

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ

об отложении срока рассмотрения дела № 024/01/16-2884/2023  
о нарушении антимонопольного законодательства

23 января 2023 года

г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – ....., заместитель руководителя управления, члены Комиссии: ....., начальник правового отдела, ....., заместитель начальника аналитического отдела, рассмотрев дело № 024/01/16-2884/2023 о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденное в отношении Министерства спорта Красноярского края (ИНН 2466213960, место нахождения: 660017, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Красной Армии, д. 3), социально ориентированной некоммерческой организации Красноярская региональная общественная организация родителей по защите прав детей с ограниченными возможностями «Открытые сердца» (ИНН 2465081694, место нахождения: 660032, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Дубенского, д. 6; далее – СОНКО КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца») и ООО «Современное производство» (ИНН 2460219998, место нахождения: 660021, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Богграда, д. 114) в связи с выявлением в их действиях признаков нарушения,

предусмотренного пунктом 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ),

#### УСТАНОВИЛА:

В адрес Красноярского УФАС России поступили материалы Первого следственного отдела второго управления по расследованию особо важных дел ГСУ СК России по Красноярскому краю и Республике Хакасия (исх. № 203/1-4-23 от 09.06.2023, вх. № 11956-ЭП/23 от 13.06.2023) о проведении проверки на предмет наличия признаков нарушения антимонопольного законодательства действий сотрудников Министерства спорта Красноярского края, президента социально ориентированной некоммерческой организации Красноярская региональная общественная организация родителей по защите прав детей с ограниченными возможностями «Открытые сердца» (далее – СОНКО КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца»), директора и заместителя директора ООО «Современное производство» при проведении конкурсного обора социально ориентированных некоммерческих организаций с целью предоставления субсидии на финансирование расходов, на организацию и проведение торжественной церемонии награждения одаренных детей в области культуры и искусства, образования, физической культуры и спорта в 2021 году.

По результатам рассмотрения материалов, в связи с установлением признаков того, что в действиях Министерства спорта Красноярского края, СОНКО КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца», ООО «Современное производство», выразившихся в заключении антиконкурентного соглашения между органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, социально ориентированной некоммерческой организацией и хозяйствующим субъектом, следствием которого стало предоставление преимущественных условий для ООО «Современное производство» при организации и проведении торжественной церемонии награждения одаренных детей в области культуры и искусства, образования, физической культуры и спорта в 2021 году, содержатся признаки нарушения, предусмотренного пунктом 4 статьи 16 Закона № 135-ФЗ, приказом Красноярского УФАС России № 279/23 от 12.10.2023 возбуждено настоящее дело.

Определением от 16.10.2023 о назначении дела № 024/01/16-2884/2023 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению к участию в рассмотрении дела в качестве ответчиков привлечены: Министерство спорта Красноярского края, СОНКО КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца», ООО «Современное производство», рассмотрение дела назначено на 16.11.2023 (исх. № ВМ/17398/23 от 17.10.2023).

К рассмотрению дела от СОНКО КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца» поступили письменные пояснения (исх. № 91 от 13.11.2023, вх. № 22941-ЭП/23 от 13.11.2023), согласно которым участие в конкурсе на получение субсидии для организации является новым неосвоенным видом получения ресурсов на свою деятельность. Именно поэтому в 2021 году организация откликнулась на предложение ООО «Современное производство», озвученное Гуревичем М.Ю. Основным и единственным интересом СОНКО КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца» в данной ситуации было получение собственного опыта участия в подобных конкурсах (заполнение заявки, изучение требований), а также создание прецедента участия

