Решение по результатам рассмотрения жалобы

на нарушение порядка проведения закупки

№ 076/10/18.1-406/2024

Резолютивная часть решения оглашена 29.03.2024 г. Ярославль

Решение изготовлено в полном объеме 02.04.2024

Комиссия Ярославского Межрегионального Управления Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Охинцева С.Н., члены Комиссии – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Хлынина Я.В., ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Колосова А.С.,

с участием:

от Комитета по управлению муниципальным имуществом мэрии г. Ярославля – "..." (по доверенности),

от ООО «Ирина» - "..." (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «Ирина» (вх. № 4702-ЭП/24 от 22.03.2024; вх. № 4705-ЭП/24 от 22.03.2024) на действия (бездействие) организатора торгов — Комитета по управлению муниципальным имуществом мэрии г. Ярославля (извещение № 21000012550000000321, лот №1; № 21000012550000000320, лот №1) в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

в Ярославское Межрегиональное УФАС России поступила жалоба ООО «Ирина» **(вх. № 4702-ЭП/24 от 22.03.2024; вх. № 4705-ЭП/24 от 22.03.2024)** на действия (бездействие) организатора торгов — Комитета по управлению муниципальным имуществом мэрии г. Ярославля (извещение № 21000012550000000321, лот №1; №

21000012550000000320, лот №1).

Обжалуемые действия (бездействие): необоснованное отклонение заявки ООО «Ирина».

В жалобах **(вх. № 4702-ЭП/24 от 22.03.2024; вх. № 4705-ЭП/24 от 22.03.2024)** Заявитель отмечает, что в соответствии с (1) Протоколом о признании претендентов участниками аукциона в электронной форме от 15.03.2024 г. (извещение № 21000012550000000321, лот №1) и (2) Протоколом о признании претендентов участниками аукциона в электронной форме от 15.03.2024 г. (№ 21000012550000000320, лот №1) заявки ООО «Ирина» были не допущены на участия в аукционах со ссылкой на пункт 8 статьи 18 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (представлены не все документы в соответствии с перечнем, указанным в информационном сообщении, либо оформление указанных документов не соответствует законодательству Российской Федерации).

Заявитель в жалобах отмечает, что в устной форме обратился к организатору торгов по данному вопросу, Заявителю было разъяснено, что в заявках отсутствуют документы, содержащие сведения о доле Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в уставном капитале юридического лица (реестр владельцев акций либо выписка из него или заверенная печатью юридического лица и подписанное его руководителем письмо).

Вместе с тем, Заявитель отмечает, что к заявкам ООО «Ирина» в окне «Дополнительная информация» было направлено информационное сообщение, подписанное электронной цифровой подписью генерального директора организации Климовицкого М.Л., содержащее указание на то, что в уставном капитале ООО «Ирина» отсутствует доля Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования.

Таким образом, Заявитель полагает, что Организатор торгов отклонил заявки (извещение № 21000012550000000321, лот №1; № 21000012550000000320, лот №1) Общества необоснованно.

На заседании Комиссии Организатор торгов представил документы, запрошенные уведомлением от 25.03.2024 № СО/3698/24, обращает внимание Комиссии на то, что в составе заявок ООО «Ирина» отсутствовал полный пакет документов, требуемых для участия в

аукционах, а именно документ, содержащий сведения о доле Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в уставном капитале юридического лица (реестр владельцев акций либо выписка из него или заверенное печатью юридического лица и подписанное его руководителем письмо).

Рассмотрев представленные документы ООО «Ирина», Организатором торгов было принято решение отказать Обществу в допуске к участию в аукционе в электронной форме на основании пункта 8 статьи 18 Федерального закона от 21.12.2001 N 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества".

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

Частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Комиссия Ярославского Межрегионального УФАС России установила следующее.

