

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу
об административном правонарушении № 4-7.31-51/77-15

« » _____ 2015 года г. Москва

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве «...», рассмотрев постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от 22.12.2014, поступившее из 231 военной прокуратуры гарнизона, и материалы дела № 4-7.31-51/77-15, возбужденного в отношении должностного лица — исполняющего обязанности начальника группы (договорной работы) филиала № 6 Федерального государственного казенного учреждения «Главный военный клинический госпиталь им. Н.Н. Бурденко» Министерства обороны Российской Федерации (далее — филиал № 6 ФГУ «ГВКГ им. Н.Н. Бурденко» Минобороны России) «...» в связи с совершением действий, содержащих признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в присутствии «...»

У С Т А Н О В И Л:

231 военной прокуратурой гарнизона проведена проверка исполнения должностными лицами филиала № 6 ФГКУ «Главный военный клинический госпиталь им. Н.Н. Бурденко» Минобороны России законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

«...» осуществляет свою трудовую деятельность в филиале №6 ФГКУ «ГВКГ им. Н.Н. Бурденко» Минобороны России в должности экономиста группы (договорной работы) с 01.09.2013 года по настоящее время на основании приказа начальника филиала №6 ФГКУ «ГВКГ им. Н.Н. Бурденко» от 02 сентября 2013 года №165.

На основании приказа начальника филиала №6 ФГКУ «ГВКГ им. Н.Н. Бурденко» Минобороны России от 09.10.2014 № 206 на «...» было временно возложено исполнение обязанностей начальника группы (договорной работы) на период с 09.10.2014 года по 30.11.2014 года.

Исходя из содержания Положения о группе (договорной работы), утвержденного начальником филиала №6 ФГКУ «ГВКГ им. Н.Н. Бурденко» Минобороны России 13.01.2014 года на начальника группы (договорной работы) возложена обязанность по контролю за выполнением задач, возложенных на группу, в том числе и за осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд филиала в рамках Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе). Из содержания приложения №5 приказа начальника филиала №6 ФГКУ «ГВКГ им. Н.Н. Бурденко» Минобороны России от 21 июля 2014 года №92 следует, что в учреждении действует Единая комиссия по децентрализованным закупкам хозяйственно-технического имущества, медицинского оборудования, имущества и медикаментов, оказанию платных услуг (котиловочная, конкурсная и аукционная комиссия) в состав членов которой, в том числе, входит и «...».

Исходя из того, что «...» в период с 09.10.2014 года по 30.11.2014 года во время исполнения обязанностей начальника группы (договорной работы) выполнял организационно-распорядительные функции, его следует признать должностным лицом.

Однако, вопреки требованиям ст. 21 Трудового кодекса Российской

Федерации, обязывающим работников добросовестно исполнять свои трудовые обязанности, и должностной Инструкции для начальника группы (договорной работы) учреждения, утвержденной 13.01.2014 года начальником филиала №6 ФГКУ «ГВКГ им. ак. Н.Н. Бурденко» Минобороны России, предписывающей знать и руководствоваться федеральными законами, нормативными правовыми актами Российской Федерации, «...» в нарушение требований ч. 3 ст. 108 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) своевременное направление в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (Федеральное казначейство), информации об исполненных государственных контрактах для включения в реестр контрактов не обеспечил.

Так, в соответствии с ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Согласно п. 6 Порядка ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084 (далее — Правила) ведение реестра контрактов осуществляется Федеральным казначейством путем формирования или изменения реестровых записей, в которые включаются информация и документы, представляемые заказчиками.

В силу п. 10 Правил предусмотренные настоящими Правилами формирование информации, а также обмен информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством осуществляются в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации.

В соответствии с п. 11 Правил информация и документы, подлежащие включению в реестр контрактов, направляются заказчиком в электронном виде и подписываются усиленной неквалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика. Согласно п. 17 Правила в случае

представления заказчиком информации и документов об изменении, исполнении контракта или о его расторжении Федеральное казначейство присваивает такой информации и документам соответствующий порядковый номер и обновляет реестровую запись в порядке, указанном в пункте 16 настоящих Правил.

Таким образом, филиал №6 ФГКУ «ГВКГ им. Н.Н. Бурденко» Минобороны России, являясь заказчиком по государственным контрактам, обязано в течение трех рабочих дней с даты исполнения контракта направить в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информацию об исполнении контракта, в том числе информацию об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с

ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта.

