

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 49

29 марта 2012 года

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) в составе:

Председатель
комиссии - Тукачева К.А., руководитель управления;
Козгова Н.П., ведущий специалист-эксперт
отдела контроля размещения
государственного заказа и
антимонопольного контроля органов власти;

Члены комиссии:
Самрин И.П., специалист-эксперт отдела
контроля размещения государственного
заказа и антимонопольного контроля органов
власти;
Алехина А.А., специалист 1 разряда отдела
контроля размещения государственного
заказа и антимонопольного контроля органов
власти;

при участии представителей сторон:

1) уполномоченного органа – Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия – «...», действующего на основании Доверенности от 10.01.2012 № 1,

2) государственного заказчика Государственное казённое учреждение Республики Хакасия "Центр занятости населения Алтайского района" – «...», действующего на основании Доверенности от 29.03.2012 № 2,

3) НП «Учебный центр «Эстетика Плюс» - «...», действующей на основании доверенности от 11.03.2012,

рассмотрев жалобу НП «Учебный центр «Эстетика Плюс» на действия комиссии уполномоченного органа – Государственный комитет по размещению государственных заказов Республики Хакасия при размещении заказа на оказание услуг по профессиональной переподготовке граждан по профессии "Парикмахер" (заказ № 0380200000112000336) путем проведения открытого аукциона в электронной форме и результаты проведения внеплановой проверки действий указанного заказчика, содержащие признаки нарушения Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров,

выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия жалоба поступила 23.03.2012.

В своей жалобе НП «Учебный центр «Эстетика Плюс» считает, что комиссия уполномоченного органа неправомерно приняла решение о несоответствии второй части заявки НП «Учебный центр «Эстетика Плюс» требованиям документации об аукционе. В Протоколе рассмотрения вторых частей заявок от 21.03.2012 указано, что заявка НП «Учебный центр «Эстетика Плюс» не соответствует требованиям документации об аукционе: на основании пункта 1 части 6 статьи 41.11, в нарушение пункта 2 части 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, пп. 2) пункта 3.2.3. аукционной документации - вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме не содержит документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов: отсутствует лицензия на осуществление образовательной деятельности по профессии «Парикмахер» со сроком обучения не менее 480, но не более 640 часов, продолжительностью не менее 3 месяцев, но не более 4 месяцев.

Заявитель жалобы считает, что в составе второй части заявки предоставлена лицензия на осуществление образовательной деятельности по профессии «Парикмахер» со сроком обучения не менее 1360 часов, продолжительностью 8 месяцев. Комиссия отклонила заявку, представленную НП «УЦ «Эстетика Плюс» в связи с тем, что продолжительность обучения, указанная в приложении к лицензии НП «УЦ «Эстетика Плюс» не соответствует требованиям аукционной документации, в соответствии с которой срок обучения предлагался не менее 480, но не более 640 часов, продолжительностью не менее 3 месяцев, но не более 4 месяцев.

Заявитель считает, что заявка НП «УЦ «Эстетика Плюс» отклонена необоснованно исходя из следующего: согласно требованиям приказа Рособнадзора от 06.04.2010 № 792 «Об утверждении форм бланков лицензии на право ведения образовательной деятельности» в приложении к лицензии по программам профессиональной подготовки не предусмотрено указание сроков обучения по переподготовке, повышению квалификации по рабочим профессиям в рамках профессиональной подготовки. Наличие лицензии по определенной программе профессиональной подготовки предполагает возможность переподготовки, повышения квалификации. Приказом Минобрнауки России от 29.10.2001 № 3477 «Об утверждении перечня профессий профессиональной подготовки» определены минимальные сроки обучения по рабочим профессиям для лиц, ранее не имевших профессии. В лицензиях по программам профессиональной подготовки устанавливаются сроки, установленные вышеуказанным приказом для лиц, ранее не имевших профессии. Пунктом 4 Постановления Минтруда Российской Федерации № 3, Минобрнауки России № 1 от 13.01.2000 «Об утверждении

положения об организации профессиональной подготовки, повышения квалификации и переподготовки безработных граждан и незанятого населения» установлено, что образовательные учреждения, образовательные подразделения организаций по согласованию с органами по вопросам занятости могут изменять продолжительность обучения, с учетом уровня образования и профессиональной квалификации обучаемых, их практического опыта, сложности осваиваемых профессий, специальностей и других факторов. Фактический срок обучения по профессии устанавливается образовательным учреждением при разработке рабочего учебного плана на основе Модели учебного плана для профессиональной подготовки персонала по рабочим профессиям, утвержденной приказом Минобрнауки от 21.10.1994 № 407 «О введении модели учебного плана для профессиональной подготовки персонала по рабочим профессиям». Разработку учебных планов для переподготовки (переобучения) рабочих и обучения вторым (смежным) профессиям образовательные учреждения осуществляют в соответствии с вышеобозначенной моделью учебного плана. Пунктом 3 пояснительной записки к указанной модели установлено, что рекомендуемые сроки переподготовки (переобучения), повышения квалификации, а также обучение вторым смежным профессиям составляют, как правило, не менее половины срока подготовки новых рабочих по данной профессии. Образовательные учреждения, организации вправе сократить срок обучения по программам профессиональной подготовки для переподготовки (переобучения), повышения квалификации, а также обучению вторым смежным профессиям.

Таким образом, в лицензии заявителя НП «УЦ «Эстетика Плюс» сроки обучения установлены в соответствии с требованиями приказа Рособнадзора от 06.04.2010 № 792 «Об утверждении форм бланков лицензии на право ведения образовательной деятельности», которым указаны сроки обучения по переподготовке, повышению квалификации по рабочим профессиям в рамках профессиональной подготовки не предусмотрено.

В лицензии НП «УЦ «Эстетика Плюс» по программе профессиональной подготовки «парикмахер» установлены сроки в соответствии с приказом Минобрнауки России от 29.10.2001 № 3477 «Об утверждении перечня профессий профессиональной подготовки» для лиц, ранее не имевших профессии, а именно 1360 часов, продолжительностью 8 месяцев.

В связи с тем, что рекомендуемые сроки переподготовки (переобучения), повышения квалификации, а также обучение вторым смежным профессиям составляют, как правило, не менее половины срока подготовки новых рабочих по данной профессии, и сроки переподготовки в лицензии не указываются, а устанавливаются образовательным учреждением при разработке рабочего учебного плана, представленная НП «УЦ «Эстетика Плюс» лицензия на право образовательной деятельности соответствует как требованиям аукционной документации, так и требованиям действующего законодательства.

Таким образом, заявитель жалобы считает, что отклонение аукционной заявки НП «УЦ «Эстетика Плюс» аукционной комиссией уполномоченного органа неправомерно и нарушает требования части 6, 7 статьи 41.11 Закона о размещении заказов. Заявитель жалобы просит отменить Протокол № 2 подведения итогов аукциона от 21.03.2012 и повторно рассмотреть вторые части аукционных заявок.

Присутствующий на рассмотрении жалобы представитель НП «Эстетика Плюс» подтвердил доводы, изложенные в жалобе.

Присутствующий на рассмотрении жалобы представитель уполномоченного органа просил отказать в удовлетворении жалобы по следующим основаниям.

Согласно пункта 3 Модели учебного плана для профессиональной подготовки персонала по рабочим профессиям Приказа Минобразования РФ от 21.10.1994 N 407 "О Введении модели учебного плана для профессиональной подготовки персонала по рабочим профессиям" рекомендуемые сроки переподготовки (переобучения), повышения квалификации, а также обучение вторым смежным профессиям составляют, как правило, не менее половины срока подготовки новых рабочих по данной профессии.

В техническом задании документации об аукционе указано, что продолжительность обучения по профессиональной переподготовке граждан по профессии «Парикмахер» должна составлять не менее 480 часов и не более 640 часов, не менее 3 месяцев и не более 4 месяцев.

В заявке НП «Учебный центр «Эстетика Плюс» содержится Приложение № 1 к Лицензии на право ведения образовательной деятельности от 12.08.2011 регистрационный № 1063. В данном приложении указано, что НП «Учебный центр «Эстетика Плюс» имеет право ведения образовательной деятельности для лиц, ранее не имевших профессии по программе профессионального образования «Парикмахер» с минимальным сроком обучения 1360 часов, 8 месяцев. Соответственно, половина срока обучения составляет 680 часов, 4 месяца, что на 40 часов больше, чем требует техническое задание документации об аукционе. Таким образом, комиссия уполномоченного органа признала заявку НП «Учебный центр «Эстетика Плюс» не соответствующей требованиям документации об аукционе.

Комиссия антимонопольного органа установила, что все истребованные у заказчика, уполномоченного органа и его комиссии документы и информация о размещении вышеуказанного заказа представлены на рассмотрение жалобы в полном объеме. В результате анализа и оценки информации и документов в рамках рассмотрения жалобы комиссия антимонопольного органа пришла к следующим выводам.

