

«11» августа 2014г.

г.Иркутск

Резолютивная часть решения оглашена 11.08.2014г.

В полном объеме решение изготовлено 13.08.2014г.

Комиссия Иркутского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства (далее по тексту – Комиссия):

рассмотрев дело №140 от 05.05.2014г. по признакам нарушения ОГУЭП «Облкоммунэнерго» (ИНН 3800000252; 664075 г.Иркутск, ул.Ширямова,54) ч.1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в нарушении пункта 16 Правил технологического присоединения в части нарушения сроков выполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающего устройства гражданина У. по договору об осуществлении технологического присоединения №ИЭС-13/ФЛ-1016 от 30.08.2013г., что может иметь своим результатом ущемление интересов гражданина У.,

УСТАНОВИЛА:

В Управление ФАС России по Иркутской поступило заявление гражданина У. (вх. №2280 от 06.03.2014г.) на действия ОГУЭП «Облкоммунэнерго» по уклонению от выполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающего устройства по договору об осуществлении технологического присоединения №ИЭС-13/ФЛ-1016 от 30.08.2013г.

По результатам проведения антимонопольного расследования установлено следующее.

1. На основании поданной гражданином У. заявки на технологическое присоединение от 23.07.2014г. №ИЭС-13/ФЛ-1016 между ОГУЭП «Облкоммунэнерго» и У. заключен договор об осуществлении технологического присоединения №ИЭС-13/ФЛ-1016 от 30.08.2013г., выданы технические условия.

В соответствии с п.16 Правил технологического присоединения устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (утв.Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. №861) (далее по тексту – Правила технологического присоединения), срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора и не может превышать: 6 месяцев - для заявителей, указанных в [пунктах 12.1, 14 и 34](#) настоящих Правил, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет

до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

В соответствии с пунктом 5 договора об осуществлении технологического присоединения №ИЭС-13/ФЛ-1016 от 30.08.2013г., «...срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 месяцев со дня заключения настоящего договора...».

Таким образом, срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающего устройства Гражданина У. составляет 6 месяцев с 30.08.2013г. – т.е. до 01.03.2014г.

Согласно п.18 Правил технологического присоединения, мероприятия по технологическому присоединению включают в себя:

а) подготовку, выдачу сетевой организацией технических условий и их согласование с системным оператором (субъектом оперативно-диспетчерского управления в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах), а в случае выдачи технических условий электростанцией - согласование их с системным оператором (субъектом оперативно-диспетчерского управления в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах) и со смежными сетевыми организациями;

б) разработку сетевой организацией проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями;

в) разработку заявителем проектной документации в границах его земельного участка согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации не является обязательной;

г) выполнение технических условий заявителем и сетевой организацией, включая осуществление сетевой организацией мероприятий по подключению энергопринимающих устройств под действие аппаратуры противоаварийной и режимной автоматики в соответствии с техническими условиями;

д) проверку выполнения заявителем и сетевой организацией технических условий в соответствии с [разделом IX](#) настоящих Правил, а также допуск к эксплуатации установленного в процессе технологического присоединения прибора учета электрической энергии, включающий составление акта допуска прибора учета к эксплуатации в порядке, предусмотренном Основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии;

е) осмотр (обследование) присоединяемых энергопринимающих устройств должностным лицом органа федерального государственного энергетического надзора при участии сетевой организации и собственника таких устройств, а также соответствующего субъекта оперативно-диспетчерского управления в

случае, если технические условия подлежат в соответствии с настоящими Правилами согласованию с таким субъектом оперативно-диспетчерского управления (за исключением заявителей, указанных в [пункте 12](#) настоящих Правил, в случае осуществления технологического присоединения их энергопринимающих устройств к электрическим сетям классом напряжения до 10 кВ включительно и заявителей, указанных в [пунктах 12.1, 13 и 14](#) настоящих Правил), с выдачей заявителю акта осмотра (обследования) электроустановки по форме согласно [приложению N 9](#) (далее - акт осмотра (обследования) электроустановки);

