

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-321/14

13 августа 2014 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Яковлев П.В.	заместитель руководителя Управления, председатель Комиссии;
Козлова О.А.	начальник отдела контроля закупок отдельными видами юридических лиц, член Комиссии;
Гайфеева Д.К.	старший государственный инспектор отдела контроля закупок отдельными видами юридических лиц, член Комиссии;

с участием представителей:

от ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Заказчик, Организатор закупки):

- Владимировой Н.А. по доверенности от 19.11.2013 № 703,

- Сафоновой Н.П. по доверенности от 12.08.2014 № 279,

- Порховника В.А. по доверенности от 12.08.2014 № 278;

от ЗАО «Фирма Флоридан» (далее – Заявитель):

- Масько А.П. по доверенности от 12.08.2014 № б/н;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ЗАО «Фирма Флоридан» от 04.08.2014 № 198 (вх. № 17626 от 04.08.2014) на действия ГУП «Петербургский метрополитен» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку молока (извещение № 31401347313, далее – Запрос предложений), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

16 июля 2014 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) опубликовано Извещение № 31401347313 о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения

договора на поставку молока, включая Документацию о закупке.

Положение о закупках ГУП «Петербургский метрополитен», утвержденное приказом начальника метрополитена Гарюгиным В.А. № 960 от 26.10.2012 (далее – Положение о закупках), в установленные законом сроки размещено на сайте ГУП «Петербургский метрополитен» - www.metro.spb.ru, а также на официальном сайте – www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, в котором Положение (со всеми внесенными в его редакцию изменениями) опубликовано под регистрационным номером 1120003437.

ЗАО «Фирма Флоридан» обжалует действия ГУП «Петербургский метрополитен» в части отказа в допуске к участию в Запросе предложений. На основании решения протокола подведения итогов заявка ЗАО «Фирма Флоридан» признана не соответствующей требованиям, предусмотренным документацией: несоответствие п. 4 требований запроса предложений.

По мнению Заявителя, заявка ЗАО «Фирма Флоридан» полностью соответствует требованиям документации.

Заказчик с доводом жалобы не согласился по основаниям, указанным в возражении на жалобу заявителя ЗАО «Фирма Флоридан» (вх. № 18430 от 12.08.2014).

Заказчик указал, что Заявитель нарушил п. 4.2 «Требований запроса предложений», не подтвердив трехлетний опыт осуществления поставок аналогичного товара.

Документы и сведения, представленные Заказчиком и Заявителем, указывают на следующие обстоятельства.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223).

ГУП «Петербургский метрополитен» относится к государственным унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Осуществление Заказчиком закупки способом запроса предложений в электронной форме, а также порядок его подготовки и проведения определены в разделе II.1 Положения о закупках.

По результатам оценки коммерческих предложений Заказчиком составлен Протокол № 2 от 28.07.2014, в соответствии с которым принято решение отклонить заявку, поступившую от участника закупки ЗАО «Фирма Флоридан». В соответствии с уведомлением, полученным ЗАО «Фирма Флоридан» от оператора электронной площадки, Заявителю отказано в допуске к участию в процедуре по причине несоответствия п. 4 требований запроса предложений.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке (п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ);

2) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям (п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ).

Согласно п. 2.1.2.5 Положения о закупках в документации о закупке указываются следующие сведения:

1) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе предложений (п. 2.1.2.5.2);

2) требования к участникам запроса предложений и перечень документов, представляемых участниками запроса предложений для подтверждения их соответствия установленным требованиям (п. 2.1.2.5.9).

В соответствии с п. 2.1.2.18.1, п. 2.1.2.18.2.10 Положения о закупке требованием к оформлению документации является наличие опыта оказания аналогичных услуг (выполнения аналогичных работ, осуществления поставок аналогичного товара) не менее ____ договоров (для юридического лица, индивидуального предпринимателя,

физического лица) за период не менее ____ лет. (количество договоров, подтверждающих наличие опыта, определяется в зависимости от предмета запроса предложений. Рекомендуется устанавливать опыт работы не менее трех лет и количество договоров не менее трех. Меньший срок и количество договоров могут устанавливаться исключительно в случае наличия ограниченного круга участников).

Согласно п. 4.2 «Требований запроса предложений на поставку молока» требованием к юридическому лицу (индивидуальному предпринимателю, физическому лицу) является наличие опыта осуществления поставок аналогичного товара, не менее трех лет до даты окончания приема коммерческих предложений, что должно быть подтверждено не менее чем тремя исполненными договорами, исполнение которых осуществлено в указанный период и подтверждено документально, при этом один из договоров должен быть заключен не менее, чем за три года до даты окончания приема коммерческих предложений. Подтверждение вышеуказанного опыта возможно неисполненными на момент окончания приема коммерческих предложений долгосрочными договорами (исполняемыми в течение не менее трех лет по заявкам, графику, календарному плану, с иными промежуточными сроками), при условии соблюдения иных требований указанного пункта.

В соответствии с п. 2.1.2.20 Положения о закупке основанием отклонения коммерческих предложений является несоответствие требованиям, указанным в п.п. 2.1.2.18, 2.1.2.19 Положения о закупке.

Согласно п. 5.1 «Требований запроса предложений на поставку молока» основанием отклонения коммерческих предложений является несоответствие требованиям, указанным в п.п. 4.1, 4.2 указанных требований.

В соответствии с п. 11.3.2 «Требований запроса предложений на поставку молока» подведение итогов закупки осуществляется комиссионно и оформляется протоколом закупочной комиссии (подразделения метрополитена или Управления метрополитена). Протокол закупочной комиссии размещается на официальном сайте не позднее чем через три дня со дня его подписания.

В составе коммерческого предложения ЗАО «Фирма Флоридан» в подтверждение трехлетнего опыта осуществления поставок аналогичного товара представлены:

- Государственный контракт № 0372200193711000010-0107715-01 от 01.09.2011 (со сроками поставки с 01.09.2011 по 31.12.2011);
- Гражданско-правовой договор от 25.05.2012 № 01-П/12 (со сроками поставки с 20.05.2012 № 31.12.2012);
- Контракт от 18.12.2012 № 14/1 (со сроками поставки с 08.01.2013 по 31.12.2013).

В соответствии с изменениями к извещению о проведении запроса предложений коммерческие предложения должны быть поданы на сайте ОАО «Единая электронная торговая площадка» - [etp.roseltorg.ru](http://roseltorg.ru) не позднее 12 часов 00 минут 25 июля 2014 года.

Таким образом, все три договора (контракта), представленные в составе коммерческого предложения ЗАО «Фирма Флоридан», заключены менее чем за

три года до даты окончания приема коммерческих предложений.

Следовательно, на основании п. 2.1.2.20 Положения о закупке и п. 5.1 «Требований запроса предложений на поставку молока» Закупочная комиссия Заказчика вправе была отклонить заявку, поступившую от участника закупки ЗАО «Фирма Флоридан» по причине несоответствия п. 4 «Требований запроса предложений на поставку молока».

На основании изложенного, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ЗАО «Фирма Флоридан» от 04.08.2014 № 198 (вх. № 17626 от 04.08.2014) на действия ГУП «Петербургский метрополитен» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку молока (извещение № 31401347313) необоснованной.

Председатель Комиссии

П.В. Яковлев

Члены Комиссии
Козлова

О.А.

Д.К. Гайфеева

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.