

ООО «Асфальт Мастер»

«.....»

КУ «Управление автомобильных дорог
Брянской области»

«.....»

Управление государственных закупок
Брянской области

«.....»

ООО «РТС – Тендер»

«.....»

Решение по делу № 032/06/33-1337/2020

12» ноября 2020 года

г. Брянск

комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской
области по контролю закупок в составе:

председателя комиссии: «.....»

членов Комиссии: «.....»

Григорьевой Г.И. – заместителя начальника отдела контроля закупок и ЖКХ;

присутствии:

«.....» генерального директора ООО «Асфальт мастер», действующего
на основании Приказа № 4-к от 06.09.2018 г.,

отсутствие надлежащим образом уведомленного о дате и времени рассмотрения жалобы представителя заказчика КУ «Управление автомобильных дорог Брянской области» (поступило ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителей заказчика вх.9717 от 9.11.2020 года), представителя уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области;

рассмотрение жалобы осуществлялось в режиме видеоконференцсвязи,

рассмотрев поступившую жалобу заявителя ООО «Асфальт Мастер» на действия заказчика КУ «Управление автомобильных дорог Брянской области» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на выполнение подрядных работ по объекту: "Ремонт автомобильной дороги Комаричи-Севск на участке км 11+341 - км 16+949 в Комаричском районе Брянской области" № 0127200000220005410 и в результате проведения неплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закона о контрактной системе), административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 27/14, установила следующее:

2.11.2020 года в единой информационной системе в сфере закупок на сайте www.zakupki.gov.ru размещены извещение о проведении аукциона в электронной форме на выполнение подрядных работ по объекту: "Ремонт автомобильной дороги Комаричи-Севск на участке км 11+341 - км 16+949 в Комаричском районе Брянской области" № 0127200000220005410, а также документация об электронном аукционе.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 57 971 903,40 рублей.

Заявитель ООО «Асфальт Мастер» считает, что его права и законные интересы нарушены действиями заказчика КУ «Управление автомобильных дорог Брянской области», сформировавшего документацию об электронном аукционе за № 012720000022000410 с нарушением требований Закона о контрактной системе, а именно, по мнению заявителя, заказчиком неправомерно принято решение об укрупнении предмета закупки путем объединения 2-х этапов работ по ремонту автомобильной дороги в один лот.

По рассмотрению жалобы по существу в адрес Брянского УФАС России поступили письменные пояснения заказчика КУ «Управление автомобильных

орог Брянской области» (вх. 9718 от 09.11.2020 года).

зучив представленные документы, заслушав представителя заказчика, руководствуясь ч. 3, 15 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе, комиссия Брянского УФАС России по контролю закупок пришла к следующему выводу:

овод Заявителя относительно нарушения заказчиком КУ «Управление автомобильных дорог Брянской области» требований Закона о контрактной системе, в части неправомерного принятия решение об укрупнении предмета закупки путем объединения 2-х этапов работ по ремонту автомобильной дороги в один лот не нашел своего подтверждения ввиду следующего:

редметом осуществляемой закупки является выполнение подрядных работ по объекту: "Ремонт автомобильной дороги Комаричи-Севск на участке км 11+341 км 16+949 в Комаричском районе Брянской области".

соответствии с ч.1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, наименование описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 востоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

силу п. 1 ст. 708 Гражданского кодекса Российской Федерации в договоре подряда указываются начальный и конечный сроки выполнения работы. По огласованию между сторонами в договоре могут быть предусмотрены также сроки завершения отдельных этапов работы (промежуточные сроки).

о исполнение требования ч.1 ст. 64 Закона о контрактной системе заказчиком в пункте 6 Информационной карты документации об электронном аукционе определён объект закупки: "Ремонт автомобильной дороги Комаричи-Севск на участке км 11+341 - км 16+949 в Комаричском районе Брянской области", в пункте 8 Информационной карты документации об электронном аукционе определено место выполнения работ: Комаричский район Брянской области, пунктом 9 Информационной карты документации об электронном аукционе определены этапы выполнения работ:

начало выполнения работ: с даты подписания Контракта;

кончание работ по 1 этапу (км 11+341 - км 12+841): 30 июня 2021 года;

кончание работ по 2 этапу (км 12+841 - км 16+949): 30 августа 2022 года.

рок окончания работ включает в себя выполнение работ в полном объеме, одписание Сторонами акта о приемке выполненных работ (Приложение №3 к контракту) и справки о стоимости выполненных работ и затрат по форме «КС-3».