ж) осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении "включено"). При этом для допуска в эксплуатацию установленного в процессе технологического присоединения прибора учета электрической энергии сетевая организация обязана в сроки и в порядке, которые предусмотрены [разделом X](#) Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, обеспечить приглашение субъекта розничного рынка, указанного в заявке, с которым заявитель намеревается заключить договор энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)), либо субъекта розничного рынка, с которым заявителем заключен указанный договор, для участия в процедуре допуска в эксплуатацию установленного в процессе технологического присоединения прибора учета электрической энергии, а также иных субъектов розничных рынков, приглашение которых для допуска в эксплуатацию прибора учета является обязательным в соответствии с Основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии. Сетевая организация несет перед заявителем ответственность за неприглашение на процедуру допуска прибора учета в эксплуатацию указанных в настоящем пункте субъектов розничных рынков в сроки и в порядке, которые предусмотрены [разделом X](#) Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, и должна возместить заявителю расходы, понесенные им в результате применения расчетных способов определения объемов безучетного потребления электрической энергии в отношении соответствующих энергопринимающих устройств.

05.12.2013г. Гражданин У. обратился в ОГУЭП «Облкоммунэнерго» с заявлением об осмотре электроустановки в целях проверки выполнения им технических условий. На основании указанного заявления, ОГУЭП «Облкоммунэнерго» 06.12.2013г. составлен Акт осмотра электроустановки №ИЭС-13/ФЛ-1016 от 06.12.2013г., в котором указано, что Гражданин У. полностью выполнил технические условия, а со стороны ОГУЭП «Облкоммунэнерго» пункты 10.1-10.4 технических условий не выполнены, срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению заканчивается 01.03.2014г., электроустановка не может быть подключена ввиду отсутствия точки подключения.

Согласно представленным ОГУЭП «Облкоммунэнерго» документам (информации), сетевая организация 13.11.2013г., т.е. спустя 2,5 месяца с даты заключения договора, обратилось (исх.№исх-2131/иэс от 13.11.2013г.) к мэру МО Слюдянского района с заявлением о предоставлении в аренду земельного участка площадью 19 кв.м., расположенного на территории Слюдянского городского поселения по адресу: г.Слюдянка, СНТ «Ветеран» в районе участка №300, для строительства

ВЛИ-0,4кВ. Непосредственно к председателю СНТ «Ветеран» сетевая организация письменно не обращалась.

По причине отсутствия ответа из администрации МО Слюдянского района ОГУЭП «Облкоммунэнерго» (исх.№исх-693/иэс от 01.04.2014г.) повторно обратилось к мэру МО Слюдянского района. Однако следует отметить, что указанное обращение имело место уже по истечении 6-месячного срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающего устройства Гражданина У. – 01.04.2014г., спустя 30 дней с истечения установленного 6-месячного срока.

Кроме того, на основании анализа представленных документов (информации), ответ о предоставлении сетевой организации в аренду земельного участка отсутствует, однако, по информации ОГУЭП «Облкоммунэнерго» (исх.№ИК/48-1502 от 23.04.2014г.), «...согласование прохождения трассы ЛЭП было осуществлено с председателем СНТ «Ветеран» на месте при производстве работ в устном порядке...».

03.04.2014г. между сетевой организацией ОГУЭП «Облкоммунэнерго» в лице филиала «Иркутские электрические сети» и гражданином У. в лице его представителя по доверенности гражданкой К. был подписан Акт разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон за их содержание №1016, согласно которому граница ответственности считается по контактам присоединения к ВЛ-0,4кВ, опора 23, ф. «Перевальская», ТП №19.

04.04.2014г. между ОГУЭП «Облкоммунэнерго» и У. заключено дополнительное соглашение №1 от 04.04.2014г. к договору об осуществлении технологического присоединения №ИЭС-13/ФЛ-1016 от 30.08.2013г., предметом которого является внесение изменений в п.5 договора – «...начало выполнения мероприятий по технологическому присоединению: 01.09.2013г.; окончание выполнения мероприятий по технологическому присоединению 11.04.2014г....».

