

2017. г. г. Тула

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) в составе:

рассмотрев поступившую жалобу ООО «Нашаоснастка» от 15.06.2017 года вх. № 2823, перенаправленную по подведомственности УФАС по г.Москве на действия Заказчика – ФГБОУ ВО «Тульский государственный университет» (далее - ФГБОУ ВО «ТулГУ»), Закупочной комиссии ФГБОУ ВО «ТулГУ» при проведении открытого запроса цен в электронной форме на право заключения договора на поставку технологической оснастки для станков с ЧПУ, режущего и измерительного инструмента для нужд федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «ТулГУ» (извещение № 31705172277), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

при участии лиц:

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ООО «Нашаоснастка» от 15.06.2017 года вх. № 2823 на действия Заказчика – ФГБОУ ВО «ТулГУ», Закупочной комиссии ФГБОУ ВО «ТулГУ» при проведении открытого запроса цен в электронной форме на право заключения договора на поставку технологической оснастки для станков с ЧПУ, режущего и измерительного инструмента для нужд федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «ТулГУ» (извещение № 31705172277).

Согласно жалобе, позиция Заявителя состоит в следующем. Заказчиком 31.05.2017 г. в единой информационной системе на www.zakupki.gov.ru было опубликовано извещение № 31705172277 о проведении открытого запроса цен в электронной форме на право заключения договора на поставку технологической оснастки для станков с ЧПУ, режущего и измерительного инструмента для нужд федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «ТулГУ».

Заявитель не согласен с отклонением своей заявки, поскольку считает что, Закупочная комиссия неправомерно отклонила его заявку, обжалует действия Закупочной комиссии которая, по его мнению, нарушила положения Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Заявитель считает, что в п. 3, 4 таблицы раздела III Закупочной документации им предложены эквиваленты, превосходящие по техническим характеристикам, а в п. 9, 13, 14, 16 в Разделе III. «Наименование и описание объекта закупки» Закупочной документации, данным товарам невозможно предложить эквивалент из-за указания товара конкретного товарного знака, в его предложении были указаны товары других товарных знаков, позволяющие использовать их по тому же назначению.

В ходе заседания Комиссии Тульского УФАС России (далее – Комиссия) представитель по доверенности ФГБОУ ВО «ТулГУ» пояснил следующее.

ФГБОУ ВО «ТулГУ» относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которых регулируется, в том числе Законом о закупках и Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Тульский государственный университет».

Закупочная комиссия при оценке заявки участника ООО «Нашаоснастка» выявила несоответствие заявки требованиям, установленным Закупочной документацией:

- в пунктах 3,4,9,13,14,16, таблицы заявки участника закупки конкретные показатели предлагаемого к поставке товара не соответствует значениям, установленным в соответствующих пунктах в Разделе III «Наименование и описание объекта закупки» Закупочной документации,

- в пункте 20 таблицы заявки участника невозможно определить конкретные показатели предлагаемого к поставке товара, указанного в пункте 20 таблицы в Разделе III «Наименование и описание объекта закупки» Закупочной документации.

На основании подпункта «б» пункта 1.6 части 1 «Законодательное регулирование» раздела I «ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ» Закупочной документации заявка ООО «Нашаоснастка» была отклонена Закупочной комиссией от дальнейшего рассмотрения.

Как было пояснено представителем ФГБОУ ВО «ТулГУ» продукция с точно такими же характеристиками уже используется в учебном процессе и должна быть взаимозаменяемой и иметь совершенно идентичные характеристики во время практической подготовки студентов при проведении Демонстрационного Экзамена по стандарту WorldSkills Russia для создания равных условий участникам соревнования.

По итогам закупки (извещение № 31705172277) был заключен договор №ЗЦ/17-020 от 16.06.2017 с победителем ООО «ТулаСпецИнструмент».

Изучив представленные в Тульское УФАС России документы, заслушав доводы представителя Заказчика, Комиссия пришла к следующим выводам.

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Тульский государственный университет» (далее – Положение о закупке) утверждено Заместителем Министра образования и науки РФ 28.02.2014 и согласованно и.о. ректора ТулГУ 21.02.2014, является согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика.

Согласно подпункту 2 пункта 11 части III Положения о закупках, одним из способов закупки является запрос цен.