организаций, занимающихся детьми с ограниченными возможностями здоровья в подобных конкурсах. Мотив и желание заниматься развитием одаренных у детей с ВЗ не противоречит основной цели СОНКО КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца». Так, в перечне деятельности организации (пункт 2.3.4 Устава) прописана «деятельность по организации отдыха, культуры и развлечений: организация, проведение выставок, экскурсий, праздничных мероприятий для детей, молодых людей с ограниченными возможностями и их семей, либо участие в таких мероприятиях». СОНКО КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца» не предполагали и не могли предположить, что объявленный конкурсный отбор СОНКО может быть формальным. Организация полагала, что принимает участие в реальном конкурсном отборе между СОНКО и не знала, что являлась единственной СОНКО, которая подала документы на конкурсный отбор. Кроме того. Законодательством не запрещено участвовать в конкурсах, даже если организация не полностью соответствует критериям отбора. При подготовке заявки рассматривалась возможность участия ООО «Современное производство» в реализации случае победы в конкурсе. В данном варианте организация опиралась на свой прошлый опыт взаимодействия с ними. Никаких умышленных действий, направленных на предоставление ООО «Современное производство» в парадигме нашей договоренности, не было, их рассматривали, по сути, как инициаторов указанного в заявке проекта и как организацию, имеющую опыт проведения подобных проектов а прошлом. Каких-либо преимущественных прав на товарном рынке, а тем более извлечение последующей прибыли со стороны СОНКО КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца» не было. Все полученные средства в сумме 5,5 млн. рублей были в полном объеме перечислены на расчетные счета исполнителей: ООО «Современное производство» на сумму 1 128 тыс. рублей (платежное поручение № 218 от 23.12.2021) за услуги по организации и проведению торжественной церемонии награждения одаренных детей в области культуры, образования, физической культуры и спорта; ИП Казанцеву Е.В. на сумму 940 тыс. рублей за услуги по разработке брендинга, упаковке подарков для торжественной церемонии (платежное поручение № 221 от 23.12.2021); ИП Эмих А.С. в сумме 3 432 тыс. рублей на подарочные наборы. Организация подчеркивает, что не является хозяйствующим субъектом, так как не осуществляет деятельность, приносящую доход. На основании изложенного, СОНКО КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца», в соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 48 Закона № 13-ФЗ, просит прекратить рассмотрение дела в отношении СОНКО КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца» в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства.

16.11.2023 дело № 024/01/16-2884/2023 рассмотрено в присутствии: Нига Е.С., президента КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца»; Бородавкина С.В. (доверенность от 23.01.2023), представителя Министерства спорта по Красноярскому краю; Овчаренко Н.В. (доверенность от 23.03.2023), представителя Министерства спорта по Красноярскому краю; в отсутствие представителей ООО «Современное производство».

На рассмотрении дела представители Министерства спорта по Красноярскому краю заявили ходатайство о приобщении к материалам рассматриваемого дела письменных пояснений. Бородавкин С.В. устно пояснил, что Министерство с вменяемым нарушением несогласно по доводам, изложенным в пояснениях. Представитель КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца» поддержала позицию, ранее изложенную в письменных пояснениях.

Определением об отложении рассмотрения дела № 024/01/16-2884/2023 о нарушении антимонопольного законодательства рассмотрение дела отложено на

21.12.2023 (исх. № ВМ/19260/23 от 17.11.2023) в связи с необходимостью получения дополнительных сведений для полного, объективного и всестороннего рассмотрения дела, а также в связи с отсутствием сведений о надлежащем уведомлении ООО «Современное производство» о дате, времени и места рассмотрения дела № 024/01/16-2884/2023.

21.12.2023 дело № 024/01/16-2884/2023 рассмотрено в присутствии президента КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца» Нига Е.С., в отсутствие представителей Министерства спорта по Красноярскому краю и ООО «Современное производство».

Определением об отложении и о продлении срока рассмотрения дела № 024/01/16-2884/2023 о нарушении антимонопольного законодательства рассмотрение дела отложено на 23.01.2024 (исх. № ВМ/21691/23 от 21.12.2023) в связи с необходимостью получения дополнительных сведений для полного, объективного и всестороннего рассмотрения дела, а также в связи с отсутствием доказательств надлежащего уведомления Министерства спорта по Красноярскому краю и ООО «Современное производство» о дате, времени и места рассмотрения дела № 024/01/16-2884/2023.