Однако следует отметить, что в тот же день 04.04.2014г. между сетевой организацией ОГУЭП «Облкоммунэнерго» в лице филиала «Иркутские электрические сети» и У. в лице его представителя по доверенности К. был подписан Акт о выполнении технических условий и осмотра энергоустановки и Акт о технологическом присоединении.

Также 04.04.2014г. Гражданин У. обратился в Иркутское УФАС России (вх.№3602 от 04.04.2014г.) с просьбой прекратить антимонопольное расследование по его заявлению, указав, что он не имеет претензий к ОГУЭП «Облкоммунэнерго».

ОГУЭП «Облкоммунэнерго» из документов, подтверждающих выполнение сетевой организацией мероприятий по технологическому присоединению представило только наряд-допуск №49 для работ в электроустановках, согласно которому бригаде филиала ОГУЭП «Облкоммунэнерго» «Иркутские электрические сети» поручено выполнить работы по бурению ям под опоры на участках №71, 72 СНТ «Ветеран», г.Слюдянка с 9:00 часов до 17:00 часов 02.04.2014г. Указанные работы выполнены за пределами 6-месячного срока, установленного для выполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающего устройства Гражданина У. по договору №ИЭС-13/ФЛ-1016 от 30.08.2013г.

Кроме того, ОГУЭП «Облкоммунэнерго» (исх.№ИК/48-1227 от 04.04.2014г.)

представлен фотоотчет в Иркутское УФАС России, с указанием в пояснениях, что сетевая организация завершает комплекс строительно-монтажных работ для осуществления технологического присоединения энергопринимающего устройства Гражданина У. Однако на представленных фотографиях отсутствует дата, свидетельствующая о том, в какую дату выполнялись работы. В пояснениях исх.№ИК/48-1502 от 23.04.2014г. ОГУЭП «Облкоммунэнерго» указало, что со стороны сетевой организации выполнено строительство ЛЭП-0,4кВ длиной 320 метров, сославшись на наряд-допуск №49 от 02.04.2014г., однако в указанном документе отсутствуют упоминания о строительстве ЛЭП-0,4кВ, а только выполнение работ по бурению ям под опоры.

На основании изложенного можно сделать вывод о том, что в действиях ОГУЭП «Облкоммунэнерго» усматривается нарушение пункта 16 Правил технологического присоединения в части нарушения сроков выполнения мероприятий по технологическому присоединению, что может иметь своим результатом ущемление интересов гражданина Гражданина У.

2. Пункт 2 Постановления Правительства РФ от 27.12.2004 №861 определил Федеральную антимонопольную службу и Федеральную службу по тарифам в рамках своих полномочий уполномоченными федеральными органами исполнительной власти по обеспечению контроля за соблюдением правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям.

ОГУЭП «Облкоммунэнерго» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного временно замещающим должность директора Департамента имущественных отношений Иркутской области от 30.05.2007г. №312/4.

В соответствии с Уставом основным видом деятельности ОГУЭП «Облкоммунэнерго» является оказание услуг по передаче и распределению электрической энергии, а также оказание услуг по присоединению к электрическим сетям.

Приказом от 24.12.2009г. №112-спр Службой по тарифам Иркутской области для ОГУЭП «Облкоммунэнерго» установлен тариф за технологическое присоединение к электрическим сетям ГУЭП «Облкоммунэнерго» с 01.01.2010г.

Приказ Службы по тарифам Иркутской области от 28.12.2012 N249-спр ОГУЭП «Облкоммунэнерго» установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии с 1 января 2013 года.

Таким образом, ОГУЭП «Облкоммунэнерго» является сетевой организацией в силу п.2 Правил недискриминационного доступа.