Приказом ФГБОУ ВО «ТулГУ» №1292 от 31.08.2015 «О внесении дополнений в приказ от 15.04.2015 №607 «О формировании Единой комиссии» утвержден состав Единой комиссии (далее - Закупочная Комиссия).

31.05.2017 ФГБОУ ВО «ТулГУ» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещены извещение и Закупочная документация о проведении открытого запроса цен в электронной форме на право заключения договора на поставку технологической оснастки для станков с ЧПУ, режущего и измерительного инструмента для нужд федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «ТулГУ» (закупка № 31705172277).

Начальная (максимальная) цена закупки 324 852,03 руб.

Предметом договора является поставка технологической оснастки для станков с ЧПУ, режущего и измерительного инструмента для нужд ФГБОУ ВО «ТулГУ».

Согласно части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные Положением о закупке, в том числе: установленные заказчиком требования к качеству, техническим, функциональным характеристикам товара, размерам и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Закупочная документация (извещение № 31705172277) содержит требования к объекту закупки:

Фрезерный патрон BT40 SL20-100 или эквивалент

со следующими характеристиками:

- для фрезерного станка с числовым программным

управлением VMC-650 (Данное оборудование

производства «CNC-Takang Co., LTD» используется-

ется в ТулГУ с 2008 года);

- биение конуса: не более 0,005мм;

- хвостовик - конус 7/24 (в соответствии с ГОСТ 15945-82, с шероховатостью поверхности Rz 2,5

(в соответствии с ГОСТ 2789-73);

- *размер конуса ISO40 по стандарту MAS403BT;

- **вылет от шпинделя: 100мм;**

- *тип патрона WELDON (DIN1835B);

- диаметр посадочный для инструмента: 20мм;

- поставляемый товар должен быть новым товаром

(товаром, который не был в употреблении, в

ремонте, в том числе, который не был восстановлен,

у которого не была осуществлена замена

составных частей, не были восстановлены по-

требительские свойства).

Оправка для торцевых фрез BT40-FMB22-40 или

эквивалент со следующими характеристиками:

Фрезерный патрон BT40-SLA20-120 со следующими характеристиками:

- для фрезерного станка с числовым программным управлением VMC-650 (Данное оборудование производства «CNC-Takang Co., LTD» используется в ТулГУ с 2008 года);

- биение конуса: 0,005мм;

- хвостовик - конус 7/24 (в соответствии с ГОСТ 15945-82, с шероховатостью поверхности Rz 2,5 (в соответствии с ГОСТ 2789-73);

- размер конуса ISO40 по стандарту MAS403BT;

- **вылет от шпинделя: 120мм;**

- тип патрона WELDON (DIN1835B);

- диаметр посадочный для инструмента: 20мм;

- поставляемый товар является новым товаром (товаром, который не был в употреблении, в ремонте, не был восстановлен, не была осуществлена замена составных частей, не были восстановлены потребительские свойства).

- для фрезерного станка с числовым программ-

ным управлением VMC-650 (Данное оборудова-

ние производства «CNC-Takang Co., LTD» ис-

пользуется в ТулГУ с 2008 года);

- биение конуса: не более 0,005мм;

- стандартный хвостовик - конус 7/24 (в соответ-

ствии с ГОСТ 15945-82), с шероховатостью по-

верхности Rz 2,5 (в соответствии с ГОСТ 2789-

73);

- *размер конуса ISO40 по стандарту MAS403BT;

- вылет от шпинделя: 40мм;

- тип патрона для насадных фрез;

- диаметр посадочный для инструмента: 22мм;

- поставляемый товар должен быть новым това-

ром (товаром, который не был в употреблении, в

ремонте, в том числе, который не был восста-

новлен, у которого не была осуществлена заме-

на составных частей, не были восстановлены

потребительские свойства).

Резец токарный резьбовой SNR 0016M16 или эк-

вивалент со следующими характеристиками:

Оправка для торцевых фрез BT40-FMB22-060 со следующими характеристиками:

- для фрезерного станка с числовым программным управлением VMC-650 (Данное оборудование производства «CNC-Takang Co., LTD» используется в ТулГУ с 2008 года);

- биение конуса: 0,005мм;

- стандартный хвостовик - конус 7/24 (в соответствии с ГОСТ 15945-82), с шероховатостью поверхности Rz 2,5 (в соответствии с ГОСТ 2789-73);

- размер конуса ISO40 по стандарту MAS403BT;

- вылет от шпинделя: 60мм;

- тип патрона для насадных фрез;

- диаметр посадочный для инструмента: 22мм;

- поставляемый товар является новым товаром (товаром, который не был в потреблении, в ремонте, не был восстановлен, не была осуществлена замена составных частей, не были восстановлены потребительские свойства).