Постановлениями мэрии г. Ярославля (1) от 25.01.2024 г. № 47 «Об условиях приватизации нежилого помещения, расположенного по адресу: г. Ярославль, ул. Революционная, д. 26»; (2) от 25.01.2024 г. № 48 «Об условиях приватизации нежилых помещений, расположенных по адресу: г. Ярославль, ул. Революционная, д. 28» было принято решение (1) продать на аукционе в электронной форме помещение, назначение: нежилое, общей площадью 27.1 кв. м, этаж 2, номер на поэтажном плане 25, вход через помещения, принадлежащие третьим лицам, расположенное по адресу: г. Ярославль, ул.

Революционная, д. 26, существующие ограничения (обременения) права: объект права находится в выявленном объекте культурного наследия «Дом жилой с лавками Разживина, конец XVIII в., конец XIX в. – начало XX в., требования к сохранению содержанию и использованию которого установлены Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (акт технического состояния от 11.04.2023 прилагается); (2) продать на аукционе в электронной форме недвижимое имущество общей площадью 392,1 кв. м, расположенное по адресу: г. Ярославль, ул. Революционная, д. 28, существующие ограничения (обременения) права: объект культурного наследия регионального значения «Лавки Оловянишниковых», конец XVIII в., конец XIX – начало XX в., включенный в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (копии охранного обязательства, утвержденного приказом государственной службы охраны объектов культурного наследия Ярославской области от 18.10.2023 № 37, акта технического состояния от 29.08.2023, паспорта объекта культурного наследия от 31.08.2023 прилагаются), установить публичный сервитут в отношении помещений 1 этажа (номер на поэтажном плане 1,2) и помещений 2 этажа (номера на поэтажном плане 2,3,7), расположенных по адресу: г. Ярославль, ул. Революционная, д. 28, для обеспечения прохода, доступа в иные помещения, принадлежащие третьим лицам.

01.02.2024 г. Организатором торгов во исполнение Постановлений мэрии г. Ярославля (1) от 25.01.2024 г. № 47 «Об условиях приватизации нежилого помещения, расположенного по адресу: г. Ярославль, ул. Революционная, д. 26»; (2) от 25.01.2024 г. № 48 «Об условиях приватизации нежилых помещений, расположенных по адресу: г. Ярославль, ул. Революционная, д. 28»посредством электронной торговой площадки АО «Сбербанк-АСТ», а также на информационном ресурсе государственной информационной системы «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.torgi.gov.ru (далее – ГИС Торги), предназначенном для размещения сведений о проведении торгов по реализации государственного и муниципального имущества (имущественных прав) размещено (1) извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме по продаже недвижимого имущества, расположенного по адресу: г. Ярославль, ул. Революционная, д. 26

(извещение № 21000012550000000321); (2) извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме по продаже недвижимого имущества, расположенного по адресу: г. Ярославль, ул. Революционная, д. 28 (извещение № 21000012550000000320).

Аукционы проводились в соответствии с Федеральным законом "О приватизации государственного и муниципального имущества" от 21.12.2001 N 178-ФЗ (далее – Закон о приватизации).

В соответствии с (1) Протоколом о признании претендентов участниками аукциона в электронной форме от 15.03.2024 г. (извещение № 21000012550000000321, лот №1) и (2) Протоколом о признании претендентов участниками аукциона в электронной форме от 15.03.2024 г. (№ 21000012550000000320, лот №1) заявки ООО «Ирина» были не допущены до участия в аукционах со ссылкой на пункт 8 статьи 18 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (представлены не все документы в соответствии с перечнем, указанным в информационном сообщении, либо оформление указанных документов не соответствует законодательству Российской Федерации).

Согласно подпункту 9 пункта 3 статьи 15 Закона о приватизации информационное сообщение о продаже государственного или муниципального имущества должно содержать <u>исчерпывающий перечень представляемых участниками торгов документов и требования к их оформлению.</u>

(1) Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме по продаже недвижимого имущества, расположенного по адресу: г. Ярославль, ул. Революционная, д. 26 (извещение № 21000012550000000321) и (2) Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме по продаже недвижимого имущества, расположенного по адресу: г. Ярославль, ул. Революционная, д. 28 (извещение № 21000012550000000320) закрепляют перечень документов, представляемых покупателем для участия аукционах по продаже имущества.

