

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу №116 об административном правонарушении

«11» мая 2011г.

г. Саранск

– руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия, рассмотрев протокол №75 и материалы дела об административном правонарушении №116, возбужденного в отношении Главы Администрации Чамзинского муниципального района Республики Мордовия, в присутствии, а, по части 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее – Мордовское УФАС России) поступило заявление индивидуального предпринимателя (далее – ИП.) вх. №3011 от 12.11.2010 года о нарушении Администрацией Чамзинского муниципального района Республики Мордовия (далее - Администрация Чамзинского муниципального района) антимонопольного законодательства.

Из заявления следует, что ИП 16.07.2010 года обратился в Администрацию Чамзинского муниципального района с заявлением №53 о предоставлении земельного участка (кадастровый номер <...> :22:0114002:1976) в аренду с предварительным согласованием места размещения объекта или в собственность за плату.

Администрация Чамзинского муниципального района письмом №1402 от 18.08.2010 года сообщила ИП . о том, что земельный участок (кадастровый номер <...> :22:0114002:1976) предоставлен в аренду в 2009 году сроком на 3 года.

Посчитав, что предоставление земельного участка (кадастровый номер <...> :22:0114002:1976) в аренду сопровождалось нарушением норм действующего законодательства, ИП . обратился в прокуратуру Чамзинского района Республики Мордовия.

20.09.2010 года прокуратура Чамзинского района Республики Мордовия вынесла протест на постановление Администрации Чамзинского муниципального района №584 от 10.08.2009 года «О предоставлении земельного участка в аренду с предварительным согласованием места размещения».

ИП 12.10.2010 года вторично обратился в Администрацию Чамзинского муниципального района с заявлением №53 о предоставлении земельного участка в аренду с предварительным согласованием места размещения объекта или в собственность за плату.

Администрация Чамзинского муниципального района письмом №2279 от 01.11.2010 года сообщила ИП о том, что земельный участок (кадастровый номер <...> :22:0114002:1976) будет использоваться для нужд района.

Кроме того, Комиссией было установлено, что 18.08.2009 года Администрация Чамзинского муниципального района вынесла постановление №584 о предоставлении индивидуальному предпринимателю главе крестьянского (фермерского) хозяйства в аренду с предварительным согласованием места размещения сроком на 3 года земельного участка из земель населенных пунктов, с кадастровым номером 13:22:0114002:1976. В соответствии с указанным постановлением Администрация Чамзинского муниципального района 18.08.2009 года заключила договор аренды земельного участка с

В соответствии с частью 1 статьи 30 ЗК РФ предоставление земельных участков для строительства из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется с проведением работ по их формированию:

- 1) без предварительного согласования мест размещения объектов;
- 2) с предварительным согласованием мест размещения объектов.

В соответствии с частью 3 статьи 30 ЗК РФ предоставление земельных участков для строительства с предварительным согласованием мест размещения объектов осуществляется в аренду, а лицам, указанным в пункте 1 статьи 20 настоящего Кодекса, - в постоянное (бессрочное) пользование, религиозным организациям для строительства зданий, строений, сооружений религиозного и благотворительного назначения - в безвозмездное срочное пользование на срок строительства этих зданий, строений, сооружений.

В соответствии с частью 5 статьи 30 ЗК РФ предоставление земельного участка для строительства с предварительным согласованием места размещения объекта осуществляется в следующем порядке:

- выбор земельного участка и принятие в порядке, установленном статьей 31 настоящего Кодекса, решения о предварительном согласовании места размещения объекта;

- выполнение в отношении земельного участка кадастровых работ, осуществление его государственного кадастрового учета;

- принятие решения о предоставлении земельного участка для строительства в соответствии с правилами, установленными статьей 32 настоящего Кодекса.

В соответствии с частью 1 статьи 31 ЗК РФ гражданин или юридическое лицо, заинтересованные в предоставлении земельного участка для строительства, обращаются в исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления, предусмотренные статьей 29 настоящего Кодекса, с заявлением о выборе земельного участка и предварительном согласовании места размещения объекта. В данном заявлении должны быть указаны назначение объекта, предполагаемое место его размещения, обоснование примерного размера земельного участка, испрашиваемое право на земельный участок. К заявлению могут прилагаться технико-экономическое обоснование проекта строительства или необходимые расчеты.

