РЕШЕНИЕ №07-15/2018-195

Дата оглашения решения: 23 августа 2018 года город Иваново

Дата изготовления решения: 28 августа 2018 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе: <...>,

при участии представителей:

Муниципального казенного общеобразовательного учреждения Шилыковская средняя школа (далее – Заказчик), ЗАО «Ивановское региональное агентство конкурсов и аукционов» (далее – Специализированная организация): <...>,

в отсутствие представителей ООО «Ксил-Иваново» (далее – Заявитель, Общество) (информация о поступлении жалобы, дате, месте и времени ее рассмотрения, а также о содержании жалобы была своевременно направлена указанному лицу),

рассмотрев жалобу ООО «Ксил-Иваново» на действия аукционной комиссии Муниципального казенного общеобразовательного учреждения Шилыковская средняя школа при проведении электронного аукциона на оснащение спортивным инвентарем и оборудованием открытых плоскостных спортивных сооружений (извещение №0333300075518000003), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

16.08.2018 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «Ксил-Иваново» на действия аукционной комиссии Муниципального казенного общеобразовательного учреждения Шилыковская средняя школа при проведении электронного аукциона на оснащение спортивным инвентарем и оборудованием открытых плоскостных спортивных сооружений (извещение №0333300075518000003).

По мнению Заявителя, аукционной комиссией Заказчика Обществу было неправомерно отказано в допуске к участию в электронном аукционе в связи с представлением конкретных показателей товара, несоответствующих требованиям документации о закупке. Заявитель сообщает, что в первой части заявки на участие в закупке Общество указало конкретные показатели,

соответствующие требованиям документации об электронном аукционе, а также дополнительные сведения об используемых материалах предлагаемого товара.

Заказчик, Специализированная организация в своих возражениях на жалобу, а также их представитель на заседании Комиссии Ивановского УФАС России указали, что Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение Шилыковская средняя школа, ЗАО «Ивановское региональное агентство конкурсов и аукционов» не согласны с доводом жалобы, нарушений при отказе Обществу в допуске к участию в электронном аукционе допущено не было.

Рассмотрев представленные Заявителем, Заказчиком, Специализированной организацией документы, заслушав представителя лиц, участвующих в заседании Комиссии Ивановского УФАС России, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

30.07.2018 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение №0333300075518000003 о проведении электронного аукциона на оснащение спортивным инвентарем и оборудованием открытых плоскостных спортивных сооружений и соответствующая документация о закупке.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколом, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- 1) начальная (максимальная) цена контракта 1 844 016 руб. 67 коп.;
- 2) дата и время окончания подачи заявок 07.08.2018 08:00;
- 3) согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 08.08.2018 на участие в электронном аукционе были поданы 3 заявки, трем участникам закупки отказано в допуске к участию в электронном аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 08.08.2018 участнику закупки с идентификационным номером 3 отказано в допуске к участию в электронном аукционе в соответствии с п. 2 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе: участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае несоответствия информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе. А именно, на основании пп. б п. 2 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе: участником представлена информация в отношении конкретных показателей товара, не соответствующих значениям, установленным в документации об электронном аукционе. Участник закупки документации нарушил 3.2.2. электронном П. «б» об аукционе, предусматривающий требования к составу первой части заявки.

Участником закупки, зарегистрированным под идентификационным номером 3, представлена информация в отношении конкретных показателей товаров, установленных ч. II «Техническая часть» (Спецификацией) документации о закупке, не соответствующих значениям, установленным в документации об электронном аукционе. В частности, в отношении товарной позиции на стр. 82 ч. ІІ «Техническая часть» (Спецификации) документации о закупке «Бревно» участник выбирает первый вариант исполнения бревна из предложенных, однако указывает так же требования к применяемым материалам, которые второго исполнения, являющегося установлены ДΛЯ альтернативным вариантом товара (Брус в кол-ве 4 шт. клееного деревянного бруса, сечением 180х70 мм и имеющие скругленный профиль с канавкой посередине. Закладные в кол-ве 5 шт. металлических подпятников, выполненных из листовой стали толщиной 4 мм и трубы диаметром 42 мм с толщиной стенки 3.5мм (каждый), каждый подпятник заканчивается монтажным фланцем, выполненным из стали толщиной 3мм, который бетонируются в землю. Материалы: клееный деревянный брус выполнен из сосновой древесины, подвергнут специальной обработке и сушке до мебельной влажности (7-10%), тщательно отшлифован со всех сторон и покрашен в заводских условиях профессиональными двух компонентными красками. Металл покрашен полимерной порошковой краской. Заглушки пластиковые. Bce оцинкованы»). Следует так же отметить, что Заказчиком было дано разъяснение на вопрос в отношении данной товарной позиции, размещенное на официальном сайте: «вопрос: правильно ли участник понимает, что Заказчиком установлены 2 варианта исполнения на выбор? При этом исполнение распространяется только на габаритные размеры или также материалы?», разъяснение Заказчика: установлены различные варианты исполнения в зависимости от габаритных размеров и применяемых материалов». В соответствии с п. 3.2.2 документации о закупке «При указании в составе Спецификации ... «исполнений» исключительно в сопровождении вышеперечисленных терминов во всех словоформах необходимо указание одного из представленных в составе Спецификации альтернативных вариантов». Таким образом, информация, указанная в отношении заявленной товарной позиции, не соответствует требованиям документации.

