ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03

www. ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

Исх. от 17.05.2013 № 2849-04

РЕШЕНИЕ

ДЕЛО № 9666/04-2013

г. Ульяновск

Резолютивная часть решения оглашена 26.04.2013

В полном объеме решение изготовлено 17.05.2013

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

рассмотрев дело 9666№ /04-2013 по признакам нарушения Комитетом по управлению муниципальной собственностью и земельным отношениям МО «Инзенское городское поселение» (д алее – Комитет) (433030, Ульяновская область, г. Инза, ул. Революции, 56) и ООО «Инзенские районные электрические сети» (433030, Ульяновская область, г. Инза, ул. Транспортная, 7) части 1 статьи 15, части 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции " (далее – Закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

02.04.2013 в Ульяновское УФАС России поступило заявление ООО «Проф» на действия МУ Комитет по управлению муниципальной собственностью и земельными отношениями МО «Инзенское городское поселение» и ООО «Импульс» (в настоящий момент ООО «Инзенские электрические сети») по факту заключения дополнительного соглашения от 01.08.2011 № 4 к договору от

11.01.2011 № 1 аренды имущества, предназначенного для осуществления производства, передачи и распределения электрической энергии, предусматривающий увеличение срока аренды до 2026 года, в нарушение ст. 17.1 Закона «О защите конкуренции».

Приказом руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области от 16.04.2013 № 90 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства:

МУ «Комитет по управлению муниципальной собственностью и земельными отношениями МО «Инзенское городское поселение» пункта 7 части 1 статьи 15, части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившемся в предоставлении по договору аренды от 11.01.2011 № 1 муниципального имущества, предназначенного для осуществления производства, передачи и распределения электрической энергии на новый срок без проведения торгов;

МУ «Комитет по управлению муниципальной собственностью и земельными отношениями МО «Инзенское городское поселение» и ООО «Инзенские районные электрические сети» по признакам нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившемся в заключении дополнительного соглашения от 01.08.2011 № 4 к договору аренды от 11.01.2011 № 1 , предусматривающего продление срока аренды по договору от 11.01.2011 № 1 без проведения торгов.

Согласно письменным пояснениям Комитета следует, что в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправлений в Российской Федерации» и во исполнение распоряжения Главы Администрации района от 01.12.2005 № 540-р «О передаче имущества в собственность поселений» на основании актов приема- передачи имущество (объекты электроснабжения) было принято в собственность муниципального образования «Инзенское городское поселение» и включено в реестр муниципальной собственности муниципального образования «Инзенское городское поселение».

28.12.2010 по результатам открытого конкурса (протокол заседания конкурсной комиссии от 28.12.2010 №7) победителем конкурса признано ООО «Импульс» (в дальнейшем переименованное в ООО «Инзенские районные электрические сети»), с которым 11.01.2011 заключен соответствующий договор аренды имущества, предназначенного для осуществления производства, передачи и распределения электрической энергии №1 .

Процедура вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе проведена конкурсной комиссией в период с 15.00 ч. по 15 час. 30 мин. 27 декабря 2010 года по адресу: Ульяновская область, г. Инза, ул. Революции, д.56. (протокол о признании претендентов участниками конкурса № 5 от 27 декабря 2010 года).

Процедура рассмотрения заявок на участие в конкурсе проводилась конкурсной комиссией в период с 15.30ч. по 16.03ч. 28 декабря 2010 года по адресу: Ульяновская область, г. Инза, ул. Революции, д.56. (протокол

рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе №6 от 28 декабря 2010 года).

Процедура оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе проводилась конкурсной комиссией в период с 16.03ч. по 16.40ч. 28 декабря 2010 года по адресу: Ульяновская область, г. Инза, ул. Революции, д.56.

На процедуре оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе были рассмотрены заявки следующих участников конкурса:

№	Наименование участника конкурса	Почтовый адрес	Номер контактного телефона
1	ООО «Инза Сервис»	433030,Ульяновская область, г. Инза, ул. Вокзальная, д. 18	тел./факс (84241) 2- 48-08
2	ОАО «Ульяновская сетевая компания»	432023, г. Ульяновск, ул. Профсоюзная, д.29	тел./ факс (8422) 36- 08-40
3	ООО «Импульс»	432071, г.Ульяновск, ул. Крымова, д.47	тел/факс 8(8422) 674367

Условия исполнения договора аренды, предложенные участниками конкурса, представлены в протоколе № 5 от 27 декабря 2010 года.