огласно ч. 2 ст. 72 БК РФ государственные (муниципальные) контракты

закключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, слуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, формированным и утвержденным в установленном законодательством оссийской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, абот, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд *орядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств, за сключением случаев, установленных пунктом 3 настоящей статьи.*

унктом 5 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации становлено, что государственные (муниципальные) контракты, иные оговоры, подлежащие исполнению за счет бюджетных средств, *закключаются и оплачиваются в пределах доведенных лимитов бюджетных бязательств с учетом принятых и неисполненных обязательств.*

огласно письменных пояснений заказчика (вх. 9718 от 09.11.2020 года) *инансирование данного объекта осуществляется из средств областного юджета в рамках реализации национального проекта «Безопасные и ачественные автомобильные дороги». В рамках выделенного финансирования а выполнение подрядных работ по объекту: "Ремонт автомобильной дороги омаричи-Севск на участке км 11+341 - км 16+949 в Комаричском районе ррянской области" выделено 57 971 903,40 рублей, из которых лимит инансирования на 2021 год составляет - 15 000 000,00 рублей, лимит инансирования 2022 года- 42 971 903,40 рублей. В подтверждение доводов редоставлено Постановление Правительства Брянской области от 18.09.2020 да № 438-п «О внесении изменений в Постановление Правительства ррянской области от 19 марта 2019 года № 113-п «Об утверждении аспределения иных межбюджетных трансфертов на финансовое беспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального роекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».*

соответствии с п.15 Информационной карты документации об электронном укционе заказчиком определен порядок оплаты по государственному онтракту: «Заказчик осуществляет оплату результатов выполненных по онтракту работ с учетом Программы работ в размерах, установленных онтрактом, в сроки не более 30 (тридцати) дней с даты подписания ончатальной формы акта о приемке выполненных работ (форма КС-2) и правки о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3, в оответствии со сметой контракта (Приложение №4) на основании одписанного обеими сторонами Акта приемки законченных работ по емонту автомобильной дороги, счета. Промежуточные платежи в рамках астоящего Контракта осуществляются Заказчиком ежемесячно на сновании предъявленных Подрядчиком и принятых Заказчиком объемов ыполненных работ (акта о приемке выполненных работ (форма КС-2) и правки о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3), в оответствии со сметой контракта (Приложение №4) в пределах лимитов юджетных обязательств в сроки не более 30 (тридцати) дней с даты одписания объемов выполненных работ».

Аналогичные условия оплаты выполнения работ установлены заказчиком в разделе 4 проекта государственного контракта «Порядок и сроки оплаты работ».

Таким образом, учитывая размеры доведенных лимитов заказчиком объем работ по объекту: "Ремонт автомобильной дороги Комаричи-Севск на участке км 11+341 - км 16+949 в Комаричском районе Брянской области" разбит на два этапа выполнения работ и предусмотрено подписание акта приемки работ о каждом этапе выполненных работ и их оплату в установленные законодательством РФ о контрактной системе сроки.

При этом, хотелось бы отметить, что в соответствии с ч.5.1 ст. 99 Закона о контрактной системе Федеральный орган исполнительной власти, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 6 статьи 4 настоящего Федерального закона, осуществляет с использованием единой информационной системы в сфере закупок контроль, в том числе, не превышением объема финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащихся в извещениях об осуществлении закупок.

Финансовый контроль в рамках ч. 5.1 ст. 99 Закона о контрактной системе по данной закупке пройден 02.11.2020, что подтверждается информацией, размещенной в ЕИС. Таким образом, при размещении извещения о проведении рассматриваемого аукциона орган финансового контроля подтвердил наличие денежных средств для оплаты работ по контракту в том объеме, который установлен Заказчиком в извещении и документации о закупке за № 012720000022005410.

Таким образом, установленные документацией об электронном аукционе и проектом контракта сроки выполнения, в том числе выделение этапов выполнения работ и объем работ обусловлены размером доведенных лимитов до заказчика, потребностью Заказчика в выполнении работ по объекту: "Ремонт автомобильной дороги Комаричи-Севск на участке км 11+341 км 16+949 в Комаричском районе Брянской области" и необходимостью обеспечения ее результатов в соответствии с ч. 1 ст. 12 Закона о контрактной системе и обеспечены расходной частью бюджета на соответствующие сроки.

Также необходимо отметить что, в силу части 9 статьи 105 Закона о контрактной системе к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

Из приведенных положений Закона о контрактной системе следует, что обязанность доказывания нарушения своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы. Вместе с тем, в нарушение указанных норм Закона о контрактной системе Заявителем не представлено документальных подтверждений обоснованности доводов жалобы, а также доказательств

эго, каким образом действия заказчика по выделению этапов выполнения работ по объекту "Ремонт автомобильной дороги Комаричи-Севск на участке м 11+341 - км 16+949 в Комаричском районе Брянской области" нарушают его права и законные интересы.

а основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере закупок, руководствуясь ч.ч. 3, 15, 22 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе,

Решила:

признать жалобу заявителя ООО «Асфальт Мастер» на действия заказчика КУ Управление автомобильных дорог Брянской области» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на выполнение подрядных работ по объекту: "Ремонт автомобильной дороги Комаричи-Севск на участке м 11+341 - км 16+949 в Комаричском районе Брянской области" № 127200000220005410 необоснованной.

настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

председатель комиссии

«.....»

лены комиссии

«.....»