Согласно п. 1, пп. «б» п. 2 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

- согласие участника электронного аукциона на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);
- конкретные показатели товара, соответствующие значениям,

установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Из п. 3.2.2 раздела 1.2 ч. І «Аукцион в электронной форме» документации о закупке следует, что требования к заявке на участие в электронном аукционе изложены аналогично вышеуказанным требованиям.

Согласно ч. 1 ст. 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с п. 4 раздела 1.3 «Информационная карта аукциона в электронной форме» ч. І «Аукцион в электронной форме» документации о закупке общие (функциональные, технические, качественные, эксплуатационные) характеристики объекта закупки, основные требования, объем и иные требования, установленные Заказчиком, содержатся в документации об электронном аукционе и Спецификации – часть ІІ документации о закупке.

В п. 9 ч . II «Техническая часть» (Спецификации) документации о закупке Заказчиком установлены следующие требования к товару «Бревно»:

Vo	Наименование	Количество	EĄ.	Качественные характеристики, технические характеристики товара, функциональные			
п/п	паименование количеств	количество	измерения	характеристики (потребительские свойства)товара, размеры и его параметры			
				Гори для т	олнение изонтальный брус, размещенны гренировок и выполнения упро новесие.	•	
				Тип	Рисунок	Описание оборудования	
				1		Бревно с откосом	
				2		Бревно без откоса	

Элементы конструкции бревна 1 - бревно; 2 - стойка; 3 - откос Размеры бревна Размеры в миллиметрах **Υ**ΓΟΛ наклона Высота Ширина откоса Длина I h b °, не Бревно ГОСТ Р 55678-2013 менее Оборудование 350-800-135-150 детских 1000 3500 45 спортивных площадок. 9 Безопасность ШΤ конструкции и методы испытаний спортивноразвивающего оборудования Исполнение Высота 690-710 мм Длина 4990-5010 мм Ширина 180-200 мм Применяемые материалы Брус В кол-ве 4 шт. клееного деревянного бруса, сечением не менее 180х70 мм и имеющими скругленный профиль с канавкой посередине. В кол-ве 5 шт. металлических Закладные подпятников, выполненных из листовой стали толщиной не менее 4 мм и трубы диаметром не менее 42 мм с толщиной стенки 3.5мм, подпятник должен заканчиваться монтажным фланцем, выполненным из стали толщиной не менее 3мм, который бетонируются в землю. Материалы Клееный деревянный брус должен быть выполнен из сосновой древесины, подвергнут специальной обработке и сушке до мебельной влажности (7-10%), тщательно

отшлифован со всех сторон и покрашен в

заводских условиях профессиональными двух компонентными красками. Металл покрашен полимерной порошковой краской. Заглушки пластиковые. Все метизы должны быть оцинкованы.

При этом в п. 3.2.2 раздела 1.2 ч. I «Аукцион в электронной форме» документации об электронном аукционе установлена инструкция по заполнению первой части заявки на участие в закупке, согласно которой, в том числе при указании в составе Спецификации «видов», «пород», «марок», «вариантов», «исполнений», «классов», «типов», «рядов», «моделей», «групп», «сортов» исключительно в сопровождении вышеперечисленных терминов во всех словоформах необходимо указание одного из представленных в составе Спецификации альтернативных вариантов, в том числе и при перечислении указанных вариантов через следующие знаки препинания «,» а так же «.», за исключением, если в составе Спецификации содержится прямое указание на необходимость поставки нескольких или всех альтернативных вариантов требуемого для поставки товара.