В соответствии с частью 2 статьи 31 ЗК РФ орган местного самоуправления по заявлению гражданина или юридического лица либо по обращению предусмотренного статьей 29 настоящего Кодекса исполнительного органа государственной власти обеспечивает выбор земельного участка на основе документов государственного кадастра недвижимости с учетом экологических, градостроительных и иных условий использования соответствующей территории и недр в ее границах посредством определения вариантов размещения объекта и проведения процедур согласования в случаях, предусмотренных федеральными законами, с соответствующими государственными органами, органами местного самоуправления, муниципальными организациями.

В соответствии с частью 3 статьи 31 ЗК РФ органы местного самоуправления городских или сельских поселений информируют население о возможном или предстоящем предоставлении земельных участков для строительства.

В соответствии с частью 5 статьи 31 ЗК РФ результаты выбора земельного участка оформляются актом о выборе земельного участка для строительства, а в необходимых случаях и для установления его охранный или санитарно-защитной зоны. К данному акту прилагаются утвержденные органом местного самоуправления схемы расположения каждого земельного участка на кадастровом плане или кадастровой карте соответствующей территории в

соответствии с возможными вариантами их выбора.

В соответствии с частью 6 статьи 31 ЗК РФ исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления, предусмотренные статьей 29 настоящего Кодекса, принимает решение о предварительном согласовании места размещения объекта, утверждающее акт о выборе земельного участка в соответствии с одним из вариантов выбора земельного участка, или об отказе в размещении объекта.

В соответствии с частью 8 статьи 31 ЗК РФ решение о предварительном согласовании места размещения объекта является основанием последующего принятия решения о предоставлении земельного участка для строительства и действует в течение трех лет.

Таким образом, статья 31 ЗК РФ предусматривает совершение следующих действий в целях выбора земельного участка и принятия решения о предварительном согласовании места размещения объекта:

- заявление заинтересованных лиц о выборе земельного участка и предварительном согласовании места размещения объекта;
- выбор земельного участка посредством определения вариантов размещения объекта и проведения процедур согласования;
- информирование населения о возможном или предстоящем предоставлении земельных участков для строительства;
- оформление акта о выборе земельного участка для строительства;
- принятие решения о предварительном согласовании места размещения объекта, утверждающее акт о выборе земельного участка;
- принятие решения о предоставлении земельного участка для строительства.

Из представленных Администрацией Чамзинского муниципального района документов следует, что информирование населения о возможном или предстоящем предоставлении земельных участков для строительства (часть 3 статьи 31 ЗК РФ) не производилось. Данное обстоятельство подтверждается объяснениями Администрации Чамзинского муниципального района (исх. №2368 от 01.12.2010г., №2379 от 09.12.2010г.). Кроме того, представленные документы свидетельствуют о том, что совершение иных действий, предусмотренных статьей 31 ЗК РФ, совершены с нарушением хронологической последовательности.

Учитывая изложенное, предоставление земельного участка (кадастровый номер <...> :22:0114002:1976) в аренду не соответствует требованиям статьи 31 ЗК РФ, и соответственно не является предоставлением земельного участка с предварительным согласованием мест размещения объектов.

Таким образом, Администрация Чамзинского муниципального района предоставила земельный участок (кадастровый номер <...> :22:0114002:1976) в аренду без предварительного согласования мест размещения объектов.

Предоставление земельных участков в аренду без предварительного согласования мест размещения объектов должно происходить с соблюдением процедур, установленных частью 4 статьи 30 ЗК РФ, т.е. с проведением работ по формированию земельного участка, проведением торгов (конкурсов, аукционов), подписанием протокола о результатах торгов (конкурсов, аукционов) или подписанием договора аренды земельного участка в результате предоставления земельного участка без проведения торгов (конкурсов, аукционов). Указанные действия Администрацией Чамзинского муниципального района совершены не были.

Анализ сложившейся ситуации позволяет сделать вывод о том, что предоставление земельного участка (кадастровый номер <...> :22:0114002:1976) в аренду главе крестьянского (фермерского) хозяйства произошло с нарушением

требований ЗК РФ, следовательно, является незаконным.

В соответствии с частью 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

Передача органами местного самоуправления муниципального имущества (земельный участок: кадастровый номер <...> :22:01 14002:1976) в аренду без проведения конкурсных процедур является предоставлением преимущества отдельному хозяйствующему субъекту (главе крестьянского (фермерского) хозяйства .), которое обеспечивает ему более выгодные условия деятельности по сравнению с другими хозяйствующими субъектами (ИП ., др.), нарушает права и препятствует осуществлению деятельности неопределенного круга лиц. В силу того, что муниципальное имущество имеет социальное назначение и носит публичный характер, предполагается свободный и равный доступ для использования указанного имущества, без предоставления каких-либо преимуществ.