Как следует из п.10 Правил недискриминационного доступа, без договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям не может быть заключен договор на оказание услуг по передаче электрической энергии.

Пункт 3 Правил недискриминационного доступа, обязывает сетевую организацию выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению, а п.6 Правил недискриминационного доступа – устанавливает обязательность заключения для сетевой организации договора об осуществлении технологического присоединения (договор является публичным).

Таким образом, услуга по осуществлению сетевой организацией мероприятий по технологическому присоединению к ее электрическим сетям, в отрыве от услуги по передаче электрической энергии, оказываемой этой сетевой организацией, самостоятельного значения не имеет.

При этом данная услуга может быть оказана только сетевой организацией, к электрическим сетям которой потребитель намерен подключить принадлежащие ему энергопринимающие устройства.

В силу [п.3](#) Правил технологического присоединения, сетевая организация **обязана выполнить** в отношении любого обратившегося к ней лица **мероприятия по технологическому присоединению**.

Таким образом, ОГУЭП «Облкоммунэнерго» является электросетевой организацией, осуществляющей деятельность по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, а также деятельность по технологическому присоединению в границах балансовой принадлежности электрических сетей и иного электросетевого хозяйства.

ОГУЭП «Облкоммунэнерго» как сетевая организация, оказывающая услуги по передаче электроэнергии, является субъектом естественной монополии в силу ст.4 ФЗ «О естественных монополиях» от 17.08.1995г. №147-ФЗ определяющей, что услуги по передаче электрической энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Обязательство по совершению действий, указанных в ст.3 ФЗ «Об электроэнергетике», возникает у сетевой организации в силу ст.26 этого закона по договору об осуществлении технологического присоединения и состоит в реализации определенных мероприятий, необходимых для осуществления технологического присоединения.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, услуги по осуществлению мероприятий по технологическому присоединению к электрической сети оказываются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии). Возможность заключения договора на передачу электрической энергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

Следовательно, услуги по осуществлению технологического присоединения не образуют отдельного вида экономической деятельности, являются неразрывной частью рынка передачи электрической энергии, в связи, с чем не составляют самостоятельного товарного рынка.

Согласно части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.06.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии.

Согласно п.3.35. Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утв.Приказом ФАС РФ от 25.05.2012г. №339 (далее - Регламент), при рассмотрении заявления, материалов, указывающих на наличие признаков нарушения [статьи 10](#) Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган устанавливает наличие доминирующего положения хозяйствующего субъекта, в отношении которого поданы эти заявление, материалы, за исключением случая, если антимонопольный орган принимает решение об отказе в возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства по основаниям, указанным в [пункте 3.42](#) настоящего Регламента.

Порядок установления доминирующего положения определен административным [регламентом](#) ФАС России по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией, утвержденным приказом ФАС России от 25.05.2012 N345.

В п.3.36 Регламента указано, что при необходимости в ходе рассмотрения заявления, материалов антимонопольный орган проводит анализ и оценку состояния конкурентной среды на соответствующих товарных рынках, в соответствии с Порядком проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утв. Приказом ФАС РФ от 28.04.2010г. №220 (зарег. в Минюсте 02.08.2010г. №18026) (далее - Порядок).

Исходя из положений, указанных в п.1.4. Порядка, не требуется проведение анализа состояния конкуренции на товарном рынке при установлении доминирующего положения хозяйствующего субъекта (хозяйствующих субъектов) в случае, если хозяйствующий субъект осуществляет производство (реализацию) товаров в условиях естественной монополии.

ОГУЭП «Облкоммунэнерго» занимает доминирующее положение на товарном рынке услуг по передаче электрической энергии в географических границах электрических сетей в пределах объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих ОГУЭП «Облкоммунэнерго» и расположенных на территории Иркутской области.

Согласно [части 1 статьи 26](#) Федерального закона от 26.03.2003 N35-ФЗ "Об электроэнергетике" технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом, и носит однократный характер. Указанный договор является публичным.

