РЕШЕНИЕ

№ 054/01/18.1-1254/2020

06 июля 2020 года г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

….

рассмотрев жалобуОбщества с ограниченной ответственностью «Карьер» (далее – ООО «Карьер») на действия заказчика торгов Государственное автономное учреждение Новосибирской области «Спортивная школа олимпийского резерва по сноуборду» (далее – ГАУ НСО «СШОР по сноуборду») при проведении электронного аукциона на приобретение навесного оборудования для снегоуплотнительной машины PistenBully 300 W- передней фрезы-насадки (22 фута) для строительства снежных пайпов и парков (извещение № 32009200220 на сайтеhttp://zakupki.gov.ru),

….

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалобаООО «Карьер» на действия заказчика торгов ГАУ НСО «СШОР по сноуборду» при проведении электронного аукциона на приобретение навесного оборудования для снегоуплотнительной машины PistenBully300 W- передней фрезы-насадки (22 фута) для строительства снежных пайпов и парков (извещение № 32009200220 на сайтеhttp://zakupki.gov.ru).

Заявитель сообщил следующее.

В Единой информационной системеопубликован аукцион на «Поставка погрузочной техники».

19.06.2020 года был опубликован Протокол рассмотрения вторых частей заявок, в соответствии с которым комиссия заказчика приняла решение отклонить заявку ООО «Карьер». Причина отклонения: «Не предоставление обязательных документов и (или) наличие в обязательных документах недостоверных сведений об участнике закупки».

Заявитель считает, что отклонение является необоснованным и нарушает закон о конкуренции.

После того как поступил протокол рассмотрения, ООО «Карьер» по телефону обратилось к ответственному лицу по закупке, который сослался на требование технического задания: «Поставщик предоставляет подтверждение с завода-изготовителя о поставке товара в указанные сроки в эпидемиологических условиях. Данное требование обусловлено целесообразностью расходования средств».

В информационной карте к электронному аукциону отсутствовало данное

требование к обязательным документам по первой и второй части заявки. Также отсутствует какая-либо информация по предъявлению данного документа, нужно ли его прикладывать к заявке или предоставить перед подписанием контракта или же отправить заказчику после подписания контракта. Прямого требования на данный документ не было.

ГАУ НСО «СШОР по сноуборду»в своих возражениях сообщило следующее.

В силу пункта 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.20011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Заказчик самостоятельно, исходя из своих потребностей, устанавливает требование к товару и участникам закупки, а также перечень документов, которые данные требования подтверждают.

Федеральный закон от 18.07.20011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»устанавливает только общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к такой закупке видами и категориями юридических лиц, перечисленных в части 2 статьи 1 этого Закона.

В числе вышеуказанных требований, в пункте 2.5. Технического задания на поставку навесного оборудования для снегоуплотнительной машины PistenBully 300W- передней фрезы-насадки (22 фута) для строительства снежных пайпов и парков, было установлено требование о том, что поставщик предоставляет подтверждение с завода-изготовителя о поставке товара в указанные сроки вэпидемиологическихусловиях. Данное требование обусловленоцелесообразностью расходования средств.

Подавая заявку на участие в аукционе в электронной форме на право заключить договор на поставку навесного оборудования для снегоуплотнительной машины PistenBully 300W- передней фрезы-насадки (22 фута) для строительства снежных пайпов и парков, заявитель тем самым выразил свое согласие на осуществление поставки товара и предоставление документов в полном соответствии с аукционной документацией.

Техническое задание является частью аукционной документации (прикладывается отдельным файлом), а, следовательно, все требования, указанные в Техническом задании, должны были быть соблюдены.

В соответствии с пунктом 5.1. Технического задания Товар должен быть поставлен Заказчику в течение 20 недель с даты подписания договора на поставку Товара.

В связи с неблагоприятной международной эпидемиологической обстановкой, сложившейся в 2020 году в связи с угрозой распространения коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, и, соответственно, с проводящимися противоэпидемиологическими мероприятиями для недопущения распространения инфекции, для недопущения срыва сроков поставки оборудования ГАУ НСО «СШОР по сноуборду» считает необходимостью документальное подтверждение с завода-изготовителя поставки товара в указанные сроки.

Поставка Товара в срок является крайне важным для ГАУ НСО «СШОР по сноуборду», поскольку школа осуществляет специализированную подготовку

высококвалифицированных спортсменов, а также проведение соревнований в зимний период времени с начала снежного периода.

Для осуществления полноценного тренировочного процесса необходимо заранее начать подготовку трассы для тренировок, а именно, строительство снежного пайпа с установления минусовых температур (с месяца ноября).

Незапланированный срыв подготовки спецтрассы приведет соответственно к срыву подготовительных мероприятий спортсменов для участия в соревнованиях (в том числе общероссийских и международных), что в результате приведет к неудовлетворительному выступлению на соревнованиях и, соответственно, неудовлетворительному рейтингу спортсменов Сборной Новосибирской области (а также спортсменов Сборной России, являющихся воспитанниками ГАУ НСО «СШОР по сноуборду») в общероссийском и общемировом рейтинге.

