

Ирбейский сельский Совет депутатов

Красноярского края

663650, Красноярский край, с. Ирбейское,
пер. Красноармейский, 2

Администрация Ирбейского района
Красноярского края

663650, Красноярский край, с. Ирбейское,
пер. Красноармейский, 2

РЕШЕНИЕ

от 28 декабря 2010 г. по делу № 498-15-10

г. Красноярск

Резолютивная часть решения оглашена сторонам по делу на заседании Комиссии 14 декабря 2010 г. В полном объеме решение изготовлено 28 декабря 2010 г.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе: председатель комиссии – <...>, заместитель руководителя управления, члены комиссии – <...>, начальник отдела контроля органов власти, <...>, старший государственный инспектор отдела естественных монополий, <...>, ведущий специалист – эксперт отдела информатизации и контроля рекламы, рассмотрела дело № 498-15-10, по признакам нарушения Ирбейским сельским Советом депутатов Красноярского края (663650, Красноярский край, с. Ирбейское, пер. Красноармейский, 2) статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»).

Дело рассмотрено с участием:

Представителя Ирбейского сельского Совета депутатов Красноярского края – главы Ирбейского сельского Совета депутатов Красноярского края - <...> (решение Ирбейского сельского совета Красноярского края № 1/1 от 10.10.2010);

Представителя администрации Ирбейского района Красноярского края - <...> (по доверенности б/№ от 06.12.2010 г.).

В ходе рассмотрения дела Комиссией установлено:

В адрес управления поступило заявление администрации Ирбейского района Красноярского края с просьбой провести проверку в отношении Ирбейского сельсовета по факту принятия последним Постановления администрации Ирбейского сельсовета от 01.09.2010 № 89-П «О размещении временных объектов мелкорозничной торговли на территории Ирбейского сельсовета», устанавливающего запрет на осуществление торговой деятельности во временных объектах на территории с. Ирбейское Красноярского края.

По данному факту, на основании приказа управления от 13.11.2010г. № 846 было возбуждено дело № 498-15-10 в отношении администрации Ирбейского сельского Совета Красноярского края по признакам нарушения статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На заседании Комиссии представитель администрации Ирбейского сельского Совета – <...>, признал факт нарушения антимонопольного законодательства при принятии вышеуказанного Постановления администрацией Ирбейского сельского Совета Красноярского края и представил вниманию Комиссии постановление администрации Ирбейского сельсовета от 30 ноября 2010г. № 126-п «Об отмене Постановления администрации Ирбейского сельсовета № 89-п от 01.09.2010 «О размещении временных объектов мелкорозничной торговли на территории Ирбейского сельсовета».

Рассмотрев материалы дела и заслушав пояснения представителей администрации Ирбейского района, администрации Ирбейского сельского Совета, Комиссия пришла к следующим выводам.

Конституцией Российской Федерации (статья 8) гарантируется единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Конституции РФ каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной, не запрещенной законом экономической деятельности. Вмешательство в хозяйственную деятельность кого-либо запрещено. Частью 3 статьи 55 Конституции РФ установлено, что права и свободы могут быть ограничены федеральным законом и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - Закон N 131-ФЗ) вопросы местного значения - это вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией

Российской Федерации и настоящим Федеральным законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.

Пунктами 3 и 10 статьи 14 Закона N 131-ФЗ к вопросам местного значения поселений относятся владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения; создание условий для обеспечения жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания.

Во исполнение указанных функций Ирбейский сельский Совет принял Постановление от 01.09.2010 № 89-П «О размещении временных объектов мелкорозничной торговли на территории Ирбейского сельсовета».

- пункт 2 данного постановления устанавливает, что размещение и эксплуатация временных мобильных объектов мелкорозничной торговли промышленными товарами осуществляться только на территории муниципального рынка, расположенного по адресу: с. Ирбейское, ул. Кооперативная,49;

- пункт 3 устанавливает, что не разрешается торговля любыми видами товаров за территорией муниципального рынка с. Ирбейское;

- пункт 3.1 устанавливает, что не разрешается размещать на территории Ирбейского сельсовета временные объекты: различного вида контейнеры, вагончики и другие, приспособленные под торговлю сооружения.

Указанное Постановление является нормативным актом органа местного самоуправления, так как обязательно для неопределенного круга лиц, рассчитано на неоднократное применение и действует независимо от того, возникли или прекратились конкретные правоотношения, предусмотренные этим постановлением.

Введение Администрацией Ирбейского сельсовета ограничения по территориальному размещению временных объектов на территории с. Ирбейское без законодательно установленных оснований, является дополнительным административным барьером для юридических и физических лиц на свободное занятие предпринимательской деятельностью в сфере торговли на территории с. Ирбейское.

В соответствии с абз. 1 ч. 1 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.06.2006г. «О защите конкуренции» органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещено принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается необоснованное препятствование осуществлению предпринимательской деятельности хозяйствующими субъектами.

Ограничения, установленные Ирбейским сельсоветом в указанном постановлении по факту размещения временных объектов на территории с. Ирбейское, а также запрет на торговлю товарами во временных сооружениях за территорией муниципального рынка, является необоснованным препятствованием хозяйствующим субъектам в осуществлении торговой деятельности на всей территории с. Ирбейское.

Кроме того, исходя из содержания данного Постановления следует, что осуществлять мелкорозничную торговлю промышленными товарами в с.Ирбейское возможно только на территории, занимаемой определенным хозяйствующим субъектом - МУП «Хозяин» (договор аренды земельного участка № 116 от 10.10.2008г.). Данным положением Ирбейский сельский Совет депутатов предоставил МУП «Хозяин» преимущественные условия осуществления предпринимательской деятельности по сравнению с иными организациями, осуществляющими торговую деятельность на территории муниципального образования – с. Ирбейское, что создает конкурентнонеравные (дискриминационные) условия осуществления торговой деятельности хозяйствующих субъектов и может иметь своим результатом ограничение конкуренции, что свидетельствует о нарушении Администрацией Ирбейского сельсовета пункта 2 части 1 ст. 15 Федерального закона от 26 июля 2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно нарушение, органом местного самоуправления запрета на принятие актов, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности запрета на необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

Комиссия, проанализировав, представленное в адрес управления постановление администрации Ирбейского сельсовета от 30 ноября 2010г. № 126-п «Об отмене Постановления администрации Ирбейского сельсовета № 89-п от 01.09.2010 «О размещении временных объектов мелкорозничной торговли на территории Ирбейского сельсовета» пришла к выводу о добровольном устранении выявленного нарушения.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.48 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае добровольного устранения нарушения антимонопольного законодательства и его последствий лицом, совершившим такое нарушение.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 23, ст.48, ч. 1 ст. 49 Федерального закона от 26.05.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства

РЕШИЛА:

Производство по делу № 498-15-10, возбужденному в отношении Администрации Ирбейского сельского Совета Ирбейского района Красноярского края по признакам нарушения статьи 15 Закона «О защите конкуренции» прекратить, в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

- [380.doc](#)