[Правила](#) технологического присоединения определяют порядок и процедуру

технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, а также требования к выдаче технических условий.

Так, п.7 Правил устанавливает следующую процедуру технологического присоединения:

а) подача заявки юридическим или физическим лицом (далее - заявитель), которое имеет намерение осуществить технологическое присоединение, реконструкцию энергопринимающих устройств и увеличение объема максимальной мощности, а также изменить категорию надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотр (увеличение) величины максимальной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения энергопринимающих устройств заявителя;

б) заключение договора;

в) выполнение сторонами договора мероприятий, предусмотренных договором;

г) получение разрешения органа федерального государственного энергетического надзора на допуск к эксплуатации объектов заявителя, за исключением объектов лиц, указанных в [пункте 12](#) настоящих Правил, технологическое присоединение которых осуществляется по третьей категории надежности (по одному источнику электроснабжения) к электрическим сетям классом напряжения до 10 кВ включительно, и объектов лиц, указанных в [пунктах 12\(1\), 13 и 14](#) настоящих Правил. Указанные исключения не распространяются на случаи технологического присоединения объектов сетевых организаций;

г.1) осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям. Для целей настоящих Правил под фактическим присоединением понимается комплекс технических и организационных мероприятий, обеспечивающих физическое соединение (контакт) объектов электросетевого хозяйства сетевой организации, в которую была подана заявка, и объектов заявителя (энергопринимающих устройств) без осуществления фактической подачи (приема) напряжения и мощности на объекты заявителя (фиксация коммутационного аппарата в положении "отключено");

г.2) фактический прием (подача) напряжения и мощности, осуществляемый путем включения коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении "включено");

д) составление акта о технологическом присоединении, акта разграничения балансовой принадлежности, акта разграничения эксплуатационной ответственности сторон, а также акта согласования технологической и (или) аварийной брони (для заявителей, указанных в [пункте 14\(2\)](#) настоящих Правил).

Из анализа данного пункта, можно сделать вывод, что каждая сторона **обязана** выполнить мероприятия, предусмотренные договором.

Требования к заявке, направляемой заявителем - физическим лицом - в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, установлены в

[пункте 14](#) Правил технологического присоединения.

Договор технологического присоединения должен содержать следующие существенные условия: перечень мероприятий по технологическому присоединению (определяется в технических условиях, являющихся неотъемлемой частью договора) и обязательства сторон по их выполнению ([подпункт "а" пункта 16](#) Правил технологического присоединения); срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора ([подпункт "б" пункта 16](#) Правил технологического присоединения), который не может превышать, в данном случае, 6 месяцев.

Таким образом, ОГУЭП «Облкоммунэнерго» вследствие невыполнения мероприятий по технологическому присоединению в срок, установленный правилами, нарушены требования пп.«б» п.16 Правил.

В силу [части 1 статьи 10](#) Закона N135-ФЗ запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Как указано в [пункте 4](#) постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.06.2008 N30 "О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства" (далее - постановление Пленума ВАС РФ N30), арбитражным судам следует обратить внимание, что исходя из системного толкования положений [статьи 10](#) ГК РФ и [статей 3 и 10](#) Закона о защите конкуренции для квалификации действий (бездействия) как злоупотребления доминирующим положением достаточно наличия (или угрозы наступления) любого из перечисленных последствий, а именно: недопущения, ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов других лиц.

Также надлежит иметь в виду, что суд или антимонопольный орган вправе признать нарушением антимонопольного законодательства и иные действия (бездействие), кроме установленных [частью 1 статьи 10](#) Закона о защите конкуренции, поскольку приведенный в названной [части](#) перечень не является исчерпывающим. При этом, оценивая такие действия (бездействие) как злоупотребление доминирующим положением, следует учитывать положения [статьи 10](#) ГК РФ, [части 2 статьи 10](#), [части 1 статьи 13](#) Закона о защите конкуренции, и, в частности, определять, были совершены данные действия в допустимых пределах осуществления гражданских прав либо ими налагаются на контрагентов неразумные ограничения или ставятся необоснованные условия реализации контрагентами своих прав.