- для нарезания внутренней резьбы;

- ***расточная державка для крепления режущих**

пластин типа RT16.01N;

- должен быть совместим с режущей пластиной,

указанной в пункте 10 настоящей таблицы;

- сечение державки: круг диаметром 16мм;

- длина державки: не менее 150мм;

- минимальный диаметр обрабатываемого отвер-

стия: не более 20мм;

- максимальная глубина обработки: не менее

27мм;

- поставляемый товар должен быть новым това-

ром (товаром, который не был в употреблении, в

ремонте, в том числе, который не был восста-

новлен, у которого не была осуществлена замена

составных частей, не были восстановлены по-

требительские свойства). Резец токарный отрезной QEFD 2020R-17 или эк-

вивалент со следующими характеристиками:

- для отрезных операций и обработки канавок;

- ***наружная державка для крепления режущих**

пластин типа ZTFD0303;

Резец токарный резьбовой SNR-0016Q-16 со следующими характеристиками:

- для нарезания внутренней резьбы;

- **расточная державка для крепления режущих пластин типа 16IR..;**

- совместим с режущей пластиной, указанной в пункте 10 настоящей таблицы;

- сечение державки: круг диаметром 16мм;

- длина державки: 180 мм;

- минимальный диаметр обрабатываемого отверстия: 19 мм;

- максимальная глубина обработки: 36 мм;

- поставляемый товар является новым товаром (товаром, который не был в потреблении, в ремонте, не был восстановлен, не была осуществлена замена составных частей, не были восстановлены потребительские свойства).

Резец токарный отрезной GNDLR-2020K-320T со следующими характеристиками:

- для отрезных операций и обработки канавок;

13

- должен быть совместим с режущей пластиной, указанной в пункте 14 настоящей таблицы;
- сечение державки: 20мм х20мм;
- длина державки: не менее 125мм;
- максимальная глубина канавки: не менее 17мм;
- поставляемый товар должен быть новым товаром (товаром, который не был в употреблении, в ремонте, в том числе, который не был восстановлен, у которого не была осуществлена замена составных частей, не были восстановлены потребительские свойства).

Режущая пластина ZTFD0303 или эквивалент со

следующими характеристиками:

- твердосплавная режущая пластина для обработки

сталей;

- **размер пластины: 17мм;**
- ***режущая пластина для крепления на державках**

типа QEFD 2020R-17;

- должна быть совместима с резцом токарным от-

резным, указанным в пункте 13 настоящей таб-

лицы;

- для точения канавок и отрезки;

14

- наружная державка для крепления режущих пластин типа GCMN30;

- совместим с режущей пластиной, указанной в пункте 14 настоящей таблицы;

- сечение державки: 20мм х20мм;

- длина державки: 125мм;

- максимальная глубина канавки: 20 мм;

- поставляемый товар является новым товаром (товаром, который не был в употреблении, в ремонте, не был восстановлен, не была осуществлена замена составных частей, не были восстановлены потребительские свойства).

Режущая пластина GCMN3002-GG AC830P со следующими характеристиками:

- твердосплавная режущая пластина для обработки сталей;

- **размер пластины: 21,1 мм;**

- режущая пластина для крепления на державках типа GNDL;

- совместима с резцом токарным отрезным, указанным в пункте 13 настоящей таблицы;

- для точения канавок и отрезки;

- ширина пластины: 3мм;

- **радиусы при вершинах: 0,3мм;**

- поставляемый товар должен быть новым товаром

(товаром, который не был в употреблении, в

ремонте, в том числе, который не был восстановлен,

у которого не была осуществлена замена

составных частей, не были восстановлены по-

требительские свойства).