В результате оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе в соответствии с критериями и порядком оценки заявок конкурсной комиссией были присуждены рейтинги каждой конкурсной заявке (сведения о решении членов конкурсной комиссии о присвоении заявкам на участие в конкурсе значений по каждому из предусмотренных критериев оценки заявок на участие в конкурсе - согласно приложению №1 к протоколу №7):

№	Наименование участника конкурса	Цена договора, (вес критерия - 75%)	Опыт работы (вес критерия - 15%)	Наличие диспетчерской службы (вес критерия -W 10%)	Итоговый рейтинг	Место
1	ООО «Инза Сервис»	66,3	13,4	0,0	79,7	3
2	ОАО «Ульяновская сетевая компания »	66,5	15,0	10,0	91,5	2
3	ООО «Импульс»	75,0	13,2	10,0	98,2	1

Конкурсная комиссия по числу присужденных итоговых баллов установила:

Присвоить первый номер заявке и признать победителем конкурса ООО « Импульс».

Остальным заявкам на участие в конкурсе присвоить порядковые номера по мере уменьшения степени выгодности содержащихся в них условий исполнения контракта:

№	Наименование участника конкурса	Рейтинг
1	ООО «Инза Сервис»	3
2	ОАО «Ульяновская сетевая компания »	2

Далее Комитет пояснил, что заключение дополнительного соглашения №4 от 01.08.2011 к договору аренды от 11.01.2011 не повлияло на результаты проведенного конкурса, заключен не новый договор аренды, а лишь продлен срок действия заключенного договора (п.2 указанного соглашение).

Более того, в соответствии с п.п. 3.3.18 п. 3.3. договора аренды «Арендатор пользуется правом преимущественного заключения договора аренды на новый срок. В случае, если ни одна из сторон договора за один месяц до истечения его срока действия письменно не заявит о его расторжении, срок действия договора автоматически продлевается на аналогичный предыдущему.

ООО «Инзенские районные электрические сети» факт нарушения п. 4 ст. 16 Закона «О защите конкуренции» не признало, из письменных пояснений ООО «Инзенские районные электрические сети» следует, что между ООО «Импульс» и КУМСИЗО МО «Инзенское городское поселение» на основании протокола конкурсной комиссии от 28.12.2010 был заключен договор аренды №1 от 11.01.2011.

Согласно ч.9 ст. 17.1 Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» следует, что по истечении срока договора аренды, указанного в частях 1 и 3 настоящей статьи, заключение такого договора на новый срок с арендатором, надлежащим образом исполнившим свои обязанности, осуществляется без проведения конкурса, аукциона, если иное не установлено договором и срок действия договора не ограничен законодательством Российской Федерации, при одновременном соблюдении следующих условий:

1) размер арендной платы определяется по результатам оценки рыночной стоимости объекта, проводимой в соответствии с законодательством, регулирующим оценочную деятельность в Российской Федерации, если иное не установлено другим законодательством Российской Федерации;

2) минимальный срок, на который перезаключается договор аренды, должен составлять не менее чем три года. Срок может быть уменьшен только на основании заявления арендатора».

Более того, изменение некоторых условий договора без проведения конкурса, а именно: увеличение срока действия договора не влечет никаких негативных последствий, поскольку срок договора не является существенным условием для данного вида договоров.

Кроме того, Общество отметило, что указанное дополнительное соглашение было зарегистрировано в Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии, в связи с чем дополнительное соглашение №4 имеет юридическую силу документа.

На заседании комиссии 26.04.2013 представителями Комитета и ООО «Изенские районные электрические сети» поддержали представленные письменные пояснения, факт нарушения антимонопольного законодательства не признали.

Рассмотрев материалы дела, заслушав пояснения лица, привлеченного к участию в деле, Комиссия пришла к выводу о необходимости признать:

действия МУ «Комитет по управлению муниципальной собственностью и земельными отношениями МО «Инзенское городское поселение», выразившиеся в предоставлении по дополнительному соглашению от 01.08.2011 к договору аренды от 11.01.2011 № 1 муниципального имущества, предназначенного для осуществления производства, передачи и распределения электрической энергии на новый срок, нарушением пункта 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

действия МУ «Комитет по управлению муниципальной собственностью и земельными отношениями МО «Инзенское городское поселение» и ООО «Инзенские районные электрические сети», выразившиеся в заключении дополнительного соглашения от 01.08.2011 № 4 к договору аренды от 11.01.2011 № 1, нарушением пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

При этом комиссия исходила из следующего.

Как установлено, что Комитетом был объявлен конкурс на право заключения договора аренды имущества, предназначенного для производства, передачи и распределения электрической энергии в МО «Инзенское городское поселение» в виде открытого конкурса. Извещение о проведении конкурса опубликовано в газете «Вперед» от 26.11.2010 № 47.

