

РЕШЕНИЕ

по делу № 062/06/64-320/2019 о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок

27 июня 2019 года г. Рязань

Резолютивная часть решения оглашена 25 июня 2019 года

Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере закупок, созданная приказом Рязанского УФАС России № 75 от 25.06.2019 (далее – Комиссия), в составе: ... , при участии представителей: ГКУ РО «Центр закупок Рязанской области» ... , ГБУ РО «Областная клиническая больница» ... , в отсутствие представителей: ЗАО «Сбербанк - АСТ», уведомленных надлежащим образом (исх. № 2994 от 19.06.2019), ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ «ВИНАР-М», уведомленных надлежащим образом (исх. № 2995 от 19.06.2019), рассмотрев жалобу ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ «ВИНАР-М» №44/61 от 18.06.2019 (вх. № 2984 от 18.06.2019) на действия Заказчика (ГБУ РО «Областная клиническая больница») при проведении электронного аукциона на поставку расходного материала для ЦСО (извещение № 0859200001119006606 от 10.06.2019) и, проведя внеплановую проверку указанного электронного аукциона,

у с т а н о в и л а:

ГБУ РО «Областная клиническая больница» (далее – Заказчик) инициирована процедура закупки путем проведения электронного аукциона на поставку расходного материала для ЦСО (далее – электронный аукцион).

10 июня 2019 года извещение о проведении электронного аукциона и документация об аукционе размещены на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок - www.zakupki.gov.ru. в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Начальная (максимальная) цена контракта составила 1 330 474,81 руб.

Уполномоченным учреждением выступило ГКУ РО «Центр закупок Рязанской области».

По мнению Заявителя, Аукционная документация составлена Заказчиком с нарушением требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о ФКС), а именно:

1. Заказчиком в аукционной документации при описании объекта закупки в позициях 4-6, 10,12 неправомерно установлено требование к рулонам стерилизационным для плазменной стерилизации – срок хранения стерилизованных изделий при помощи термосварочного аппарата – не менее 5 лет. Заявитель считает, что данное требование является избыточным и ограничивает число участников закупки, так как большинство производителей производят аналогичную продукцию со сроком хранения стерилизованных изделий 1 год;

2. Требуемые Заказчиком в п.13, 14 описания объекта закупки товары являются уникальными, т.е. имеют конкретного производителя ДГМ Фарма – Аппарате Хайдель АГ (Швейцария). В связи с этим Заявитель считает, что включение в один лот товаров уникальных и неуникальных нарушает положения действующего законодательства в сфере закупок;

В отзыве на жалобу № 01-03/2510 от 24.06.2019 (вх. № 3080 от 24.06.2019) Заказчик сообщил, что аукционная документация составлена в соответствии с требованиями Закона о ФКС.

В отзыве на жалобу № 536 от 21.06.2019 (вх. № 3064 от 21.06.2019) Уполномоченное учреждение сообщило, что при составлении аукционной документации Заказчиком соблюдены все требования Закона о ФКС.

В ходе заседания Комиссии представители Заказчика и Уполномоченного учреждения поддержали доводы, изложенные в отзыве на жалобу, и считают жалобу необоснованной.

Изучив представленные документы и материалы, выслушав мнение сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. Согласно п.1 ч.1 ст. 64 Закона о ФКС документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о ФКС, в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о ФКС документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в ч. 1 ст. 33 Закона о ФКС, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Таким образом, Заказчик, с учетом положений, содержащихся в статье 33 Закона

о ФКС, вправе включить в документацию об аукционе такие товары и требования к товару, их техническим и функциональным характеристикам, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения им соответствующих функций.

Согласно разделу «Описание объекта закупки» особенной части аукционной документации объектом закупки по п. 4-6, 10,12 является:

Рулоны стерилизационные предназначены для стерилизации и хранения медицинских инструментов и материалов.

Метод стерилизации: плазменный;

Наличие индикаторов плазменной стерилизации нанесены также как название торговой марки, информация производителя, маркировка размера, страна происхождения, стандарт EN 868 между слоями плёнки, непрерывной полосой вне зоны загрузки материала.

4 Рулоны стерилизационные для плазменной стерилизации

Рулоны изготовлены из чистого полиэфира и полиэтилена, проницаемого для стерилизующего агента (паров и плазмы пероксида водорода).

Наличие номера партии, даты изготовления и срока годности, с указанием логотипа производителя:
Соответствие;

Срок хранения стерилизованных изделий при помощи термосварочного аппарата: не менее 5 лет.

Размер (мм х м): 150x70.

Рулоны стерилизационные предназначены для стерилизации и хранения медицинских инструментов и материалов.

