

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу
об административном правонарушении № 4-00-1109/77-15

« 18 » декабря 2015 года г. Москва

Я, <...>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 4-00-1109/77-15, возбужденного в отношении должностного лица – заместителя руководителя Федерального государственного казенного учреждения «Дирекция по строительству и эксплуатации объектов Росграницы» <...> по факту по факту избрания неверного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в отсутствие <...>,

УСТАНОВИЛ:

В Московское УФАС России 26.12.2014 (рег. № 52071) поступило уведомление Федерального государственного казенного учреждения «Дирекция по строительству и эксплуатации объектов Росграницы» (далее — Заказчик, ФГКУ Росгранстрой) от 22.12.2014 № СО-9457/11 о заключении государственного контракта от 19.12.2014 № 132-18/14 на поставку мебели на основании п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе).

Московским УФАС России в результате рассмотрения вышеуказанного уведомления установлено следующее.

19.12.2014 ФГКУ Росгранстрой на основании п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе заключен государственный контракт № 132-18/14 на поставку мебели на сумму 1 712 700,00 рублей.

Статья 93 Закона о контрактной системе устанавливает перечень случаев осуществления заказчиками закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае закупки определенных товаров, работ, услуг вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, в случае возникновения необходимости в оказании медицинской помощи в экстренной форме либо в оказании медицинской помощи в неотложной форме, в том числе при заключении федеральным органом исполнительной власти контракта с иностранной организацией на лечение гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации (при условии, что такие товары, работы, услуги не включены в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень товаров, работ, услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера) и применение иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно. Заказчик вправе заключить в соответствии с настоящим пунктом контракт на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги соответственно в количестве, объеме, которые необходимы для ликвидации последствий, возникших вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, либо для оказания медицинской помощи в экстренной форме или неотложной форме.

Согласно ч. 2 ст. 93 Закона о контрактной системе при осуществлении

закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9 и 34 части 1 настоящей статьи, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. К этому уведомлению прилагается копия заключенного в соответствии с настоящим пунктом контракта с обоснованием его заключения.

В соответствии с ч. 3 ст. 93 Закона о контрактной системе в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта заказчик обязан обосновать в документально оформленном отчете невозможность или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта. Положения настоящей части не распространяются на случаи осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренные пунктами 1, 2, 4, 5, 7, 8, 15, 16, 19 - 21, 24 - 26, 28, 29, 33, 36 части 1 настоящей статьи.

В соответствии с ч. 4 ст. 93 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контракт должен содержать расчет и обоснование цены контракта, за исключением случаев осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), при которых документальное оформление отчета, предусмотренного частью 3 настоящей статьи, не требуется.

Во исполнение требований ч. 2 ст. 93 Закона о контрактной системе к вышеуказанному уведомлению Заказчика № СО-9457/11 от 22.12.2014 о заключении государственного контракта от 19.12.2014 № 132-18/14 прилагалась копия заключенного государственного контракта и обоснование заключения указанного контракта с единственным поставщиком на основании п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе.

Как следует из представленного Заказчиком обоснования, заключение государственного контракта с единственным поставщиком обусловлено поздним доведением лимитов бюджетных обязательств до ФГКУ Росгранстрой, необходимостью реализации указанных мероприятий до конца 2014 года и отсутствием времени на проведение конкурентной процедуры.

В законодательстве РФ нет четкого перечня обстоятельств непреодолимой силы, однако ситуации, которые можно отнести к обстоятельствам непреодолимой силы, упомянуты в Гражданском кодексе РФ и ряде других документов, в частности:

- 1) чрезвычайные и непредотвратимые при данных условиях обстоятельства (ст. 401 ГК РФ);
- 2) чрезвычайные события, такие как землетрясение, извержение вулкана, наводнение, засуха, ураган, цунами, сель, а также военные действия, эпидемии, крупномасштабные забастовки и другие обстоятельства, при наличии которых нормальный ход развития отношений невозможен из-за их чрезвычайности и непредотвратимости при данных условиях. Они характеризуются непредсказуемостью или неопределенностью во времени наступления и неоднозначностью последствий, могут вызвать человеческие жертвы и нанести материальный ущерб (Письмо Минэкономразвития России от 08.09.2009 N Д05-4387).