К рассмотрению дела от Министерства спорта Красноярского края поступили дополнительные пояснения (вх. № 1028/24 от 18.01.2024), а также документы, запрошенные определением от 21.12.2023.

23.01.2024 от ООО «Современное производство» поступили запрошенные определением договоры (вх. № 1281-ЭП/24 от 23.01.2024).

23.01.2023 дело № 024/01/16-2884/2023 рассмотрено в присутствии: Нига Е.С., президента КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца»; Овчаренко Н.В. (доверенность от 12.01.2024), представителя Министерства спорта по Красноярскому краю; в отсутствие представителей ООО «Современное производство», надлежащим образом уведомленного о месте, дате и времени рассмотрения дела.

На рассмотрении дела Овчаренко Н.В. пояснила, что Министерство с вменяемым нарушением несогласно по доводам, изложенным в пояснениях. Министерство также полагает, что следует разграничивать действия должностного лица, наделенного организационными полномочиями в рамках деятельности Министерства (первый заместитель министра спорта Сотников Р.Б.), и собственно действиями (решениями, правовыми актами) Министерства, имеющими юридические последствия. Сотников Р.Б., действуя самостоятельно (за рамками процедур, предусмотренных Порядком № 534-п) как установлено органами следствия, вел личную переписку с должностными лицами ООО «Современное производство». Представитель КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца» поддержала позицию, ранее изложенную. Отметила, что не предполагала, что какие-либо действия КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца» по участию в рассматриваемом конкурсном отборе нарушают законодательство.

Исследовав материалы дела, Комиссия пришла к выводу о том, что материалов дела достаточно для квалификации нарушения антимонопольного законодательства, ввиду чего решила принять заключение об обстоятельствах дела.

Согласно частям 1, 3 статьи 48.1 Закон № 135-ФЗ перед окончанием рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства при установлении в

действиях (бездействии) ответчика по делу нарушения антимонопольного законодательства комиссия принимает заключение об обстоятельствах дела. В случае принятия заключения об обстоятельствах дела, дело о нарушении антимонопольного законодательства подлежит отложению.

При указанных обстоятельствах, руководствуясь статьями 40, 42, 45, 47, 48.1 Закона № 135-ФЗ, Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Принять заключение об обстоятельствах дела № 024/01/16-2884/2023 о нарушении антимонопольного законодательства.
2. Направить заключение об обстоятельствах дела № 024/01/16-2884/2023 о нарушении антимонопольного законодательства в адрес лиц, участвующих в деле, в срок до 30.01.2024 (включительно).
3. Отложить рассмотрение дела № 024/01/16-2884/2023 о нарушении антимонопольного законодательства.
4. Назначить дело № 024/01/16-2884/2023 к рассмотрению **на 16 часов 00 минут 14.03.2024** по адресу: 660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81 «д», каб. 6а.
5. Отзыв на заключение об обстоятельствах дела № 024/01/16-2884/2023 о нарушении антимонопольного законодательства лицам, участвующим в деле, предлагается представить в срок **до 05.03.2024**.

Представить отзыв на заключение об обстоятельствах дела возможно посредством направления его нарочно либо на электронный (to24@fas.gov.ru), почтовый адрес Красноярского УФАС России.

Лицо, участвующее в деле, на основании статьи 43 Закона № 135-ФЗ, вправе заявить ходатайство о рассмотрении дела в его отсутствие, направив его на вышеуказанную электронную почту Красноярского УФАС России.

В случае направления лицом, участвующим в деле, представителя на рассмотрение дела № 024/01/16-2884/2023 о нарушении антимонопольного законодательства, представителю при себе надлежит иметь документы, удостоверяющие личность, доверенность на право представления интересов лица, участвующего в деле, в органах Федеральной антимонопольной службы с указанием в ней права на участие в рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