Метод стерилизации: плазменный;

Наличие индикаторов плазменной стерилизации нанесены также как название торговой марки, информация производителя, маркировка размера, страна происхождения, стандарт EN 868 между слоями плёнки, непрерывной полосой вне зоны загрузки материала.

5 Рулоны стерилизационные для плазменной стерилизации

Рулоны изготовлены из чистого полиэфира и полиэтилена, проницаемого для стерилизующего агента (паров и плазмы пероксида водорода).

Наличие номера партии, даты изготовления и срока годности, с указанием логотипа производителя:
Соответствие;

Срок хранения стерилизованных изделий при помощи термосварочного аппарата: не менее 5 лет.

Размер (мм х м): 200x70.

Рулоны стерилизационные предназначены для стерилизации и хранения медицинских инструментов и материалов.

Метод стерилизации: плазменный;

Наличие индикаторов плазменной стерилизации нанесены также как название торговой марки, информация производителя, маркировка размера, страна происхождения, стандарт EN 868 между слоями плёнки, непрерывной полосой вне зоны загрузки материала.

6 Рулоны стерилизационные для плазменной стерилизации

Рулоны изготовлены из чистого полиэфира и полиэтилена, проницаемого для стерилизующего агента (паров и плазмы пероксида водорода).

Наличие номера партии, даты изготовления и срока годности, с указанием логотипа производителя:
Соответствие;

Срок хранения стерилизованных изделий при помощи термосварочного аппарата: не менее 5 лет.

Размер (мм х м): 250x70.

Рулоны стерилизационные предназначены для стерилизации и хранения медицинских инструментов и материалов.

Метод стерилизации: плазменный;

Наличие индикаторов плазменной стерилизации нанесены также как название торговой марки, информация производителя, маркировка размера, страна происхождения, стандарт EN 868 между слоями плёнки, непрерывной полосой вне зоны загрузки материала.

10 Рулоны стерилизационные для плазменной стерилизации

Рулоны изготовлены из чистого полиэфира и полиэтилена, проницаемого для стерилизующего агента (паров и плазмы пероксида водорода).

Наличие номера партии, даты изготовления и срока годности, с указанием логотипа производителя:
Соответствие;

Срок хранения стерилизованных изделий при помощи термосварочного аппарата: не менее 5 лет.

Размер (мм х м): 300x70.

Рулоны стерилизационные предназначены для стерилизации и хранения медицинских инструментов и материалов.

Метод стерилизации: плазменный;

Наличие индикаторов плазменной стерилизации нанесены также как название торговой марки, информация

Рулоны 12 стерилизационные для плазменной стерилизации	<p>производителя, маркировка размера, страна происхождения, стандарт EN 868 между слоями плёнки, непрерывной полосой вне зоны загрузки материала.</p> <p>Рулоны изготовлены из чистого полиэфира и полиэтилена, проницаемого для стерилизующего агента (паров и плазмы пероксида водорода).</p> <p>Наличие номера партии, даты изготовления и срока годности, с указанием логотипа производителя: Соответствие;</p> <p>Срок хранения стерилизованных изделий при помощи термосварочного аппарата: не менее 5 лет.</p> <p>Размер (мм x м): 100x70.</p>
-----------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

В ходе заседания Комиссии представитель Заказчика пояснил, что при формировании аукционной документации Заказчику предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товара, в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности, а также пояснил, что установленные в аукционной документации требования к сроку хранения стерилизованных изделий при помощи термосварочного аппарата являются значимыми для Заказчика, так как период эксплуатации упаковочных материалов имеет длительный характер, в связи с чем у больницы должны быть стерильные инструментальные наборы, которое могут использоваться в длительном периоде с даты проведения стерилизации до даты вскрытия упаковки со стерилизованным медицинским изделием.

Кроме того, Заказчик в ходе заседания Комиссии так же пояснил, что товарам, установленным в разделе «Описание объекта закупки» особенной части аукционной документации, соответствуют как минимум три производителя: Клинипак, BOM, DGM Steriguard, что свидетельствует об отсутствии ограничения количества участников закупки.

На основании вышеизложенного, Комиссия Рязанского УФАС России приходит к выводу, что довод Заявителя не обоснован, так как в ходе заседания Комиссии не установлено доказательств того, что требование к сроку хранения рулонов стерилизационных для плазменной стерилизации (п. 4-6, 10,12 раздела «Описание объекта закупки» особенной части аукционной документации) ограничивает число участников закупки.

Представитель Заявителя на заседании Комиссии не явился, доказательств, подтверждающих обратное, не предоставил.

2. Согласно п.1 ч.1 ст. 64 Закона о ФКС документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о ФКС, в описании объекта закупки

указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о ФКС документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в ч. 1 ст. 33 Закона о ФКС, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Таким образом, Заказчик, с учетом положений, содержащихся в статье 33 Закона о ФКС, вправе включить в документацию об аукционе такие товары и требования к товару, их техническим и функциональным характеристикам, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения им соответствующих функций.

