

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-11613/2019 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

15.10.2019 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России (далее — Управление) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

при участии:

лично <...>

от ООО «ПарадизГрупп» - <...> (по доверенности от 28.09.2019),

от конкурсного управляющего Аминовой А.Р. - <...> (по доверенности от 09.04.2018),

рассмотрев жалобу <...> (далее - Заявитель) на действия ООО «ПарадизГрупп» (далее — Организатор торгов) при проведении открытых торгов по продаже имущества должника (сообщение № 3284392 (далее — Торги),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Торгов.

По мнению Заявителя, нарушение его прав и законных интересов со стороны Организатора торгов выразилось в неисполнении предписания Московского УФАС России по делу № 1-00-286/77-19, что привело к отклонению его заявки от участия в Торгах.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии

с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом

от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия

(бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В свою очередь, в силу частей 4 и 7 статьи 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее — Закон о банкротстве) реализация имущества должника осуществляется исключительно путем проведения торгов. Кроме того, согласно правовой позиции Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении Президиума ВАС России от 22.04.2014 № 17974/13, осуществление контроля за ходом торгов в рамках процедуры банкротства делегировано антимонопольным органам.

Таким образом, Комиссией установлено, что жалоба подлежит рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно пункту 3 статьи 139 Закона о банкротстве продажа имущества должника осуществляется в порядке, установленном подпунктами 3–19 статьи 110 и пунктом 3 статьи 111 Закона о банкротстве, с учетом особенностей, установленных статьей 139 указанного закона.

Решением Арбитражного суда г. Москвы от 21.11.2016 по делу №А40-35397/2016 ЗАО «Медицинские Решения» (далее — Должник) признано несостоятельным (банкротом) и в отношении него открыто конкурсное производство.

Конкурсным управляющим Должника утверждена Аминова А.Р.

Согласно протоколу об определении участников открытых торгов от 25.09.2019 № 4811-ОТПП/1 заявке Заявителя отказано в допуске к участию в Торгах по причине неподтверждения поступления задатка на момент рассмотрения заявки.

В соответствии с предписанием по делу № 1-00-286/77-19 Организатору торгов надлежало устранить нарушения, допущенные при проведении торгов посредством публичного предложения по продаже имущества должника ЗАО «Медицинские решения», а именно:

1.

1.

1. Организатору торгов отменить решение о приостановлении Торгов от 28.01.2019 № б/н.
2. Организатору торгов возобновить процедуру проведения Торгов с учетом сложившегося круга участников на дату приостановления проведения процедуры Торгов.
3. Организатору торгов установить новые даты для оставшихся периодов снижения цены, проведение которых предполагалось до

приостановления процедуры Торгов.

4. Предоставить участникам, подавшим заявки на участие в Торгах и внесшим задаток на участие в Торгах, возможность повторного внесения задатка в случае, если задатки таких участников были возвращены.
5. Уведомить указанных в пункте 4 настоящего предписания участников Торгах о возможности повторного внесения задатка, при этом отклонение таких участников Торгов, не предоставивших задаток на участие в Торгах, не допускается в случае, если Организатором торгов не доведена до участников торгов информация о возможности повторного направления задатка.
6. Организатору торгов подвести итоги Торгов с учетом решения Комиссии Московского УФАС России от 12.02.2019 по делу № 1-00-286/77-19.
7. Организатору торгов разместить вышеуказанные изменения в источниках, предусмотренных законодательством Российской Федерации о банкротстве.
8. Организатору торгов исполнить настоящее предписание в срок до 05.04.2019.
9. Организатору продажи о выполнении настоящего предписания сообщить в адрес Московского УФАС России в срок до 09.04.2019 с приложением подтверждающих документов.

Оператору электронной торговой площадки — АО «НИС» обеспечить исполнение настоящего предписания Организатором торгов.

Комиссией установлено, что Организатором торгов 20.09.2019 были возобновлены Торги (сообщение № 4186999). Так, в сообщении указано, что возобновление приема заявок устанавливается с периода приостановки торгов.

При этом из указанной выше формулировки сообщения не следует, что процедура будет проводиться с учетом сложившегося круга участников на дату приостановления проведения процедуры Торгов (пункт 2 предписания).

Представитель Организатора торгов пояснил, что возобновление Торгов 20.09.2019 произошло в связи с обжалованием решений и предписаний антимонопольного органа в арбитражном суде, а также указал, что отправлял в адрес всех участников уведомление о возобновлении Торгов, с указанием возможности внесения задатка.

