

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-344/14

26 августа 2014

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Яковлев П.В. - заместитель руководителя Управления, председатель Комиссии,

Козлова О.А. - заместитель руководителя Управления, член Комиссии,

Фомичев А.С. – специалист 1 разряда отдела контроля закупок отдельными видами юридических лиц, член Комиссии,

с участием представителей СПб ГУП «Горэлектротранс» (далее – Заказчик, Организатор закупки):

-Абрамова Ю.В. – представитель (по доверенности № 1.45-79 от 09.01.2014);

в отсутствие представителя ООО «Росэксперт» (далее - Заявитель) при уведомлении о времени и месте рассмотрении жалобы;

в соответствии с частями 16, 17 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ), рассмотрев жалобу Заявителя (вх. № 18943 от 18.08.2014) на действия закупочной комиссии Заказчика при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по специальной оценке условий труда работников СПб ГУП «Горэлектротранс» и декларированию соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда в отношении рабочих мест, на которых вредные и (или) опасные производственные факторы по результатам осуществления идентификации не выявлены (извещения № 31401251936), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

02 июля 2014 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет опубликовано извещение о проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по специальной оценке условий труда работников СПб ГУП «Горэлектротранс» и декларированию соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда в отношении рабочих мест, на которых вредные и (или) опасные производственные факторы по результатам осуществления идентификации не выявлены (далее – Извещение), включая документацию запроса предложений (далее – Документация).

Положение о закупках Заказчика утверждено Директором СПб ГУП «Горэлектротранс» 27.12.2013 года (далее – Положение о закупках), в установленные законом сроки размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, в котором Положение опубликовано под регистрационным номером 1120004153.

Заявитель обжалует действия Заказчика, выраженные в неправомерном допуске к оценке участников закупки в связи со следующим:

1. Победитель не располагает собственной испытательной лабораторией в Санкт-Петербурге, материальная база которой соответствует условиям тома 2 п. 4.2 ч. «и» закупочной документации.
2. Победитель, в нарушение требований п.п «м» п. 9 подраздела 8 раздела 2 тома 1 закупочной документации, является ответчиком по судебным делам.
3. Заявителю некорректно выставлена оценка по критерию «Квалификация участника конкурса».

Документы и сведения, представленные Заказчиком и Заявителем, указывают на следующие обстоятельства.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона №135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках, Закон № 223-ФЗ), вступившим в законную силу с 01.01.2012, установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам, осуществляемым, в том числе, государственными унитарными предприятиями, к которым относится Заказчик.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и

утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который в соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность СПб ГУП «Горэлектротранс» на момент проведения рассматриваемой закупки регламентировалась Положением о закупках.

Осуществление Заказчиком закупки способом открытого конкурса установлено в соответствии со ст. 1.6 Положения о закупке, порядок подготовки и проведения закупки путем проведения открытого запроса предложений определен разделом 2 Положения о закупках.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Критерии и порядок оценки, установленные заказчиком применяются в равной степени ко всем участникам закупки.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям (п.9 ч.10 ст.4 Закона №223-ФЗ);

3) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке (п.13 ч.10 ст.4 Закона №223-ФЗ).

В соответствии с пп. «и» п. 4.2. тома 2 закупочной документации участник Закупки должен представить нотариально заверенную копию действующего аттестата аккредитации испытательной лаборатории, с приложением области аккредитации, в части проведения исследований (испытаний) и измерений вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса, предусмотренных п. 1-11 и 15-23 ч. 3 ст. 13 ФЗ № 426 от 28.12.2013 года.

Согласно протоколу Закупки № ОЗ-69/2014 от 05.08.2014 года первый порядковый номер был присвоен заявке ООО «ЭКОСТАНДАРТ». К своей заявке победитель приложил нотариально заверенную копию аттестата аккредитации испытательной лаборатории с приложением области аккредитации, которая соответствует требованиям к области применения, указанным в пп. «и» п. 4.2. тома 2 закупочной документации.

Таким образом, в заявке победителя Закупки содержатся все предусмотренные пп. «и» п. 4.2. тома 2 документации по Закупке документы.

Согласно пп. «м» п. 9 раздела 8 тома 1 документации о закупке участник к заявке должен приложить справку об отсутствии за период с 2011 года по настоящее время вступивших в законную силу судебных решений, вынесенных не в пользу участника, по исковым требованиям о ненадлежащем исполнении участником своих обязательств по договорам (контрактам), заключенным по итогам торгов за подписью руководителя и главного бухгалтера, удостоверяющую печатью участника.

К своей заявке победитель приложил соответствующим образом оформленную справку об отсутствии за период с 2011 года по настоящее время вступивших в законную силу судебных решений, вынесенных не в пользу участника, по исковым требованиям о ненадлежащем исполнении участником своих обязательств по договорам (контрактам), заключенным по итогам торгов за подписью руководителя и главного бухгалтера, удостоверяющую печатью участника.

Таким образом, победитель Закупки выполнил требования пп. «м» п. 9 раздела 8 тома 1 документации о закупке.

Согласно разделу пп. «в» п. 2.2 раздела ст. 11.2.2 «Критерии оценки заявок на участие в конкурсе» установлена необходимость подтверждения участником своего местонахождения, в соответствии с которой требовалось предоставить: а) действующий на момент подачи заявки договор аренды офисного помещения б) свидетельство о праве собственности на занимаемый объект недвижимости.

Согласно разделу 2 протокола Закупки № ОЗ-69/2014 от 05.08.2014 года заявителю по пп. «в» п. 2.2 раздела ст. 11.2.2 «Критерии оценки заявок на участие в конкурсе» было выставлено «0» баллов в связи с непредоставлением свидетельства о государственной регистрации права собственности на занимаемый объект недвижимости.

Заявитель приложил к своей заявке заверенную копию договора аренды занимаемого под офис помещения, при этом не предоставив документов о праве собственности на занимаемый объект недвижимости.

Таким образом, оценка квалификационных требований участников Закупки по критерию пп. «в» п. 2.2 раздела ст. 11.2.2 «Критерии оценки заявок на участие в конкурсе» Документации была произведена Заказчиком в соответствии с определенными в Документации критериями и порядком оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

При указанных обстоятельствах в действиях Заказчика и Закупочной комиссии Заказчика нарушений порядка организации и проведения закупочной процедуры не установлено.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Росэксперт» (вх. № 18943 от 18.08.2014) на действия закупочной комиссии Заказчика СПб ГУП «Горэлектротранс» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по специальной оценке условий труда работников СПб ГУП «Горэлектротранс» и декларированию соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда в отношении рабочих мест, на которых вредные и (или) опасные производственные факторы по результатам осуществления идентификации не выявлены (извещения № 31401251936) необоснованной.

Председатель Комиссии

П.В. Яковлев

Члены Комиссии

О.А.Козлова

А.С. Фомичев

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.