Р Е Ш Е Н И Е РНП - №37 - 75

по делу №07-02/2019-075 об отказе во включении сведений о недобросовестном

поставщике в Реестр

Дата принятия решения: 19 июня 2019 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 19 июня 2019 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе: <…>,

в присутствии представителей:

ОБУЗ «Городская клиническая больница №8» (далее - Заказчик): <…>,

ООО ФИРМА «ЭЛЕКТРОТЕХСНАБ» (далее - Общество): <…>,

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области 11.06.2019 от ОБУЗ «Городская клиническая больница №8» поступили материалы, свидетельствующие о признании ООО ФИРМА «ЭЛЕКТРОТЕХСНАБ» (ИНН: 3729024439; 153000, Ивановская область, г. Иваново, ул. Почтовая, д. 48), уклонившимся от заключения контракта на поставку изделий хозяйственного назначения (запрос котировок в электронной форме 0333300008319000018) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Ивановским УФАС России на основании ст. 104 Закона о контрактной системе и Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 года №1062 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков)» было решено провести проверку факта уклонения Общества от заключения контракта.

Рассмотрев представленные ОБУЗ «Городская клиническая больница №8»,

ООО ФИРМА «ЭЛЕКТРОТЕХСНАБ» документы, заслушав представителей лиц, участвующих в рассмотрении обращения, было установлено следующее.

26.04.2019 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение 0333300008319000018 о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку изделий хозяйственного назначения.

Начальная (максимальная) цена контракта – 34 813 руб. 80 коп.

Дата и время окончания подачи заявок - 13.05.2019 17:00.

До окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок 13.05.2019 в 15:31 была подана одна заявка на участие в нем – от участника закупки ООО ФИРМА «ЭЛЕКТРОТЕХСНАБ». В связи с чем, срок подачи заявок на участие в запросе котировок в электронной форме был продлен до 21.05.2019 17:00.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок по запросу котировок от 22.05.2019 заявка ООО ФИРМА «ЭЛЕКТРОТЕХСНАБ» была признана соответствующей требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок. Указанный протокол был размещен на официальном сайте 22.05.2019.

Победителем запроса котировок в электронной форме было признано ООО ФИРМА «ЭЛЕКТРОТЕХСНАБ», предложившее цену: 32 902 руб. 30 коп.

Ст. 82.5 Закона о контрактной системе предусмотрено, что по результатам проведения запроса котировок в электронной форме контракт заключается с победителем такого запроса в порядке, установленном ст. 83.2 Закона о контрактной системе.

Согласно ч. 2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в ч. 12 ст. 54.7, ч. 8 ст. 69, ч. 8 ст. 82.4, ч. 23 ст. 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном ч. 23 ст. 68 Закона о контрактной системе, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной п. 2 ч. 4 ст. 54.4, п. 7 ч. 9 ст. 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Как следует из представленных документов, а также информации, размещенной на официальном сайте, 24.05.2019 ОБУЗ «Городская клиническая больница №8» своевременно была исполнена обязанность по размещению проекта контракта.

В соответствии с ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с ч. 1 ст. 37 Закона о контрактной системе или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные ч. 2 ст. 37 Закона о контрактной системе, а также обоснование цены контракта в соответствии с ч. 9 ст. 37 Закона о контрактной системе при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Как было установлено, Обществом в срок до 23:59 29.05.2019 не был размещен ни проект контракта, ни протокол разногласий.

В силу ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного ч. 14 ст. 83.2 Закона о контрактной системе) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные ст. 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной

площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

В связи с вышеуказанным, 31.05.2019 ОБУЗ «Городская клиническая больница №8» ООО ФИРМА «ЭЛЕКТРОТЕХСНАБ» было признано уклонившимся от заключения контракта. 31.05.2019 на официальном сайте Заказчик разместил протокол о признании Общества уклонившимся от заключения контракта.

В соответствии с ч. 5 ст. 104 Закона о контрактной системе в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт в случаях, предусмотренных п. 24, 25 - 25.3 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе, уклонился от заключения контракта, заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания такого участника закупки уклонившимся от заключения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную п. 1 - 3 ч. 3 ст. 104 Закона о контрактной системе, а также документы, свидетельствующие об уклонении от заключения контракта.

На основании указанной нормы, ОБУЗ «Городская клиническая больница №8» направило в Ивановское УФАС России документы, предусмотренные ч. 5 ст. 104 Закона о контрактной системе.

17.06.2019 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступили пояснения Общества по факту уклонения от заключения указанного контракта. Согласно указанным пояснениям, а также пояснениям представителя Общества, данным на заседании Комиссии Ивановского УФАС России, ООО ФИРМА «ЭЛЕКТРОТЕХСНАБ» не удалось осуществить подписание контракта ввиду отсутствия технической возможности своевременного подписания контракта. Компьютер Общества, на котором была установлена электронная подпись, необходимая для подписания контракта, вышел из строя.

Подтверждением намерений по заключению и исполнению условий контракта Общества может служить факт наличия на складе Общества товара, необходимого к поставке по контракту. Кроме того, Общество успешно выполняет контракты для различных заказчиков, что подтверждается заключенными контрактами, информация о которых содержится на официальном сайте.

Включением сведений в реестр недобросовестных поставщиков ООО ФИРМА «ЭЛЕКТРОТЕХСНАБ» будет причинен значительный ущерб, в связи с тем, что Общество будет лишено возможности участвовать в торгах для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а это является одной из значимых частей деятельности Общества, что также является

несоразмерным наказанием.

Общество не имело умысла на уклонение от заключения контракта, в связи с чем, ООО ФИРМА «ЭЛЕКТРОТЕХСНАБ» просит не включать Общество в реестр недобросовестных поставщиков.

Представитель Заказчика на заседании Комиссии Ивановского УФАС России пояснил, что ОБУЗ «Городская клиническая больница №8» не настаивает на включении ООО ФИРМА «ЭЛЕКТРОТЕХСНАБ», учредителей, директора Общества в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, включается в реестр недобросовестных поставщиков.

Анализ вышеприведенного положения Закона о контрактной системе свидетельствует о том, что включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от заключения контракта.

Одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) является ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в государственных и муниципальных закупках.

По смыслу ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

С учетом изложенного, Комиссия Ивановского УФАС России при рассмотрении вопроса о включении сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков, не может ограничиваться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения победителем тех или иных нормативных требований без выяснения всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

При изложенных выше обстоятельствах, Комиссия Ивановского УФАС России полагает, что включение сведений об ООО ФИРМА «ЭЛЕКТРОТЕХСНАБ» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) нецелесообразно, так как не отвечает принципам и целям применения рассматриваемой санкции.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 99, 104 Закона о контрактной

системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Сведения, представленные ОБУЗ «Городская клиническая больница №8», в отношении ООО ФИРМА «ЭЛЕКТРОТЕХСНАБ» (ИНН: 3729024439; 153000, Ивановская область, г. Иваново, ул. Почтовая, д. 48), учредителей Общества – <…>, директора Общества - <…>, в связи с уклонением от заключения контракта на поставку изделий хозяйственного назначения (запрос котировок в электронной форме 0333300008319000018), в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке и сроки, предусмотренные законом.

Подписи членов Комиссии