

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об обстоятельствах дела № 012/01/15-578/2021

о нарушении антимонопольного законодательства

08 октября 2021 года
Ола

г. Йошкар-

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии – заместителя руководителя - начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти <...>;

членов Комиссии:

< ... > – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

<...> – специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

рассмотрев дело № 012/01/15-578/2021 о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденное в отношении Отдела по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами Администрации Волжского муниципального района по признакам нарушения статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), выразившихся в бездействии по принятию мер к организации и проведению аукциона на право заключения договора аренды земельного участка в кадастровом квартале 12:15:0703002 по адресу: Республика Марий Эл, Волжский район, площадью 843337 кв. м., что в свою очередь приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции,

в отсутствие лиц, участвующих в деле, надлежаще извещенных о месте, времени рассмотрения дела,

руководствуясь частью 2 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции,

у с т а н о в и л а:

Марийским УФАС России в рамках рассмотрения обращения директора ООО «Основание» (вх. от 11.05.2021) было установлено, что 16.03.2020 в Администрацию Волжского муниципального района (далее - Администрация) поступило заявление гражданина о предварительном согласовании предоставления земельного участка в кадастровом квартале 12:15:0703002 по адресу: Республика Марий Эл, Волжский район, площадью 843337 кв. м.

Из пункта 1 статьи 39.18 Земельного Кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) следует, что в случае поступления заявления гражданина о предварительном согласовании предоставления земельного участка или о предоставлении земельного участка для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, заявления гражданина или крестьянского (фермерского) хозяйства о предварительном согласовании предоставления земельного участка или о предоставлении земельного участка для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности уполномоченный орган в срок, не превышающий тридцати дней с даты поступления любого из этих заявлений, совершает одно из следующих действий:

1) обеспечивает опубликование извещения о предоставлении земельного участка для указанных целей (далее в настоящей статье - извещение) в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов уставом поселения, городского округа, по месту нахождения земельного участка и размещает извещение на официальном сайте, а также на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

2) принимает решение об отказе в предварительном согласовании предоставления земельного участка или об отказе в предоставлении земельного участка в соответствии с пунктом 8 статьи 39.15 или статьей 39.16 настоящего Кодекса.

Согласно извещению от 09.04.2020 извещение № 090420/1639192/01, Лот № 3) на официальном сайте была размещена информация о возможности предоставления земельного участка, расположенного в кадастровом квартале 12:15:0703002, и праве граждан и крестьянских (фермерских) хозяйств на подачу заявлений о намерении участвовать в аукционе по заявлению от 16.03.2020 о предварительном согласовании предоставления данного земельного участка.

06.05.2020 поступило заявление иного гражданина о намерении участвовать в аукционе, в связи с чем, в соответствии со статьей 39.11 ЗК РФ принято решение о подготовке и проведении аукциона в отношении указанного земельного участка и направлено извещение заинтересованному лицу.

15.05.2020 администрацией Волжского муниципального района принято постановление № 279 «Об отказе в предварительном согласовании

предоставления земельного участка», о чем заявитель извещен надлежащим образом.

Однако, установлено, что аукцион по указанному земельному участку на 23.06.2021 проведен не был.

Бездействие Отдела по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами Администрации по проведению торгов по данному земельному участку нарушает права заявителей, подавших заявления о предоставлении земельных участков, а также неограниченного круга лиц, которые заинтересованы в предоставлении данного земельного участка.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Таким образом, в действиях Отделом по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами Администрации усматривались признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в бездействии по принятию мер к организации и проведению аукциона на право заключения договора аренды земельного участка в кадастровом квартале 12:15:0703002 по адресу: Республика Марий Эл, Волжский район, площадью 843337 кв. м., что в свою очередь приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Согласно части 2 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждение выдается органу местного самоуправления в случае выявления признаков нарушения статьи 15 Закона о защите конкуренции.

23.06.2021 Марийским УФАС России Отделу по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами Администрации выдано предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, согласно которому отдел по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами Администрации надлежало прекратить нарушение части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, путем исполнения возложенной частью 7 статьи 39.18 ЗК РФ обязанности по проведению аукциона в течение тридцати дней с момента получения настоящего предупреждения.

Указанное предупреждение направлено (исх. № 02-16/163 от 25.06.2021) в адрес Отдела по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами Администрации и получено им согласно отчету об отслеживании почтового отправления с почтовым идентификатором № 80095461925326 30.06.2021.

Следовательно, Отдел по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами Администрации обязан был исполнить данное предупреждение или направить ходатайство о продлении сроков исполнения предупреждения не позднее 30.07.2021.

Однако, в указанные сроки Отдел по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами Администрации в антимонопольный орган сведения об исполнении предупреждения не представил, аукцион на право заключения договора аренды вышеуказанного земельного участка не провел.

Таким образом, данное бездействие Отдела по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами Администрации расценивается как неисполнение предупреждения антимонопольного органа от 23.06.2021, оснований для продления срока исполнения предупреждения установлено не было.

В силу части 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

Приказом Марийского УФАС России от 13.08.2021 № 107 в отношении Отдела по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами Администрации возбуждено дело по признакам нарушения статьи 15 Закона о защите о конкуренции, выразившееся в бездействии по принятию мер к организации и проведению аукциона на право заключения договора аренды земельного участка в кадастровом квартале 12:15:0703002 по адресу: Республика Марий Эл, Волжский район, площадью 843337 кв. м., что в свою очередь приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В рамках рассмотрения дела № 012/01/15-578/2021 о нарушении антимонопольного законодательства указанное нарушение не устранено, аукцион не проведен.

Таким образом, Комиссия Марийского УФАС России приходит к выводу о то, что в действиях Отдела по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами Администрации Волжского муниципального района имеется нарушение, предусмотренное статьей 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в бездействии по принятию мер к организации и проведению аукциона на право заключения договора аренды земельного участка в кадастровом квартале 12:15:0703002 по адресу: Республика Марий Эл, Волжский район, площадью 843337 кв. м., что в свою очередь приводит или

может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии