

РЕШЕНИЕ

4 августа 2010 г.

г. Краснодар

Комиссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее по тексту – Комиссия) в составе:

Дегтярева Р.В. - руководитель управления,

Члены Комиссии:

Тер-Осканов И.О. – начальник отдела контроля на транспорте, в строительстве и ЖКХ;

Белоконь Т.Б. – заместитель начальника отдела контроля на транспорте, в строительстве и ЖКХ;

Маслова Д.Е. – специалист-эксперт отдела контроля на транспорте, в строительстве и ЖКХ;

рассмотрев дело № 161/2010 по признакам нарушения Администрации Крымского городского поселения Крымского района (ул. Д. Бедного, д. 16, г. Крымск, 353380) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю (далее – Управление) поступило заявление (вх. №4449 от 20.05.2010 г.) индивидуального предпринимателя Соболев Н.Н. (Краснодарский край, г. Крымск, ул. Фадеева, 25/48) с жалобой на бездействие администрации Крымского городского поселения Крымского района (далее – Администрация) в проведении конкурса на право заключения договоров на выполнение пассажирских перевозок по маршруту № 7 (график 2).

В жалобе заявитель указывает следующее. Судебным актом, вступившим в законную силу, отменены результаты конкурса на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по городскому маршруту № 7 (график 2) в Крымском городском поселении Крымского района на 2009-2014 годы, а также договор б.д. № 7/2 на выполнение пассажирских перевозок по городским маршрутам, заключенный между Администрацией и предпринимателем Глазковым П.А.

В соответствии с требованиями Закона Краснодарского края «О пассажирских перевозках автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае» повторное проведение конкурса на тот же график назначается не позднее, чем через 90 дней. В установленный срок конкурс не был проведен, в результате чего заявитель не имел возможности участвовать в новом конкурсе на данный маршрут с целью заключения договора на перевозку пассажиров на указанном городском маршруте. Кроме того, на момент обращения заявителя в антимонопольный орган ИП Глазков П.А. продолжал осуществлять перевозки на маршруте № 7(график 2). В

обращении заявитель просит возбудить дело о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Администрации и привлечь к установленной законом ответственности виновных лиц Администрации.

На основании представленных материалов Управлением сделан предварительный вывод о наличии в действиях Администрации признаков нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ "О защите конкуренции", выразившихся в запрете принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Приказом руководителя Краснодарского УФАС России от 05.07.2010г. № 257 возбуждено дело № 161/2010 в отношении Администрации по признакам нарушения ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» и создана Комиссия по рассмотрению дела № 161/2010.

Определением Краснодарского УФАС России от 05.07.2010г. дело № 161/2010 назначено к рассмотрению на 21.07.2010г.

Заседание Комиссии состоялось 21.07.2010г. в присутствии представителя от Администрации - представитель по доверенности Кныш В.Н. (доверенность № 3 от 11.06.2010); в отсутствии заинтересованного лица – Соболев Н.Н., извещенного о времени и месте заседания Комиссии.

Комиссией приняты запрашиваемые в определении Краснодарского УФАС России от 05.07.2010г. документы, представленные Администрацией.

В своем отзыве на определение о назначении дела № 161/2010 Администрация признает факт нарушения сроков проведения конкурса и объясняет это ненадлежащим исполнением должностных обязанностей должностным лицом, ответственным за данный участок работы.

На заседание Комиссии представителем Администрации представлено заявление от заинтересованного лица - Соболев Н.Н. на имя руководителя Краснодарского УФАС России, в котором он просит Комиссию прекратить рассмотрение дела в связи с объявлением Администрацией конкурса на выполнение пассажирских перевозок по городскому маршруту № 7 (график 2).

Кроме этого просит в связи с невозможностью явки на заседание Комиссии 21.07.2010 рассмотреть дело в его отсутствие.

Комиссия, рассмотрев представленные материалы, заслушав пояснения представителя Администрации, установила следующее.

Статьей 9 Закона Краснодарского края от 07.07.1999 (в ред. от 05.04.2010) № 193-КЗ «О пассажирских перевозках автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае» (далее – Закон Краснодарского края) определены полномочия органов местного самоуправления муниципальных образований в Краснодарском крае, в которые входят:

организация транспортного обслуживания населения в пределах муниципального образования в соответствии с действующим федеральным законодательством и законодательством Краснодарского края, а также

организация конкурса на право осуществления регулярных пассажирских перевозок на муниципальных маршрутах регулярного сообщения, по результатам которого заключаются договоры с перевозчиками на осуществление регулярных пассажирских перевозок, и обеспечивается контроль за соблюдением перевозчиками условий таких договоров.