В подпункте 2 пункта 3.2.3 документации об аукционе установлено, что вторая часть заявки должна иметь Лицензию на осуществление образовательной деятельности по профессии «Парикмахер».

Протоколом подведения итогов открытого аукциона от 21.03.2012 № 2 заявка НП «Учебный центр «Эстетика Плюс» признана не соответствующей требованиям документации об аукционе на основании пункта 1 части 6 статьи 41.11 Закона о размещении заказов, подпункта 2 пункта 3.2.3 документации об аукционе по причине отсутствия лицензии на осуществление образовательной деятельности по профессии «Парикмахер» со сроком обучения не менее 480, но не более 640 часов, продолжительностью не мене 3 месяцев, но не более 4 месяцев.

Пунктом 6 Постановления Правительства РФ от 14.05.1992 N 315 "О системе профессиональной подготовки, повышения квалификации и переподготовки высвобождаемых работников и незанятого населения" установлено, что деятельность негосударственных организаций (учебных заведений) по осуществлению профессиональной подготовки, повышения квалификации и переподготовки незанятого населения допускается по лицензиям, выдаваемым в порядке, определенном органами исполнительной власти в соответствии с действующим законодательством и при наличии соответствующих сертификатов.

Приказом Рособнадзора от 06.04.2010 N 792 "Об утверждении форм бланков лицензии на право ведения образовательной деятельности и приложения к ней" утверждены формы бланка лицензии на право ведения образовательной деятельности и формы бланка приложения к лицензии на право ведения образовательной деятельности. В форме бланка приложения к лицензии на право ведения образовательной деятельности указано, что лицензиат имеет право ведения образовательной деятельности по следующим образовательным программам, программам профессиональной подготовки:

- Основные и дополнительные общеобразовательные программы,
- Основные и дополнительные профессиональные образовательные программы, программы профессиональной подготовки,
- Контрольные нормативы.

Следовательно, данным приказом не установлено, что для ведения деятельности по профессиональной переподготовке нужно иметь в лицензии на право образовательной деятельности отдельную запись на профессиональную переподготовку.

Таким образом, лицензия НП «Учебный центр «Эстетика Плюс» соответствует требованиям законодательства.

Постановление Минтруда РФ N 3, Минобразования РФ N 1 от 13.01.2000

"Об утверждении Положения об организации профессиональной подготовки, повышения квалификации и переподготовки безработных граждан и незанятого населения" установлено, что профессиональное обучение безработных граждан и незанятого населения должно носить интенсивный и, как правило, краткосрочный характер. Его продолжительность устанавливается профессиональными образовательными программами и не должна превышать 6 месяцев, а в отдельных случаях - 12 месяцев (пункт 4).

Образовательные учреждения, на учебно - производственной базе которых осуществляется профессиональное обучение, должны иметь лицензии на право ведения соответствующей образовательной деятельности, выдаваемые в установленном законодательством Российской Федерации [порядке](#) (пункт 10).

Согласно пункта 3 Модели учебного плана для профессиональной подготовки персонала по рабочим профессиям Приказа Минобразования РФ от 21.10.1994 N 407 "О Введении модели учебного плана для профессиональной подготовки

персонала по рабочим профессиям" **рекомендуемые сроки** переподготовки (переобучения), повышения квалификации, а также обучение вторым смежным профессиям составляют, **как правило**, не менее половины срока подготовки новых рабочих по данной профессии.

То есть, указанным приказом установлены **рекомендуемые сроки** переподготовки, которые, **как правило**, составляют не менее половины срока подготовки новых рабочих по данной профессии. Сроки подготовки могут быть как менее половины, так и более половины срока подготовки новых рабочих по данной профессии.

Техническим заданием документации об аукционе установлено, что продолжительность обучения по профессиональной переподготовке граждан по профессии «Парикмахер» должна составлять не менее 480 часов и не более 640 часов, не менее 3 месяцев и не более 4 месяцев.

В заявке НП «Учебный центр «Эстетика Плюс» содержится Приложение № 1 к Лицензии на право ведения образовательной деятельности от 12.08.2011 регистрационный № 1063. В данном приложении указано, что НП «Учебный центр «Эстетика Плюс» имеет право ведения образовательной деятельности для лиц, ранее не имевших профессии по программе профессионального образования «Парикмахер» с минимальным сроком обучения 1360 часов, 8 месяцев.