Данным перечнем предусмотрено следующее (извещение № 21000012550000000321, лот №1; № 21000012550000000320, лот №1).

Заявка на участие в аукционе в электронной форме (Приложение 1 к информационному сообщению). Одно лицо имеет право подать только одну заявку. При приеме заявок от претендентов ЭП

обеспечивает регистрацию заявок и прилагаемых к ним документов в журнале приема заявок. Каждой заявке присваивается номер и в течение одного часа направляет в Личный кабинет Претендента уведомление о регистрации заявки. Заявки подаются и принимаются одновременно с полным комплектом требуемых для участия в аукционе документов, оформленных надлежащим образом.

Одновременно с заявкой претенденты представляют следующие документы:

Юридические лица:

Заверенные копии учредительных документов;

Документ, содержащий сведения о доле Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в уставном капитале юридического лица (реестр владельцев акций либо выписка из него или заверенное печатью юридического лица и подписанное его руководителем письмо);

Документ, который подтверждает полномочия руководителя юридического лица на осуществлении действий от имени юридического лица (копия решения о назначении этого лица или его избрании) и в соответствии с которым руководитель юридического лица обладает правом действовать от имени юридического лица без доверенности.

Аналогичное требование к документам, предоставляемым одновременно с заявкой, установлено частью 1 статьи 16 Закона о приватизации.

Согласно части 1 статьи 16 Закона о приватизации одновременно с заявкой претенденты (юридические лица) представляют в том числе документ, содержащий сведения о доле Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в уставном капитале юридического лица (реестр владельцев акций либо выписка из него или заверенное печатью юридического лица (при наличии печати) и подписанное его руководителем письмо).

Комиссия Ярославского Межрегионального УФАС России, рассмотрев документы, представленные в составе заявок ООО «Ирина» установила, что Общество не представило в составе заявок документ, содержащий сведения о доле Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в уставном капитале юридического лица (реестр владельцев акций

либо выписка из него или заверенное печатью юридического лица и подписанное его руководителем письмо).

В соответствии с частью 8 статьи 18 Закона о приватизации претендент не допускается к участию в аукционе по следующим основаниям, в том числе если:

- представлены не все документы в соответствии с перечнем, указанным в информационном сообщении (за исключением предложений о цене государственного или муниципального имущества на аукционе), или оформление указанных документов не соответствует законодательству Российской Федерации.

Таким образом, в информационных сообщениях и Законе о приватизации прямо предусмотрено, что документом, содержащим сведения о доле Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в уставном капитале юридического лица, **является реестр владельцев акций либо выписка из него или заверенное печатью юридического лица (при наличии печати) и подписанное его руководителем письмо.**

ООО «Ирина» в составе заявок не представлен реестр владельцев акций либо выписка из него или заверенное печатью юридического лица (при наличии печати) и подписанное его руководителем письмо.

В рассматриваемой ситуации указание в карточках заявок в разделе «Дополнительные сведения» информации о том, что доля Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в уставном капитале ООО «Ирина» отсутствует, не может рассматриваться в качестве такого документа, поскольку не соответствует требованию о заверении печатью юридического лица и подписании руководителем.

Таким образом, ООО «Ирина» в составе заявок представило не все документы в соответствии с перечнем, указанным в информационных сообщениях, что повлекло правомерное отклонение Организатором торгов заявок ООО «Ирина».

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобы ООО «Ирина» (вх. № 4702-ЭП/24 от 22.03.2024; вх. №

4705-ЭП/24 от 22.03.2024) на действия (бездействие) организатора торгов — Комитета по управлению муниципальным имуществом мэрии г. Ярославля (извещение № 21000012550000000321, лот №1; № 21000012550000000320, лот №1), необоснованными.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии С.Н. Охинцева

Члены Комиссии Я.В. Хлынина

А.С. Колосова