Согласно ч. 4 ст. 4.3 Закона Краснодарского края, предметом конкурса является заключение договора на право осуществления регулярных пассажирских перевозок по одному или нескольким графикам движения на маршруте регулярного сообщения, включенным в состав одного лота, с соблюдением требований, указанных в конкурсной документации. Целью конкурса является выбор перевозчиков, обеспечивающих лучшие - наиболее безопасные и качественные условия перевозки пассажиров и багажа. Конкурсный отбор перевозчиков является способом регулирования транспортного обслуживания для удовлетворения потребностей населения в безопасных и качественных перевозках.

Постановлением Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 30 декабря 2009г. по делу №А32-17295/2009-15АП-11042/2009 признаны недействительными результаты конкурса на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по городскому маршруту № 7(график 2) в Крымском городском поселении Крымского района на 2009-2014г.г., оформленные протоколом оценки и сопоставления заявок от 12.03.2009г. и договор б.д. № 7/2 на выполнение пассажирских перевозок по городским маршрутам, заключенный по результатам проведенного конкурса, между администрацией Крымского городского поселения Крымского района и индивидуальным предпринимателем Глазковым П.А.

На основании информации, представленной Администрацией на запрос Управления (исх. от 11.06.2010), Комиссией установлено, что договор на выполнение пассажирских перевозок по городскому маршруту б.д. № 7/2 от марта 2009 года, заключенный между Администрацией и индивидуальным предпринимателем Глазковым П.А., расторгнут 18 января 2010г.

В соответствии с ч.11 статьи 4.3 Закона Краснодарского края, повторное проведение конкурса на тот же график назначается не позднее, чем через 90 дней. Таким образом, Администрация обязана была провести конкурс на маршрут № 7 (график 2) не позднее, чем через 90 дней со дня признания арбитражным судом апелляционной инстанции конкурса на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок и данного договора недействительными, а именно до 30.03.2010г.

Конкурс в установленный срок проведен не был. Объявление о проведении конкурса по маршруту № 7 (график 2) лот № 1 опубликовано в газете «Призыв» только 29.05.2010 года.

Комиссией установлено, что в период с момента признания договора расторгнутым и до момента обращения заявителя в Краснодарское УФАС России (20 мая 2010 г.) перевозку пассажиров по маршруту № 7(график 2) продолжал осуществлять предприниматель Глазков П.А. на автомобиле ГАЗ 322132 рег. знак КЕ 478 23, что подтверждается записями в журнале учета выезда, заезда автомашин и журнале предрейсового медицинского осмотра водителей, представленных Администрацией.

Комиссия считает, что бездействие администрации Крымского городского поселения Крымского района в проведении конкурса на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по городскому маршруту № 7 (график 2) в Крымском городском поселении Крымского района лишило возможности потенциальных перевозчиков, в том числе и Соболев Н.Н., участвовать в новом конкурсе с целью заключения соответствующего договора на перевозку пассажиров на городском маршруте № 7 (график 2), что является ограничением конкуренции на рынке пассажирских перевозок в Крымском городском поселении Крымского района.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального Закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», федеральным органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействия), которые проводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В связи с этим Комиссия пришла к выводу, что бездействие администрации Крымского городского поселения Крымского района в проведении конкурса в установленные Законом Краснодарского края сроки является нарушением части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Администрацией на заседание Комиссии представлено извещение о проведении конкурса на выполнение пассажирских перевозок на муниципальных городских маршрутах на территории Крымского городского поселения Крымского района на 2010-2014 год: Лот №1 (маршрут № 7 график № 2), опубликованном в СМИ 29.05.2010 г.

Представителем Администрации на заседании Комиссии заявлено о проведении конкурса на заключения договора на перевозку пассажиров на городском маршруте № 7 (график 2). В настоящее время, а именно – 13.07.2010 проведено вскрытие конвертов с предложениями участников конкурса. Подведение итогов конкурса назначено на 28.07.2010 г.

Из указанного следует, что Администрацией приняты меры по устранению нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию Крымского городского поселения Крымского района нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части бездействия в проведении конкурса на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по городскому маршруту № 7 (график 2) в Крымском городском поселении Крымского района, которое лишило возможности потенциальных перевозчиков, в том числе и Соболев Н.Н., участвовать в новом конкурсе с целью заключения соответствующего договора на перевозку пассажиров на городском маршруте № 7 (график 2), что явилось ограничением конкуренции на рынке пассажирских перевозок в Крымском городском поселении Крымского района.

2. Дело № 161/2010 в отношении администрации Крымского городского поселения Крымского района прекратить в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Краснодарского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении должностного лица администрации Крымского городского поселения Крымского района.

Председатель Комиссии

Р. В. Дегтярева

Члены Комиссии

Т. Б. Белоконь

Д. Е. Маслова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.