В извещении о проведении конкурса и конкурсной документации установлен срок аренды с 01.01.2011 по 31.12.2015.

Процедура вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе проведена конкурсной комиссией в период с 15.00 ч. по 15 час. 30 мин. 27 декабря 2010 года по адресу: Ульяновская область, г. Инза, ул. Революции, д.56 (протокол о признании претендентов участниками конкурса № 5 от 27 декабря 2010 года).

Процедура рассмотрения заявок на участие в конкурсе проводилась конкурсной комиссией в период с 15.30ч. по 16.03ч. 28 декабря 2010 года по адресу: Ульяновская область, г. Инза, ул. Революции, д.56 (протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе №6 от 28 декабря 2010 года).

Процедура оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе проводилась конкурсной комиссией в период с 16.03ч. по 16.40ч. 28 декабря 2010 года по адресу: Ульяновская область, г. Инза, ул. Революции, д.56.

Победителем конкурса признано ООО «Импульс» (в дальнейшем переименованное в ООО «Инзенские районные электрические сети»).

По договору аренды от 11.01.2011 № 1, заключенному между МУ Комитет по управлению муниципальной собственностью и земельными отношениями МО «Инзенское городское поселение» и ООО «Импульс», на основании протокола заседания конкурсной комиссии от 28.12.2010 № 7, передано на праве владения и пользования муниципальное недвижимое и движимое имущество, предназначенное для осуществления производства, передачи и распределения электрической энергии, сроком на 5 лет, с 11.01.2011 до 31.12.2015.

Актом приема-передачи от 01.02.2011 осуществлено оформление передачи имущества согласно приложению № 1.

Дополнительным соглашением от 01.08.2011 № 4 изменен п. 2.1 договора и изложен в следующей редакции «Срок действия договора устанавливается с 11.01.2011 до 31.12.2026».

Таким образом, дополнительным соглашением от 01.08.2011 № 4 увеличен срок аренды имуществом на 10 лет.

В соответствии со ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» договоры аренды, договоры безвозмездного пользования, договоры доверительного управления имуществом, иные договоры, предусматривающие переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, вне зависимости от того, закреплено ли это имущество на праве хозяйственного ведения или оперативного управления за государственными или унитарными предприятиями, государственными или муниципальными бюджетными учреждениями (при условии, что этим имуществом они могут распоряжаться только с согласия собственника) или не закреплено (далее – договоры передачи имущества), могут быть заключены только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения таких договоров.

Согласно пункту 7 части 1 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности путем предоставления государственной или муниципальной преференции в нарушение требований, установленных главой 5 настоящего Федерального закона.

Согласно п. 4 ст. 16 Закона «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов

органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Постановлением Пленума ВАС РФ от 17.11.2011 N 73 даны следующие разъяснения по отдельным вопросам практики применения правил Гражданского кодекса Российской Федерации о договоре аренды.

Согласно п. 1 указанного постановления в случаях, предусмотренных законом (например, пунктами 1 и 3 статьи 17.1 Федерального закона "О защите конкуренции", статьями 30 - 30.2 Земельного кодекса Российской Федерации (далее - ЗК РФ), статьей 74 Лесного кодекса Российской Федерации), договор аренды в отношении государственного или муниципального имущества может быть заключен только по результатам проведения торгов.

В связи с этим договор аренды названного имущества, заключенный на новый срок без проведения торгов, является ничтожным (статья 168 ГК РФ), равно как и соглашение о продлении такого договора.

В соответствии с п. п. 36 раздела 6 и п. 34, 40 раздела Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67, извещение о проведении конкурса и конкурсная документация должна содержать сведения о сроке договора.

Следовательно, срок договора является существенным условием при проведении конкурса, изменение которого по соглашению сторон договора аренды может повлечь ограничение доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Кроме того, установленный дополнительным соглашением от 01.08.2011 № 4 общий срок аренды имуществом - 15 лет создает преимущественное положение ООО «Инзенские районные электрические сети» на рынке производства, передачи и распределения электрической энергии.

Таким образом, при заключении МУ Комитет по управлению муниципальной собственностью и земельными отношениями МО «Инзенское городское поселение» и ООО «Инзенские электрические сети» дополнительного соглашения от 01.08.2011 № 4 к договору от 11.01.2011 № 1 аренды имущества, предусматривающего продление срока аренды по договору от 11.01.2011 № 1 до 31.12.2026, допущено нарушение пункта 7 части 1 статьи 15, пункта 4 статьи 16 Закона «О защите конкуренции».