Согласно [пунктам 1 и 3 статьи 10](#) ГК РФ не допускаются действия граждан и юридических лиц, осуществляемые исключительно с намерением причинить вред другому лицу, а также злоупотребление правом в иных формах.

Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

В случаях, когда закон ставит защиту гражданских прав в зависимость от того, осуществлялись ли эти права разумно и добросовестно, разумность действий и добросовестность участников гражданских правоотношений предполагаются.

Сфера применения [Закона](#) №135-ФЗ ограничена определенным кругом общественных отношений. Нарушением же антимонопольного законодательства являются не любые действия хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение на товарном рынке, а только те, которые направлены на сохранение или укрепление своего положения на соответствующем товарном рынке с использованием запрещенных методов, наносящих ущерб конкурентам и (или) иным лицам. При этом злоупотребление субъективным правом как оценочная категория может выражаться в создании результата (последствий), количественно и (или) качественно негативного для охраняемых законом общественных отношений, с учетом определенной периодичности (систематики) или устойчивой направленности или очевидных и (или) предполагаемых мотивов. Вместе с тем общественно опасной признается и сама возможность наступления соответствующего результата.

Учитывая вышеизложенное, можно сделать вывод, что ОГУЭП «Облкоммунэнерго» совершено действие, свидетельствующее о злоупотреблении доминирующим положением на товарном рынке.

В соответствии со ст. 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться допущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Сам факт неисполнения обязательств по заключенным договорам технологического присоединения, в нарушение императивно установленных Правилами срок свидетельствуют о реальной угрозе ущемления интересов заявителя.

Таким образом, действия (бездействие) ОГУЭП «Облкоммунэнерго», как лица, занимающего доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии и технологическому присоединению, путем необоснованного уклонения от осуществления мероприятий по технологическому присоединению в срок, установленный Правилами (то есть для граждан-заявителей с максимальной мощностью энергопринимающего устройства 15кВт), которое могло привести к ущемлению интересов заявителя, нарушают часть 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции.

В действиях (бездействиях) ОГУЭП «Облкоммунэнерго» усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции», в части необоснованного уклонения от осуществления мероприятий по технологическому присоединению в срок, установленный Правилами технологического присоединения, которое привело (могло привести) к ущемлению прав и законных интересов гр.Гражданина У. в пользовании электрической энергии в личных целях.

Статьей 10 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Согласно положениям абзаца 3 статьи 12 Гражданского кодекса РФ, защита

гражданских прав осуществляется путем, в том числе восстановления положения, существовавшего до нарушения права, и пресечения действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения.

Федеральный закон «О защите конкуренции» формулирует требования для хозяйствующих субъектов при их вступлении в гражданско-правовые отношения с другими участниками гражданского оборота. Так, для лиц, занимающих доминирующее положение на рынке, введены ограничения, предусмотренные [статьей 10](#) Закона. Учитывая это, требования антимонопольного законодательства применяются к гражданско-правовым отношениям (п.1 Постановление Пленума ВАС РФ от 30.06.2008г. №30 (ред. от 14.10.2010г.) "О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства").

Иркутским УФАС России сделан вывод о том, что в действиях ОГУЭП «Облкоммунэнерго» присутствуют признаки намеренного затягивания сроков выполнения технических условий со своей стороны в соответствии со сроками, указанными в договоре, заключенном с гражданином У., и предусмотренными п.п. «б» п.16 Правил технологического присоединения.

На основании изложенного в действиях ОГУЭП «Облкоммунэнерго» имеется нарушения части 1 ст.10 Федерального закона «О защите конкуренции».