При отсутствии гарантий в виде письма-подтверждения от завода-изготовителя у ГАУ НСО «СШОР по сноуборду» отсутствует уверенность, что Поставщик сможет поставить товар в срок.

Таким образом, установление требования о предоставлении подтверждения с завода-изготовителя о поставке товара в указанные сроки в текущих неблагоприятных эпидемиологических условиях продиктованы объективными причинами и необходимыми потребностями заказчика. Указанное требование выполняется при предоставлении обязательных документов, установленных документацией, для возможности определить Поставщика, наиболее полно удовлетворяющего требованиям. В срочном порядке вышеуказанный товар приобрести нет возможности, так как он изготавливается только под заказ и на это требуется время.

Вышеуказанная позиция подтверждается судебной практикой.

В частности, суды отмечают, что представление документального подтверждения от производителя (например, информационного письма) гарантий возможностиотгрузки товара позволяет заказчику оценивать степень надежности претендента применительно к его возможности выполнить поставку, а также способность претендента своевременно удовлетворить потребность заказчика, что соответствует целям, закрепленным в части 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.20011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»(Постановление Арбитражного суда РФ по Поволжскому округу от 22.11.2017 года № Ф06-25846/2017 по делу №А72-1999/2017).

Кроме того, в соответствии с пунктом 6.3.1. Положения о закупке товаров, работ и услуг ГАУ НСО «СШОР по сноуборду», при проведении конкурса в электронной форме и аукциона в электронной форме с НМЦД от 3 000 000 рублей и выше, разработку или согласование проектов извещения об осуществлении закупки и документации о конкурентной закупке осуществляет уполномоченное учреждение в порядке, определенном положением о закупке. Таким образом, аукционная документация заранее была изучена и согласована с ГКУ НСО УКСис, и замечаний к ее содержанию со стороны уполномоченного учреждения предъявлено не было, что свидетельствует об отсутствии каких-либо нарушений при составлении аукционной документации со стороны ГАУ НСО «СШОР по сноуборду».

Таким образом, поскольку требования, установленные заказчиком в целях исключения риска неисполнения договора в срок, в равной мере относятся ко всем хозяйствующим субъектам, имеющим намерение принять участие в закупке, не приводят к нарушению антимонопольных запретов, то нарушения положений Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»отсутствуют.

ГАУ НСО «СШОР по сноуборду» считает, что доводы заявителя, изложенные в жалобе, необоснованы, основания для ее удовлетворения отсутствуют.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

01.06.2020 года ГАУ НСО «СШОР по сноуборду» опубликовано извещение № 32009200220 на сайтеhttp://zakupki.gov.ru о проведении электронного аукциона на приобретение навесного оборудования для снегоуплотнительной машины PistenBully 300 W- передней фрезы-насадки (22 фута) для строительства снежных пайпов и парков.

В соответствии с Протоколом рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе № 1773016 от 19.06.2020 года заявка ООО «Карьер» не допущена к участию в связи с непредставлением обязательных документов и (или) наличием в обязательных документах недостоверных сведений об участнике закупки.

ГАУ НСО «СШОР по сноуборду» пояснило, что согласно пункту 2.5. Технического задания на поставку навесного оборудования для снегоуплотнительной машины PistenBully 300W- передней фрезы-насадки (22 фута) для строительства снежных пайпов и парков Поставщик предоставляет подтверждение с завода-изготовителя о поставке товара в указанные сроки вэпидемиологическихусловиях. Данное требование обусловленоцелесообразностью расходования средств.ООО «Карьер» в составе своей заявки вышеуказанный документ не представило, в связи с чем заявка ООО «Карьер» не допущена к участию.

При этом необходимо отметить следующее.

Пункт 3.2.3 Документации об аукционе в электронной форме содержит требования к содержанию и составу второй части заявки на участие в аукционе. Перечень указанных в пункте 3.2.3 Документации об аукционе в электронной форме документов и сведений является закрытым и не содержит указания на необходимость представления участником закупки в составе второй части заявки подтверждения с завода-изготовителя о поставке товара в указанные сроки вэпидемиологическихусловиях. Аналогичные требования содержатся в пункте 17 раздела 2 Документации об аукционе в электронной форме (информационная карта).

Пункт 2.5. Технического задания предполагает предоставление поставщиком, а не участником закупки, подтверждения с завода-изготовителя о поставке товара в указанные сроки вэпидемиологическихусловиях.

Таким образом, заявка ООО «Карьер» неправомерно не допущена к участию в аукционе в связи с непредоставлениемподтверждения с завода-изготовителя о

поставке товара в указанные сроки вэпидемиологическихусловиях.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, статьей 23Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобуООО «Карьер» на действия заказчика торгов ГАУ НСО «СШОР по сноуборду» при проведении электронного аукциона на приобретение навесного оборудования для снегоуплотнительной машины PistenBully 300 W-передней фрезы-насадки (22 фута) для строительства снежных пайпов и парков (извещение № 32009200220 на сайтеhttp://zakupki.gov.ru)

2. Выдать заказчику торгов ГАУ НСО «СШОР по сноуборду» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

3. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу Новосибирского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.