Учитывая указанные обстоятельства 22.12.2010 года Комиссией Мордовского УФАС России было принято решение №270:

1. Признать действия Администрации Чамзинского муниципального района Республики Мордовия, выразившиеся в предоставлении земельного участка (кадастровый номер <...> :22:01 14002:1976) в аренду главе крестьянского (фермерского) хозяйства . с нарушением требований статей 30, 31 Земельного кодекса Российской Федерации, нарушением части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать Администрации Чамзинского муниципального района Республики Мордовия предписание:

в срок до 01 февраля 2011 года прекратить нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в предоставлении земельного участка (кадастровый номер <...> :22:01 14002:1976) в аренду главе крестьянского (фермерского) хозяйства с нарушением требований статей 30, 31 Земельного кодекса Российской Федерации;

принять меры по возврату муниципального имущества – земельного участка (кадастровый номер <...> :22:01 14002:1976), переданного в аренду главе крестьянского (фермерского) хозяйства . с нарушением требований статей 30, 31 Земельного кодекса Российской Федерации.

Ответственность за совершение должностными лицами органов местного самоуправления действий (бездействий), которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, устанавливается Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

В соответствии с частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ действия (бездействие) должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных лиц органов или

организаций, государственных внебюджетных фондов, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров (работ, услуг), свободы экономической деятельности, за исключением случаев, предусмотренных частью 3 статьи 14.32 настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

В соответствии с частью 6 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные статьями 14.9, 14.31, 14.31.1 - 14.33 настоящего Кодекса, начинается со дня вступления в силу решения комиссии антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Согласно части 1.2 статьи 28.1. КоАП РФ поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 14.9, 14.31, 14.31.1 - 14.33 настоящего Кодекса, является вступление в силу решения комиссии антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Решение по делу №270 вступило в силу 22.12.2010 г. (дата изготовления решения Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия по делу №270 в полном объеме).

Документы, касающиеся предоставления земельного участка (кадастровый номер <...> :22:01 14002:1976) в аренду главе крестьянского (фермерского) хозяйства (постановление №328 от 27.05.2009г. об утверждении акта выбора земельного участка для строительства; постановление №329 от 27.05.2009г. о предварительном согласовании места размещения земельного участка; постановление №330 от 27.05.2009г. об утверждении схемы расположения земельного участка; постановление №584 от 18.08.2009г. о предоставлении земельного участка в аренду с предварительным согласованием места размещения; договор аренды земельного участка от 18.08.2009г.; акт приема-передачи земельного участка 18.08.2009г., расчет арендной платы за земельный участок), подписаны Главой Администрации Чамзинского муниципального района Республики Мордовия. Учитывая изложенное, в действиях Главы Администрации Чамзинского муниципального района Республики Мордовия усматривается состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ.

В соответствии с пунктом 1 решения Совета депутатов Чамзинского муниципального района от 04.02.2008г. №14 «О назначении на должность главы администрации Чамзинского муниципального района» назначен на должность главы администрации Чамзинского муниципального района сроком на четыре года.

В соответствии с пунктом 3 решения Совета депутатов Чамзинского муниципального района от 04.02.2008г. №14 «О назначении на должность главы администрации Чамзинского муниципального района» приступил к исполнению обязанностей главы администрации Чамзинского муниципального района с 04.02.2008г.

В соответствии с контрактом с главой администрации Чамзинского муниципального района (подписан 04.02.2008г.) на возлагается исполнение полномочий по решению вопросов местного значения, установленных уставом и отнесенных к компетенции администрации и главы администрации, а также

осуществление отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Республики Мордовия (пункт 1 контракта).

В соответствии с пунктом 4 контракта глава администрации руководит администрацией Чамзинского муниципального района на принципах единоначалия, самостоятельно решает все вопросы, отнесенные к его компетенции федеральным законодательством, законодательством Республики Мордовия, Уставом, муниципальными правовыми актами, настоящим контрактом.

В соответствии с пунктом 7 контракта глава администрации обязан:

- соблюдать Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Конституцию Республики Мордовия, законы и иные нормативные правовые акты Республики Мордовия, устав муниципального образования и иные муниципальные правовые акты и обеспечивать их исполнение;

- соблюдать при исполнении должностных обязанностей права и законные интересы граждан и организаций.