Следует отметить, что к данной ситуации не применяются положения, предусмотренные ч. 9 ст. 17.1 Закона «О защите конкуренции», согласно которым

следует, что по истечении срока договора аренды, указанного в частях 1 и 3 настоящей статьи, заключение такого договора на новый срок с арендатором, надлежащим образом исполнившим свои обязанности, осуществляется без проведения конкурса, аукциона, если иное не установлено договором и срок действия договора не ограничен законодательством Российской Федерации. Поскольку указанная норма предусматривает, что без проведения конкурса, аукциона договор, указанный в частях 1 и 3 настоящей статьи, заключается на новый срок с арендатором по истечении срока договора аренды, если иное не установлено договором и срок действия договора не ограничен законодательством Российской Федерации. При этом, минимальный срок, на который перезаключается договор аренды, должен составлять не менее чем три года.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции " комиссия,

РЕШИЛА:

1.Признать действия МУ «Комитет по управлению муниципальной собственностью и земельными отношениями МО «Инзенское городское поселение», выразившиеся в предоставлении по дополнительному соглашению от 01.08.2011 к договору аренды от 11.01.2011 № 1 муниципального имущества, предназначенного для осуществления производства, передачи и распределения электрической энергии на новый срок нарушением пункта 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Признать действия МУ «Комитет по управлению муниципальной собственностью и земельными отношениями МО «Инзенское городское поселение» и ООО «Инзенские районные электрические сети», выразившиеся в заключении дополнительного соглашения от 01.08.2011 № 4 к договору аренды от 11.01.2011 № 1, нарушением пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Выдать МУ «Комитет по управлению муниципальной собственностью и земельными отношениями МО «Инзенское городское поселение и ООО «Инзенские районные электрические сети» предписания о прекращении заключенного 01.08.2011 дополнительного соглашения № 4 к договору аренды от 11.01.2011 № 1 (пункт 2.1).

4. Передать материалы дела должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 14.9 КоАП РФ, ст. 14.32 КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ООО «Инзенские районные электрические сети»

433030, Ульяновская область, г. Инза, ул. Транспортная, 7

ПРЕДПИСАНИЕ № 16

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 17.05.2013 по делу № 9666/04-2013

о нарушении Комитетом по управлению муниципальной собственностью и земельным отношениям МО «Инзенское городское поселение» пункта 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комитетом по управлению муниципальной собственностью и земельным отношениям МО «Инзенское городское поселение» и ООО «Инзенские районные электрические сети» пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ООО «Инзенские районные электрические сети»

в срок до 17.06.2013 прекратить нарушение пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении с Комитетом по управлению муниципальной собственностью и земельным отношениям МО «Инзенское городское поселение» дополнительного соглашения от 01.08.2011 к договору аренды от 11.01.2011 № 1 муниципального имущества, предназначенного для осуществления производства, передачи и распределения электрической энергии на новый срок.

в срок до 17.06.2013 прекратить действие п. 2.1 дополнительного соглашения от

01.08.2011 № 4 к договору аренды от 11.01.2011 № 1 в части установления срока аренды до 31.12.2026.

О выполнении настоящего Предписания сообщить не позднее пяти дней со момента исполнения предписания.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Комитет по управлению муниципальной собственностью и земельным отношениям МО «Инзенское городское поселение»

433030, Ульяновская область, г. Инза, ул. Революции, 56

ПРЕДПИСАНИЕ № 15

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на

основании своего решения от 17.05.2013 по делу № 9666/04-2013

о нарушении Комитетом по управлению муниципальной собственностью и земельным отношениям МО «Инзенское городское поселение» пункта 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комитетом по управлению муниципальной собственностью и земельным отношениям МО «Инзенское городское поселение» и ООО «Инзенские районные электрические сети» пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Комитету по управлению муниципальной собственностью и земельным отношениям МО «Инзенское городское поселение»

в срок до 17.06.2013 прекратить нарушение части 1 статьи 15, пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в предоставлении на основании заключенного с ООО «Инзенские районные электрические сети» дополнительного соглашения от 01.08.2011 к договору аренды от 11.01.2011 № 1 муниципального имущества, предназначенного для осуществления производства, передачи и распределения электрической энергии на новый срок.

в срок до 17.06.2013 прекратить действие п. 2.1 дополнительного соглашения от 01.08.2011 № 4 к договору аренды от 11.01.2011 № 1 в части установления срока аренды до 31.12.2026.

О выполнении настоящего Предписания сообщить не позднее пяти дней со момента исполнения предписания.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.