Режущая пластина SEET-12T3 DM-PL YBG302

или эквивалент со следующими характеристика-

ми:

- твердосплавная режущая пластина для обработ-

ки сталей;

- ***режущая пластина для крепления на фрезях ти-**

па FMA01-063-A22-SE12-05;

- должна быть совместима с фрезой торцевой,

указанной в пункте 15 настоящей таблицы;

- размер пластины: 13,4мм;

- ширина пластины: 3,97мм;

- **фаска при вершинах: 2,55мм;**

- диаметр крепежного отверстия: 4,1мм;

- поставляемый товар должен быть новым товаром (товаром, который не был в употреблении, в

- ширина пластины: 3 мм;

- **радиусы при вершинах: 0,2 мм;**

- поставляемый товар является новым товаром (товаром, который не был в употреблении, в ремонте, не был восстановлен, не была осуществлена замена составных частей, не были восстановлены потребительские свойства).

Режущая пластина SEET13T3AGEN-JL VP15TF со следующими характеристиками:

- твердосплавная режущая пластина для обработки сталей;

- **режущая пластина для крепления на фрезях типа ASX445R063-22-5T;**

- совместима с фрезой торцевой, указанной в пункте 15 настоящей таблицы;

- размер пластины: 13,4мм;

- ширина пластины: 3,97мм;

- **фаска при вершинах: 1,9 мм;**

- диаметр крепежного отверстия: 4,1мм;

- поставляемый товар является новым товаром (товаром, который не был в

потреблении, в ремонте, не был восстановлен, не была осуществлена замена составных

ремонте, в том числе, который не был
восста-

частей, не были восстановлены
потребительские свойства).

новлен, у которого не была
осуществлена замена

составных частей, не были
восстановлены по-

требительские свойства)-

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках установлено, что не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно подпункту «б» пункта 1.6 части 1 «Законодательное регулирование» раздела I «ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ» Единая комиссия вправе отстранить участника запроса цен, в случае:

несоответствия заявки по составу, содержанию и оформлению, в том числе предоставленного наименования и описание объекта закупки.

Изучив представленный на заседание оригинал заявки ООО «Нашаоснастка» на участие в запросе цен (извещение № 31705172277), Комиссия Тульского УФАС России установила, что в составе заявки в пунктах 3,4,9,13,14,16 предложен инструмент с характеристиками отличными от требуемых в Разделе III «Наименование и описание объекта закупки» Закупочной документации.

Протокол №ЗЦ/17/31705172277 рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе цен в электронной форме от 08.06.2017 содержит решение Закупочной комиссии об отклонении заявки ООО «Нашаоснастка» от дальнейшего рассмотрения на основании подпункта «б» пункта 1.6 части 1 «Законодательное регулирование» раздела I «ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ» Закупочной документации.

Согласно требованиям, установленным в Закупочной документации о необходимости поставки режущего и измерительного инструмента для станков с ЧПУ с конкретными техническими характеристиками при наличии уже используемого ФГБОУ ВО «ТулГУ» инструмента и создания равных

условий участникам демонстрационного экзамена по стандартам Ворлдскиллс Россия в Тульской области в 2017 году Комиссия приходит к выводу, что Закупочная комиссия правомерно, руководствуясь частью 6 статьи 3 Закона о закупках, в соответствии с Закупочной документацией, приняла решение, изложенное в Протоколе №ЗЦ/17/31705172277 рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе цен в электронной форме от 08.06.2017 об отклонении заявки претендента на участие в запросе цен ООО «Нашаоснастка», так как, характеристики предлагаемого товара не соответствуют потребностям Заказчика.

Поскольку открытый запрос цен в электронной форме на право заключения договора на поставку технологической оснастки для станков с ЧПУ, режущего и измерительного инструмента для нужд федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «ТулГУ» (извещение № 31705172277) осуществлялся в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», доводы жалобы ООО «Нашаоснастка» от 15.06.2017 года вх. № 2823 относительно Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссией Тульского УФАС не рассматривались.

На основании изложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «Нашаоснастка» от 15.06.2017 года вх. № 2823 на действия Заказчика – ФГБОУ ВО «ТулГУ», Закупочной комиссии ФГБОУ ВО «ТулГУ» при проведении открытого запроса цен в электронной форме на право заключения договора на поставку технологической оснастки для станков с ЧПУ, режущего и измерительного инструмента для нужд федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «ТулГУ» (закупка № 31705172277) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.