В соответствии с частью 1 статьи 28 Устава Чамзинского муниципального района Республики Мордовия (принят решением Совета Чамзинского муниципального района Республики Мордовия от 31 декабря 2005г. №133) (далее - Устав)

Администрация Чамзинского муниципального района (исполнительно-распорядительный орган Чамзинского муниципального района) наделяется настоящим Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления Чамзинского муниципального района федеральными законами и законами Республики Мордовия.

В соответствии с частью 2 статьи 28 Устава Администрацией Чамзинского муниципального района руководит глава администрации Чамзинского муниципального района на принципах единоначалия.

В соответствии со статьёй 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации. Совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций, а также лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несут административную ответственность как должностные лица, если законом не установлено иное.

Таким образом, являясь Главой Администрации Чамзинского муниципального района Республики Мордовия, также является должностным лицом, подлежащим административной ответственности по части 1 статьи 14.9 КоАП РФ в связи с совершением действий, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации (создание неконкурентного преимущества главе крестьянского (фермерского) хозяйства при предоставлении земельного участка (кадастровый номер <...> :22:01 14002:1976) в

аренду).

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии с частью 2 статьи 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

В рассматриваемой ситуации у Главы Администрации Чамзинского муниципального района Республики Мордовия имелась возможность для соблюдения правил и норм, установленных Федеральным законом «О защите конкуренции», как лицо, подписывающее документы, касающиеся предоставления земельного участка (кадастровый номер <...> :22:0114002:1976) в аренду главе крестьянского (фермерского) хозяйства, должен был обеспечить их соответствие требованиям антимонопольного и земельного законодательства. Данные действия не были совершены, объективных обстоятельств, препятствующих выполнению возложенных на Главу Администрации Чамзинского муниципального района Республики Мордовия обязанностей не было, то есть лицо было обязано, имело правовую и реальную возможность эту обязанность выполнить, но не предприняло соответствующих для этого мер.

Кроме того, глава крестьянского (фермерского) хозяйства приходится сыном Главе Администрации Чамзинского муниципального района Республики Мордовия. Учитывая данное обстоятельство указанное нарушение имеет коррупционную направленность.

Таким образом, Глава Администрации Чамзинского муниципального района Республики Мордовия является виновным в совершении действий, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации: создание неконкурентного преимущества главе крестьянского (фермерского) хозяйства при предоставлении земельного участка (кадастровый номер <...> :22:0114002:1976) в аренду, ущемление интересов ИП, неопределенного круга лиц, что влечёт за собой административную ответственность в соответствии с частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Рассматриваемое правонарушение не является малозначительным в соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ в силу того, что оно создало угрозу существенного нарушения охраняемых общественных отношений, нарушило интересы граждан и хозяйствующих субъектов.

Обстоятельств, в соответствии со статьёй 4.2 КоАП РФ смягчающих административную ответственность, не установлено.

Обстоятельств, в соответствии со статьёй 4.3 КоАП РФ отягчающих административную ответственность, не установлено.

Обстоятельств, исключающих производство по делу, не установлено.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 29.10, а также частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать Главу Администрации Чамзинского муниципального района Республики Мордовия виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.
2. Применить к Главе Администрации Чамзинского муниципального района Республики Мордовия меры административной ответственности в виде административного штрафа в размере 15 000 (пятнадцати тысяч) рублей 00 копеек.

Сумму штрафа необходимо перечислить на счёт казначейства:

Получатель: ИНН 1326136739 КПП 132601001 УФК по Республике Мордовия (Мордовское УФАС России) код администратора доходов 161 1 16 02010 01 0000 140 ОКАТО 89401000000; Банк получателя: ГРКЦ НБ Респ. Мордовия Банка России г. Саранск БИК 048952001 Расчётный счёт 40101810900000010002; Назначение платежа: Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 30 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

В соответствии с частью 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении тридцати дней со срока, указанного в части 1 статьи 32.2 КоАП РФ, должностное лицо, вынесшее постановление, направляет соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, его территориального органа, а также иного государственного органа, уполномоченного осуществлять производство по делам об административных правонарушениях (за исключением судебного пристава-исполнителя), составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф. Копия протокола об административном правонарушении направляется судьбе в течение трех дней со дня составления указанного протокола.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения

срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Руководитель Управления