Как было установлено, заявка Общества на участие в закупке по товарной позиции «Бревно» содержала следующее предложение:

V⊵	Наименование	Количество	Ед.		В заявку	
п/п			измерения			
				ДЛЯ Т	зонтальный брус, размещен ренировок и выполнения уп овесие.	
				Тип	Рисунок	Описание оборудования
				2		Бревно без откоса
					Элементы конструкции	бревна

Бревно ГОСТ Р 55678-2013 Оборудование детских спортивных площадок. Безопасность конструкции и методы испытаний спортивно- развивающего оборудования		ШТ	1 - бревно; 2 - стойка; 3 - откос (данный элемент у предлагаемого участником закупки товара (тип 2) отсутствует. Его наличие на чертеже просим не учитывать при рассмотрении нашей заявки) Высота 700 мм Длина 2700 мм Ширина 140 мм Угол наклона откоса: отсутствует. Применяемые материалы Брус В кол-ве 4 шт. клееного деревянного бруса, сечением 180х70 мм и имеющие скругленный профиль с канавкой посередине. Закладные В кол-ве 5 шт. металлических полятников, выполненных из листовой стали толщиной 4 мм и трубы диаметром 42 мм с толщиной стенки 3.5мм (каждый), каждый подпятник закснчивается монтожным фланцем, выполненным из стали толщиной 3мм, который бетонируются в землю. Материалы Клееный деревянный брус выполнен из сосновой древесины, подвергнут специальной обработке и сушке до мебельной влажности (7-10%), тщательно отшлифован со всех сторон и покрашен в заводских условиях профессиональными двух компонентными красками. Металл покрашен полимерной порошковой краской. Заглушки пластиковые. Все метизы оцинкованы.
---	--	----	--

Исходя из пояснений представителя Заказчика, Специализированной организации, данных на заседании Комиссии Ивановского УФАС России, применяемые материалы, указанные Обществом в заявке на участие в закупке по данной позиции, не могут быть отнесены к выбранному варианту исполнения бревна, так как часть из них не соответствует требованиям ГОСТ Р 55678-2013 «Оборудование детских спортивных площадок. Безопасность конструкции и методы испытаний спортивно-развивающего оборудования» (далее – ГОСТ Р 55678-2013), а также документации о закупке.

Так, например, Общество указывает «Брус в кол-ве **4 шт.** клееного деревянного бруса». Между тем, из схемы бревна, указанной в ГОСТ Р 55678-2013 и документации о закупке, следует, что бревно состоит из одного бруса.

Также указанная Обществом ширина бревна «Ширина 140 мм» не может соответствовать общей ширине брусов в количестве четырех штук сечением 180x70 мм.

Кроме того, в заявке Общества на участие в закупке также указано «Закладные в кол-ве **5 шт.** металлических подпятников». Вместе с тем, в бревне, соответствующем требованиям ГОСТ Р 55678-2013 и выбранном в заявке ООО «Ксил-Иваново» на участие в закупке, могут применяться лишь 2 закладные в виде металлических подпятников.

Таким образом, участником закупки с идентификационным номером 3 в первой части заявки указан вариант исполнения бревна, не предусмотренный документацией об электронном аукционе и не выбран ни один конкретный из предложенных Заказчиком вариантов исполнений товара, что не соответствует положению инструкции по заполнению первой части заявки на участие в закупке, установленному в п. 3.2.2 раздела 1.2 ч. I «Аукцион в электронной форме» документации об электронном аукционе.

Согласно ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

Таким образом, в связи с несоответствием конкретных показателей по позиции «Бревно» в заявке ООО «Ксил-Иваново» на участие в закупке требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, Комиссия Ивановского УФАС России не усматривает в действиях аукционной комиссии Муниципального казенного общеобразовательного учреждения Шилыковская средняя школа при отказе Обществу в допуске к участию в электронном аукционе нарушений норм Закона о контрактной системе.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной

РЕШИЛА:

- 1. Признать жалобу ООО «Ксил-Иваново» на действия аукционной комиссии Муниципального казенного общеобразовательного учреждения Шилыковская средняя школа при проведении электронного аукциона на оснащение спортивным инвентарем и оборудованием открытых плоскостных спортивных сооружений (извещение №0333300075518000003) необоснованной.
- 2. Отменить приостановление определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение №0333300075518000003).

Подписи членов Комиссии