

Заказчик -

ПАО «ОДК-Сатурн»

152903, г. Рыбинск, пр. Ленина, д. 163

e-mail: saturn@uec-saturn.ru

Лицо,

уклонившееся от подписания договора

-

ООО «АНГАРМАСТЕР»

127254, г. Москва, ул. Руставели, д. 3, к. 2,
кв. 15

e-mail: client@labcad.ru

Заключение № 076/10/5-82/2021

по результатам проверки факта

уклонения победителя закупки от заключения договора

Резолютивная часть решения оглашена 03 февраля 2021 года г.
Ярославль

Решение изготовлено в полном объеме 05 февраля 2021 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению сведений о включении в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Гудкевич Е.В., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти и рекламы Семенюк А.В., главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Шарутина С.А., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Бубнов А.М., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Давыдова А.М.,

с участием:

от лица, в отношении которого подано заявление о включении сведений о нём в реестр недобросовестных поставщиков (далее также ООО «АНГАРМАСТЕР», Общество) – <...> (по доверенности),

от ПАО «ОДК-Сатурн» (далее – также Заказчик) – <...> (по доверенности),

рассмотрев обращение ПАО «ОДК-Сатурн» о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков в отношении ООО «АНГАРМАСТЕР»,

У С Т А Н О В И Л А:

в управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области поступило обращение ПАО «ОДК-Сатурн» (вх. № 766 от 26.01.2021) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «АНГАРМАСТЕР» - победителя закупки в виде конкурса в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту ОЦ Horizon3 инв. МОЦ-6 в соответствии с техническим заданием (номер извещения — 32009657267).

Согласно части 2 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» утверждены Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее - Правила направления сведений).

В соответствии с пунктами 1, 2 Приказа ФАС России от 18.03.2013 N 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», комиссия (центрального аппарата либо территориального органа ФАС России) проводит проверку сведений в течение 10 дней с даты их поступления. По результатам проверки сведений

комиссия дает соответствующее заключение, которое не позднее двух рабочих дней должно быть представлено руководителю ФАС России для принятия им решения о включении либо об отсутствии оснований для включения сведений в реестр, которое оформляется приказом ФАС России. Подтвержденные по результатам проверки сведения включаются в реестр не позднее трех рабочих дней со дня принятия указанного в пункте 2 данного приказа решения руководителя ФАС России.

Комиссией Ярославского УФАС России было установлено следующее.

09.11.2020 ПАО «ОДК-Сатурн» в рамках проведения конкурса в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту ОЦ Horizon3 инв.МОЦ-6 в соответствии с тех.заданием разместило извещение № 32009657267 на сайте zakupki.gov.ru.

Протоколом закупочной комиссии ПАО «ОДК-Сатурн» от 03.12.2020 № 761/009-2061 победителем закупки признано ООО «АНГАРМАСТЕР».

Протоколом закупочной комиссии Заявителя от 16.12.2020 № 761/009-2159 Победитель закупки признан уклонившимся от подписания договора в связи с непредставлением подписанного с его стороны проекта договора в установленные Документацией сроки.

Так, порядок заключения договора по итогам Закупки установлен разделом 4.22 Документации. В соответствии с пунктом 4.22.1 Документации договор по итогам закупки заключается в срок, указанный в п. 37 информационной карты. В соответствии с пунктом 37 информационной карты Документации срок заключения договора составляет 20 дней, но не ранее 10 дней и не позднее 20 дней после официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки. Соответственно, договор по итогам Закупки должен был быть заключен в период с 14.12.2020 по 23.12.2020.

Кроме того, согласно подпункту 4.22.8(1) Документации проект договора, заключаемого по итогам закупки, направляется заказчиком лицу, с которым заключается договор, в течение 5 рабочих дней с даты официального размещения протокола, которым были подведены итоги конкурентного способа закупки и определено лицо, с которым заключается договор.