Согласно разделу «Описание объекта закупки» особенной части аукционной документации объектом закупки по п. 13,14 является:

Картридж предназначен для работы в газовых стерилизаторах 5XL Steri-Vac.

Представляет собой герметично закрытый металлический баллончик однократного применения.

Тип стерильанта: Газ;

Состав газа: Оксид этилена 100%;

Цвет: Бесцветный (при нормальных условиях использования);

Запах: Без запаха (при нормальных условиях использования);

Кислотность, pH: не менее 6,9, но не более 7,1;

Температура кипения, °С: не менее 10, но не более 11;

Температура самовоспламенения, °С: не менее 425, но не более 430;

Давление паров газа, мм.рт.ст. при 20 °С: не менее 1094;

Картриджи,
13 содержащие
окись этилена

Плотность паров, г/см³: не более 1,5;

Удельный вес, г/см³: 0,84;

Вид упаковки: Металлический картридж;

Количество газа в картридже: не менее 100 г;

Инструкция по применению на русском языке: Наличие.

Средство предназначено для стерилизации изделий медицинского назначения и различных материалов (включая эндоскопы) при использовании в плазменном низкотемпературном стерилизаторе «DGM Z-150» в лечебно-профилактическом учреждении.

Средство представляет собой бесцветную прозрачную жидкость, в состав которой входят (в диапазоне не уже 58% – 60% включительно) перекиси водорода в качестве действующего вещества и вода.

Средство обладает бактерицидной, в том числе туберкулоцидной и спороцидной, а также вирулицидной и фунгицидной активностью.

Выпускается в пластиковых контейнерах:

14 Стерилизующее средство

- емкость: 250 мл;
- высота: 136 мм;
- диаметр: 61 мм;
- высота горлышка: 21 мм;
- диаметр внутренней части горлышка: 27 мм;
- внешний диаметр горлышка с резьбой: 39 мм;
- шаг резьбы: 1,5 мм;
- длина резьбы: 15 мм.

Пластиковый контейнер снабжен воздухопроницаемой и влагопроницаемой индукционной прокладкой – вкладышем, которая выравнивает давление в таре, обеспечивает высокий уровень воздушного обтекания и вентиляцию, отличную гидрофобность, позволяющую сохранить герметичность упаковки.

Соответствует нормативным показателям безопасности и эффективности средства (ГОСТ 12.1.007-76 «Система стандартов безопасности труда (ССБТ). Вредные вещества. Классификация и общие требования безопасности».

В ходе заседания, на основе анализа аукционной документации, Комиссией установлено, что в описание объекта закупки не включены требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя,

влекущие за собой ограничение количества участников закупки, следовательно, отсутствуют основания считать, что описание объекта закупки влечет за собой ограничение количества участников закупки.

На заседании Комиссии также установлено, что необходимые характеристики объекта закупки детализированы в соответствии с потребностями Заказчиков, где основным фактором установления характеристик описания объекта закупки является совместимость закупаемой продукции с уже имеющимся у Заказчика оборудованием.

Довод Заявитель о том, что в п.13, 14 раздела «Описание объекта закупки» особенной части аукционной документации имеют конкретного производителя ДГМ Фарма – Аппарате Хайдель АГ (Швейцария) несостоятелен по следующему основанию.

Согласно заявки участника, подавшего заявку на участие в данном электронном аукционе, по п. 13 предложен товар, производителем которого является компания «3М Хелс Кеар», Соединенные Штаты Америки, по п. 14 – товар производства ООО «ДГМ ФАРМА-АППАРАТЕ РУС», Российская Федерация.

В соответствии с Протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 20.06.2019 №0859200001119006606-1 заявка вышеуказанного участника электронного аукциона признана аукционной комиссией соответствующей требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе.

Вышеуказанные обстоятельства свидетельствует о наличии по п.13, 14 раздела «Описание объекта закупки» особенной части аукционной документации нескольких производителей требуемого к поставке товара, которые в полной мере отвечают потребностям Заказчика, установленным в аукционной документации.

Согласно части 9 статьи 105 Закона о ФКС к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

Вместе с тем Заявитель не предоставил документального подтверждения довода жалобы с точки зрения достаточности доказательств, которые бы позволяли сделать вывод об установлении в документации о закупке характеристик товара, ограничивающих количество участников закупки.

Таким образом, Комиссия Рязанского УФАС России приходит к выводу о необоснованности довода жалобы Заявителя.

Внеплановая проверка, проведенная в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о ФКС, нарушений законодательства о контрактной системе не выявила.

На основании изложенного, руководствуясь подпунктом «б» пункта 1 части 3 и частью 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере закупок

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ «ВИНАР-М» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

...