Комиссией Иркутского УФАС России установлено, что в бездействии ОГУЭП «Облкоммунэнерго», занимающим доминирующее положение на товарном рынке услуг по передаче электрической энергии в границах электрических сетей в пределах объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих ОГУЭП «Облкоммунэнерго» и расположенных на территории Иркутской области, имеется нарушение ч.1 ст.10 Федерального закона «О защите конкуренции», выразившихся в необоснованном уклонении сетевой организацией от осуществления мероприятий по технологическому присоединению в срок, установленный пп.«б» п.16 Правил технологического присоединения и п.5 договора об осуществлении технологического присоединения №ИЭС-13/ФЛ-1016 от 30.08.2013г. с гражданином У.

По мнению ОГУЭП «Облкоммунэнерго» (пояснения исх.№ИК/46-2320 от 25.06.2014г.), в действиях сетевой организации отсутствует уклонение от выполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающего устройства Гражданина У., поскольку у ОГУЭП «Облкоммунэнерго» отсутствовало разрешение на строительство объектов электросетевого хозяйства - ВЛИ-0,4 кВ на территории СНТ «Ветеран» из-за отсутствия ответа администрации Слюдянского МО на запрос ОГУЭП «Облкоммунэнерго» от 13.11.2013г.

Однако, Комиссия Иркутского УФАС России считает указанный довод сетевой организации необоснованным по следующим основаниям:

- указанный запрос был направлен только 13.11.2013г., сетевая организация бездействовала 2,5 месяца, не направив запрос ранее, а также, не направив никаких обращений за разрешением о строительстве ВЛИ-0,4 в адрес председателя СНТ «Ветеран»;

- ОГУЭП «Облкоммунэнерго» не обратилось через 30 дней после направления

запроса в администрацию Слюдянского МО за получением ответа по направленному запросу.

Следует отметить, что технологическое присоединение энергопринимающего устройства Гражданина У. состоялось 04.04.2014г. – после получения 18.03.2014г. ОГУЭП «Облкоммунэнерго» запроса Иркутского УФАС России от 12.03.2014г. №1870 в связи с проведением антимонопольного расследования по обращению Гражданина У. по вопросу уклонения ОГУЭП «Облкоммунэнерго» от выполнения мероприятий по технологическому присоединению его энергопринимающего устройства в установленные сроки.

Таким образом, ОГУЭП «Облкоммунэнерго» не были приняты все зависящие от него меры и действия, направленные на технологическое присоединение энергопринимающего устройства Гражданина У. по договору об осуществлении технологического присоединения №ИЭС-13/ФЛ-1016 от 30.08.2013г. в установленные действующим законодательством и договором сроки.

На основании изложенного, Комиссия Иркутского УФАС России пришла к выводу о том, что ОГУЭП «Облкоммунэнерго» нарушена часть 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции», что выразилось в нарушении пункта 16 Правил технологического присоединения в части нарушения сроков выполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающего устройства Гражданина У. по договору об осуществлении технологического присоединения №ИЭС-13/ФЛ-1016 от 30.08.2013г., что может иметь своим результатом ущемление интересов гражданина Гражданина У.,

РЕШИЛА:

1. Признать ОГУЭП «Облкоммунэнерго», занимающего доминирующее положение на товарном рынке услуг по передаче электрической энергии в географических границах электрических сетей в пределах объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих ОГУЭП «Облкоммунэнерго» и расположенных на территории Иркутской области, нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в нарушении пункта 16 Правил технологического присоединения в части нарушения сроков выполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающего устройства Гражданина У. по договору об осуществлении технологического присоединения №ИЭС-13/ФЛ-1016 от 30.08.2013г., что может иметь своим результатом ущемление интересов гражданина Гражданина У.
2. Предписание ОГУЭП «Облкоммунэнерго» не выдавать в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства.
3. Копию решения направить сторонам по делу.
4. Материалы дела №140 передать должностному лицу Иркутского УФАС России для возбуждения административного производства в отношении ОГУЭП «Облкоммунэнерго» по ч.2 ст.14.31 КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия (ст.52 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите

конкуренции») в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

- [a13reshoblkommunnerggo.doc](#)