03.12.2020 проект договора был сформирован и направлен Заказчиком в адрес Победителя закупки посредством функционала электронной торговой площадки.

В соответствии с подпунктами 4.22.10(1), 4.22.10(2) Документации лицо, с которым заключается договор, в течение 5 рабочих дней после получения проекта договора направляет заказчику подписанный со своей стороны проект договора и обеспечение исполнения договора. В данном случае,

указанные документы должны были быть предоставлены Заявителем не позднее 10.12.2020.

При этом пунктом 4.22.13 Документации предусмотрено, что в случае, если в пункте 39 информационной карты установлено требование о предоставлении обеспечения исполнения договора, и такое обеспечение не было предоставлено согласно пункту 4.22.10 Документации, лицо, с которым заключается договор обязуется предоставить обеспечение не позднее, чем за 2 (два) рабочих дня до истечения предельного срока, предусмотренного пунктом 37 информационной карты. Договор по итогам закупки заключается только после предоставления лицом, с которым заключается договор, такого обеспечения в размере, порядке и форме, предусмотренными извещением, документацией о закупке.

Таким образом, ООО «АнгарМастер» в срок до 10.12.2020 включительно надлежало направить в адрес ПАО «ОДК-Сатурн» подписанный проект договора с обеспечением исполнения договора (при наличии). В нарушение положений Документации подписанный со стороны Заявителя проект договора не направлен в адрес Заказчика посредством функционала ЭТП в установленный срок.

Представитель ООО «АНГАРМАСТЕР» просил сведения в отношении Общества в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Согласно пояснениям ООО «АНГАРМАСТЕР», в период с 03.12.2020 по 15.12.2020 им осуществлялась электронная переписка с Заказчиком по поводу согласования проекта банковской гарантии с целью предоставления обеспечения договора в соответствии с требованиями Документации. В результате указанных действий 16.12.2020 банковская гарантия № 1783488, текст которой был согласован с Заявителем, была получена Обществом.

Представитель Общества также пояснил, что Общество руководствовалось частью 15 статьи 3.2 Закона о закупках, предполагающей заключение договора по результатам конкурентной закупки не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки, также руководствовалось практикой подписания ранее заключенных контрактов и положениями закупочной документации.

Кроме того, ООО «АНГАРМАСТЕР» в адрес Ярославского УФАС России направило подписанный со стороны Общества договор № 124/374, указав, что тем самым выражает намерение к исполнению контракта.

В судебных актах Конституционного Суда Российской Федерации (постановления от 30.07.2001 N 13-П, от 21.11.2002 N 15-П) отражено, что применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу

юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения. Таким образом, при рассмотрении вопроса о законности решения уполномоченного органа о включении или невключении лица в реестр недобросовестных поставщиков **нельзя ограничиться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.**

Комиссия учитывает то обстоятельство, что Обществом предпринимались действия, направленные на заключение договора по итогам Закупки.

Проанализировав доводы сторон, имеющиеся материалы дела, Комиссия пришла к выводу о том, что ООО «АНГАРМАСТЕР» не имело намерения на уклонение от заключения договора.

В соответствии с вышеизложенным, Комиссия Ярославского УФАС России по рассмотрению сведений представленных ПАО «ОДК-Сатурн» в отношении ООО «АНГАРМАСТЕР» считает, что при сложившихся обстоятельствах, основания для включения ООО «АНГАРМАСТЕР» в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 29.06.2018) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Ярославского УФАС России,

ЗАКЛЮЧИЛА:

не включать в реестр недобросовестных поставщиков сведения, представленные ПАО «ОДК-Сатурн» (ИНН 7610052644, ОГРН 1027601106169), в отношении ООО «АНГАРМАСТЕР» (ИНН 9715300697, ОГРН 1177746411677).

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии
Гудкевич

Е.В.

Члены Комиссии
Семенюк

А.В.

С.А.
Шарутина

А.М. Бубнов

А.М. Давыдова