25.09.2019 на ЭТП было опубликовано письмо Организатора торгов с просьбой возобновления Торгов. Торги были возобновлены и проведены 25.09.2019, то есть окончены в тот же день.

Из контрдоводов Заявителя следует, что 28.03.2019 Организатор торгов вернул ему задаток, при этом письмо о возобновлении Торгов Заявителем получено не было.

Таким образом, у Заявителя отсутствовала информация о возможности повторного внесения задатка, поскольку письмо получено не было, а Торги были проведены в день опубликования сообщения о возобновлении.

Подтверждением выводов Комиссии является тот факт, что два участника, включая Заявителя, отклонены за непредоставление задатка. Между тем, участник признанный победителем процедуры ходатайство о возврате задатка в адрес Организатора торгов не возвращал, поэтому автоматически стал победителем Торгов, в связи с тем, что ему задаток не возвращался.

Учитывая изложенное, фактически Организатор торгов, проведя Торги в один день с опубликованием информации о их возобновлении, создал искусственный барьер для участия в Торгах для Заявителя.

Исходя из изложенного жалоба Заявителя признается обоснованной, также Комиссия фиксирует неисполнение Организатором торгов предписания по делу № 1-00-286/77-19.

Комиссия отмечает, что в соответствии с пунктом 9 статьи 110 Закона о банкротстве организатор торгов обязан осуществлять разумные необходимые действия для поиска и привлечения покупателей с учетом особенностей выставленного на Торги имущества.

В соответствии с пунктом 10 статьи 110 Закона о банкротстве в сообщении о продаже предприятия должен содержаться порядок оформления участия в торгах, перечень представляемых участниками торгов документов и требования к их оформлению.

Текст сообщения № 4186999, а именно «возобновление приема заявок» презюмирует, что на участие в Торгах заявки могут подать любые потенциальные участники, что в свою очередь противоречит предписанию антимонопольного органа.

Таким образом, в действия Организатора торгов установлено нарушение положений пунктов 9 и 10 статьи 110 Закона о банкротстве.

С учетом изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пункта 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия ООО «ПарадизГрупп» (ИНН: 7724660950, ОГРН: 1087746580415) при проведении Торгов обоснованной.

2. Установить в действиях Организатора торгов нарушения пунктов 9, 10 статьи 110 Закона о банкротстве, публичного порядка Российской Федерации, определенного законодательством о банкротстве и положениями законодательства, регулирующего проведение публичных торгов.

3. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех

месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 077/07/00-11613/2019 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

15.10.2019 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

руководствуясь п. 3.1 ч. 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 15.10.2019 по делу № 077/07/00-11613/2019,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ООО «ПарадизГрупп» (далее - Организатор торгов) устранить нарушения, допущенные при проведении открытых торгов по продаже имущества должника (сообщение № 3284392) (далее — Торги):

1.

1. Организатору торгов отменить результаты торгов.
2. Организатору предоставить всем участникам, подавшим заявки на участие в Торгах возможность повторного внесения задатка, в случае, если задатки были возвращены, уведомить участников о возможности повторного внесения задатка, в том числе посредством функционала ЭТП, при этом отклонение участников, не предоставивших задаток на участие в Торгах не допускается в случае, если Организатором торгов не доведена до участников Торгов информация о возможности повторного направления задатка.
3. Организатору торгов назначить новую дату проведения Торгов и уведомить о дате и времени его проведения допущенных участников, в том числе посредством функционала ЭТП.
4. Организатору торгов разместить информацию о вышеуказанных изменениях в источниках, предусмотренных для размещения информации о торгах законодательством Российской Федерации.
5. Организатору торгов провести Торги с учетом с решения Комиссии и сложившегося круга участников.
6. Оператору электронной торговой площадки — АО «НИС» обеспечить возможность исполнения настоящего предписания Организатором торгов.
7. Организатору торгов, Оператору электронной торговой площадки исполнить настоящее предписание в срок до 22.11.2019.

8. Организатору торгов, Оператору электронной торговой площадки о выполнении настоящего предписания сообщить в адрес Московского УФАС России в срок до 26.11.2019 включительно с приложением подтверждающих документов.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание:

1. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

1.

2. Привлечение к ответственности, предусмотренное законодательством, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.