Если учесть, что срок переподготовки вторым смежным профессиям составляют, около половины срока подготовки новых рабочих по данной профессии, то согласно лицензии НП «Учебный центр «Эстетика Плюс» он может составлять около 680 часов 4 месяца, что не противоречит Приказу Минобрнауки РФ от 21.10.1994 N 407 "О Введении модели учебного плана для профессиональной подготовки персонала по рабочим профессиям".

Следовательно, в ходе рассмотрения жалобы установлено, что лицензия на осуществление образовательной деятельности по профессии «Парикмахер», содержащаяся в заявке НП «Учебный центр «Эстетика Плюс», соответствует требованиям законодательства и документации об аукционе. Комиссия уполномоченного органа неправомерно признала заявку НП «Учебный центр «Эстетика Плюс» не соответствующей требованиям документации об аукционе, что дает основание признать жалобу обоснованной, а комиссию уполномоченного органа нарушившей часть 7 статьи 41.11 Закона о размещении заказов.

В соответствии с положениями части 3.25 «Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Регламент ФАС России), утвержденного Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, комиссией антимонопольного органа при рассмотрении жалобы также осуществлялась внеплановая проверка соблюдения законодательства о размещении заказов при данном размещении заказа. Проверка проводилась в

соответствии с положениями части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов.

В результате проведенной проверки установлено, что комиссия уполномоченного органа при рассмотрении вторых частей заявок нарушила часть 7 статьи 41.11 Закона о размещении заказов - неправомерно признала несоответствующей требованиям документации об аукционе заявку ЧОУ «ЦПП» по причине отсутствия в заявке лицензии на осуществление образовательной деятельности по профессии «Парикмахер».

В заявке ЧОУ «ЦПП» содержится Лицензия на право ведения образовательной деятельности от 21.03.2011 регистрационный № 877, в приложении к которой указано, что ЧОУ «ЦПП» имеет право ведения образовательной деятельности по программе профессиональной подготовки «Парикмахер» с минимальным сроком обучения 1280 часов, 8 месяцев.

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями части 7 статьи 41.11 Закона о размещении заказов, пунктов 3.25, 3.32, 3.35 Регламента ФАС России, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу НП «Учебный центр «Эстетика Плюс» на действие комиссии уполномоченного органа – Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия при размещении заказа на оказание услуг по профессиональной переподготовке граждан по профессии "Парикмахер" (заказ № 0380200000112000336) путем проведения открытого аукциона в электронной форме обоснованной.
2. Признать комиссию уполномоченного органа – Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия нарушившую части 7 статьи 41.11 Закона о размещении заказов.
3. Выдать уполномоченному органу и его комиссии предписание об устранении выявленных нарушений.

Примечание: решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

К.А. Тукачева

Члены Комиссии

Н.П.Козгова

И.П. Самрин

А.А. Алехина

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений законодательства
о размещении заказов

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель
комиссии -

Тукачева К.А., руководитель управления;

Члены комиссии:

Козгова Н.П., ведущий специалист отдела
контроля размещения государственного
заказа и антимонопольного контроля органов
власти;

Самрин И.П., специалист-эксперт отдела
контроля размещения государственного
заказа и антимонопольного контроля органов
власти;

Алехина А.А., специалист 1 разряда отдела
контроля размещения государственного
заказа и антимонопольного контроля органов
власти,

на основании решения от 29.03.2011 по жалобе № 49 НП «Учебный центр «Эстетика Плюс» на действия комиссии уполномоченного органа – Государственный комитет по размещению государственных заказов Республики Хакасия при размещении заказа на оказание услуг по профессиональной переподготовке граждан по профессии "Парикмахер" (заказ № 0380200000112000336) путем проведения открытых аукцион в электронной форме,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Уполномоченному органу – Государственному комитету по размещению государственных заказов Республики Хакасия и его комиссии устранить нарушение части 7 статьи 41.11 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»:

1. Отменить Протокол подведения итогов открытого аукциона от 21.03.2012 №2, для чего разместить на официальном сайте в данном аукционе соответствующее информационное сообщение об отмене протокола,

2. Повторно рассмотреть вторые части заявок участников аукциона.

3. В срок до 12.04.2012 сообщить Управлению Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия, с подтверждением исполнения пунктов 1, 2 настоящего предписания с приложением копии информационного сообщения с сайта об отмене протокола подведения итогов аукциона и копии нового протокола подведения итогов аукциона.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель Комиссии

К.А. Тукачева

Члены Комиссии

Н.П. Козгова

И.П. Самрин

А.А.Алехина