Вместе с тем, позднее доведение до ФГКУ Росгранстрой лимитов

бюджетных обязательств не может быть отнесено к обстоятельствам непреодолимой силы, в связи с чем не может рассматриваться как обстоятельство, свидетельствующее о возможности заключения контракта в соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе.

Иных доказательств наличия обстоятельств чрезвычайного характера, требующих незамедлительного заключения государственного контракта № 132-18/14 от 19.12.2014 на поставку мебели Заказчиком не представлено.

Таким образом, ФГКУ Росгранстрой при заключении государственного контракта № 132-18/14 от 19.12.2014 на поставку мебели допущено нарушение положений ч. 1 ст. 24 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.29 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 2 ст. 7.29 КоАП РФ принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в случае, если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок должно осуществляться путем проведения конкурса или аукциона влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей.

Согласно ст. 2.4. КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Под должностным лицом следует понимать лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных и муниципальных организациях. Согласно примечанию к ст. 2.4 КоАП РФ лица, осуществляющие функции члена конкурсной, аукционной, котировочной или единой комиссии, созданной государственным или муниципальным заказчиком, бюджетным учреждением уполномоченным органом, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьями 7.29-7.32 КоАП РФ, несут административную ответственность как должностные лица.

Приказом руководителя Федерального государственного казенного учреждения «Дирекция по строительству и эксплуатации объектов Росграницы» № 27/лс от 04.03.2013 <...> назначен на должность заместителя руководителя Федерального государственного казенного учреждения «Дирекция по строительству и эксплуатации объектов Росграницы». Государственный контракт № 132-18/14 от 19.12.2014 на поставку мебели подписан <...>.

Таким образом, действия должностного лица — заместителя руководителя ФГКУ Росгранстрой <...> по принятию неверного решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя) образуют состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 7.29 КоАП РФ.

Административное правонарушение совершено по месту принятия решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) — г. Москва, ул. Садовая-Спасская, д. 18, стр. 1.

Время совершения административного правонарушения — дата заключения должностным лицом Заказчика государственного контракта

№ 132-18/14 на поставку мебели — 19 декабря 2014 года.

<...> на рассмотрение дела об административном правонарушении № 4-00-1109/77-15, назначенное на 18 декабря 2015 года в 15 часов 10 минут не явился, защитника с надлежащим образом оформленными полномочиями, со всеми правами, предусмотренными ст. 25.5 КоАП РФ, на участие в производстве по делу № 4-00-1109/77-15 не направил, почтового уведомления о вручении адресату определения о назначении времени и места рассмотрения дела № 4-00-1109/77-15 об административном правонарушении в Московское УФАС России не поступало.

В соответствии с ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения. Согласно ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению в случае истечения сроков давности привлечения к административной ответственности.

В рассматриваемом случае срок давности привлечения к административной ответственности истекает 19 декабря 2015 года. При таких обстоятельствах у административного органа отсутствует возможность обеспечения процессуальных гарантий надлежащего извещения <...>, предусмотренных КоАП РФ, о дате, месте и времени рассмотрения дела об административном правонарушении в пределах срока давности привлечения к административной ответственности, что применительно к положению п. 6 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ влечет прекращение производства по административному делу № 4-00-1109/77-15.

Руководствуясь п. 6 ч. 1 ст. 24.5, ст. 23.66, п. 6 ст. 28.7, ст. 28.9, 29.10 КоАП РФ,
ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении № 4-00-1109/77-15 в отношении должностного лица – заместителя руководителя Федерального государственного казенного учреждения «Дирекция по строительству и эксплуатации объектов Росграницы» <...> прекратить в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, в районный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления. Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.