

Уведомление о поступлении жалобы и  
о приостановлении торгов

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «СКС» (далее – ООО «СКС», вх. № 15418/23 от 24.08.2023 г.) на действия организатора торгов муниципального предприятия города Новосибирска «Модернизация и развитие транспортной инфраструктуры» (далее – МП «Метро МИР») при проведении аукциона в электронной форме на выполнение проектных и изыскательских работ по объекту: «Городские очистные сооружения ливневой канализации на территории муниципального резерва в пойме р. Оби» (извещение на сайте <...> от 10.08.2023 г., Лот № 1).

**Заявитель сообщает следующее.**

10.08.2023г. организатором торгов – МП «Метро МИР» опубликовано извещение о проведении закупки в форме электронного аукциона на Выполнение проектных и изыскательских работ по объекту: «Городские очистные сооружения ливневой канализации на территории муниципального резерва в пойме р. Оби» (№ извещения 0551300016823000062). Аукцион проводился с 10.08.2023 г. по 18.08.2023 г. Результаты опубликованы на сайте <...> 21.08.2023 г.

21.08.2023 г. протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0551300016823000062, заявка ООО «СКС» на участие в аукционе отклонена.

Победителем определено ООО «СЕПАРАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ». 22.08.2023 г. на сайте <...> размещен проект договора договора № 662ПИ на выполнение проектных и изыскательских работ с ООО «Сепарационные технологии».

Комиссией в составе: <...> принято решение об отклонении заявки ООО «СКС» в связи с тем, что участником не представлена информация и

документы, предусмотренные п. 2 и 3 ч. 6 ст. 43 Закона № 44-ФЗ (Отклонение по п. 2 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ), к файлу договора, предоставленного на подтверждение дополнительным требованиям к участникам закупки, не приложены файлы отсоединяемых электронных подписей сторон.

Заявитель считает, что заявка на участие в аукционе ООО «СКС» отклонена в нарушении требований к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе, размещенным заказчиком на сайте <...> а также положениям Федерального закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Постановления Правительства РФ от 29.12.2021г. № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации». Результатами аукциона нарушены права ООО «СКС» как участника аукциона, на основании следующего:

В соответствии с п. 2 ст. 31 Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

В подтверждении опыта работы, связанного с контрактом, ООО «СКС» на электронную площадку предоставлен договор № 162/21 на выполнение проектных и изыскательских работ для строительства объекта: «Водовод Д500 мм от насосной станции третьего подъема Советского участка НФС-1 до ул. Гидромонтажная»; акт сдачи - приемки выполненных работ к договору и экспертное заключение.

Как указано выше, заявка ООО «СКС» отклонена в связи с тем, что участником не представлена информация и документы, предусмотренные п. 2 и 3 ч. 6 ст. 43 Закона № 44-ФЗ (Отклонение по п. 2 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ), к файлу договора, предоставленного на

подтверждение дополнительным требованиям к участникам закупки, не приложены файлы отсоединяемых электронных подписей сторон.

Однако п. 2 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ и п.п. 2, 3 ч. 6 ст. 43 Закона № 44-ФЗ не предусмотрено дополнительное предоставление файлов отсоединяемых электронных подписей сторон.

Протокол противоречит и самому п. 3 ч. 6 ст. 43 Закона № 44-ФЗ, в котором указано, что при проведении электронных процедур документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частью 2 или 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и предусмотренные подпунктом «н» пункта 1 части 1 настоящей статьи, не включаются участником закупки в заявку на участие в закупке. Такие документы в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, направляются (по состоянию на дату и время их направления) заказчику оператором электронной площадки из реестра участников закупок, аккредитованных на электронной площадке.

В соответствии с п.п. д п. 7 Раздела 2 Постановления Правительства РФ от 27.01.2022 № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» единая информационная система в том числе во взаимодействии с иными информационными системами обеспечивает использование для подписания электронных документов электронной подписи, вид которой предусмотрен Федеральным законом и Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также проверку сертификата ключа такой электронной подписи при подписании информации и документов в единой информационной системе. Таким образом, по указанным основаниям, заказчик не мог отклонить заявку, так как документы не входили в состав заявки и могли быть отклонены электронной площадкой, однако прошли проверку и были направлены оператором заказчику.

При этом договор содержит встроенную электронную подпись и в соответствии с ч. 3 ст. 12 ФЗ РФ от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» информацию о том, что такой документ подписан электронной подписью, а также о номере, владельце и периоде действия сертификата ключа проверки электронной подписи.

В соответствии со ст. 5 Закона № 44-ФЗ, в рамках отношений, указанных в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона, допускается обмен электронными документами, предусмотренными законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, между участниками контрактной системы в сфере закупок, в том числе подача заявок на участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Указанные заявки и электронные документы, направленные при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), при исполнении контрактов, должны быть подписаны усиленной электронной подписью. В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, обмен электронными документами осуществляется с использованием единой информационной системы.

В силу ч. 5 ст. 31 Закона № 44-ФЗ системе информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

Однако в извещении и требованиях заказчика к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе, также отсутствуют положения о том, что должны быть приложены файлы отсоединяемых электронных подписей сторон.

В соответствии со ст. 27 Закона № 44-ФЗ участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) может быть ограничено только в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом. Отклонение заявки на участие в закупке по основаниям, не предусмотренным настоящим Федеральным законом, не допускается.

Как указано выше, в аукционе участвовало два юридических лица ООО «СКС» и ООО «Сепарационные технологии», в соответствии с Протоколом подачи ценовых предложений, лучшее предложение подано ООО «СКС».

Указанным протоколом нарушены права Заявителя, именно ООО «СКС» по результатам электронного аукциона должно было быть признано победителем торгов, так как внесло лучшее ценовое предложение чем второй участник ООО «Сепарационные технологии», согласно.

Таким образом, в нарушение ч. 1 ст. 27 Закона № 44-ФЗ заявка ООО «СКС» отклонена по основаниям не предусмотренным действующим законодательством.

Информация о поступлении указанной жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области: [www.novosibirsk.fas.gov.ru](http://www.novosibirsk.fas.gov.ru).

В соответствии с частью 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

На основании вышеизложенного, МП «Метро МИР» надлежит представить в Новосибирское УФАС России **в срок до 31.08.2023** года документы и сведения, указанные в части 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Со дня направления уведомления, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением установленного требования, является ничтожным.

Рассмотрение жалобы по существу комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области состоится **04.09.2023 года в 11-00 часов**, по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, д. 3, этаж 10, каб. 1004.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней. Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее, чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

Уведомляем о возможности участия в рассмотрении жалобы путём использования систем видеоконференцсвязи (далее - ВКС) с использованием системы TrueConf.

Для участия в рассмотрении жалобы Новосибирским УФАС России посредством ВКС следует пройти по ссылке: <...> и ожидать сеанса связи. Наличие включенных видеокамеры и микрофона обязательно.

О возможности обеспечения связи сообщить заранее (не позднее, чем за два рабочих дня) по электронной почте [to54@fas.gov.ru](mailto:to54@fas.gov.ru).

Обращаем внимание, что участие в рассмотрении жалобы в дистанционном формате возможно исключительно при заблаговременном (за 24 часа до планируемого заседания) направлении на электронную почту [to54@fas.gov.ru](mailto:to54@fas.gov.ru) документов, подтверждающих полномочия лица, представляющего интересы участника по делу, его контактных данных (номер телефона, электронный почтовый адрес), а также при предъявлении во время подключения к видеоконференцсвязи документов, удостоверяющих личность.

В случае неявки лица, участвующего в рассмотрении жалобы или его законного представителя, жалоба может быть рассмотрена в отсутствие указанного лица.

При этом лицо или его представители вправе участвовать при рассмотрении жалобы лично. Рассмотрение состоится по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, д. 3, этаж 10, каб. 1004, регистрация в кабинете 1016, этаж 10.