31.07.2014 года по результатам проведения открытого аукциона в электронной форме филиал №6 ФГКУ «ГВКГ им. ак. Н.Н. Бурденко» Минобороны России (заказчик) заключил с ООО «Ориола» государственный контракт № 0373100077114000042-0192603-01 на поставку 999 упаковок «Ко-Эксфорж таб.пл об 10+160+12,5мг №28», 01 упаковки «Ко-Эксфорж таб.пл об 10+160+12,5мг №28», общая стоимость которого составила 2 098 136,70 рублей.

10.10.2014 года на основании Акта приема передачи товара № 63-Д от 09 сентября 2014 года, товарных накладных № 18330161 от 09 сентября 2014 года, № 18340073 от 11 сентября 2014 года, заказчик платежными поручениями от 10.10.2014 года № №769096, 767878 полностью оплатил государственный контракт от 31.07.2014 года № 0373100077114000042-0192603-01 в сумме 2 098 136,70 рублей.

На основании изложенного, сведения об исполнении контракта должны были быть направлены через Официальный сайт Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг не позднее 15.10.2014 (с учетом выходных дней).

Однако, как установлено проверкой, информация об исполнении государственного контракта от 31.07.2014 № 0373100077114000042-0192603-01 размещена в установленном порядке лишь 05.12.2014.

Согласно ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Под должностным лицом следует понимать лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных и муниципальных организациях.

Согласно ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе

в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

Опрошенный в ходе проверки «...» свою вину в допущенном правонарушении не признал, пояснив, что нарушение установленного срока направления через общероссийский официальный сайт сведений об исполнении контракта произошло вследствие несвоевременного представления информации об оплате данного контракта должностными лицами финансово-экономического отдела филиала №6 ФГКУ «ГВКГ им. Н.Н. Бурденко».

Однако, данные доводы «...» не могут быть приняты во внимание, поскольку доказательства несвоевременного поступления платежного документа в филиал №6

ФГКУ «ГВКГ им. Н.Н. Бурденко» отсутствуют.

Доказательств, подтверждающих факт передачи соответствующих полномочий, возложения обязанностей на какое-либо иное лицо, «...» также не представлено.

«...» также ссылается на то, что по факту выявленного нарушения проведено внутреннее расследование, по результатам которого лично ему и бухгалтеру финансово-экономического отдела объявлен выговор. Вместе с тем, данный факт не

исключает наличие события правонарушения и не влечет прекращение производства по делу об административном правонарушении.

Таким образом, действия должностного лица - и.о. начальника группы (договорной работы) «...», нарушают положения ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе, образуя состав административного правонарушения, предусмотренный ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ.

Вина должностного лица состоит в непредставлении в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов.

Место совершения правонарушения - г. Москва, ул. Академика Скрябина, д. 3.

Временем совершения административного правонарушения является день, следующий за днем предельного срока исполнения обязанности по направлению сведений об исполнении государственного контракта от 31.07.2014 № 0373100077114000042-0192603-01 в федеральный орган исполнительной власти - 18.04.2014.

Объективные обстоятельства, делающие невозможным исполнение «...» требований, установленных ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе, при рассмотрении дела не установлены.

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность, обстоятельства, отягчающие административную ответственность «...», не установлены.

Руководствуясь ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо - исполняющего обязанности начальника группы (договорной работы) филиала № 6 ФГУ «ГВКГ им. Н.Н. Бурденко» Минобороны России «...» виновным в совершении правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ.

2. Назначить должностному лицу - исполняющему обязанности начальника группы (договорной работы) филиала № 6 ФГУ «ГВКГ им. Н.Н. Бурденко» Минобороны России «...» наказание в виде административного штрафа в размере 20 000 (двадцати тысяч рублей 00 копеек) рублей в соответствии ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ.

Для уплаты административного штрафа, предусмотренного за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе:

Получатель:

Банк получателя:

Назначение платежа:

ИНН 7706096339 КПП 770601001

УФК МФ РФ по г. Москве (для Московского УФАС
России) Отделение 1 Москва
р/с 40101810800000010041
БИК 044583001
ОКТМО 45384000
КБК 161 1 16 33010 016000140

Административный штраф, зачисляемый в
федеральный бюджет по делу № 4-7.31-51/77-15

В соответствии с ч. 5 ст. 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа,
свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об
уплате
административного штрафа в Государственной информационной системе о
государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в
части

1 или 1.1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие
постановление, направляют в течение десяти суток, а в случае, предусмотренном
частью 1.1 настоящей статьи, в течение одних суток постановление о наложении
административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-
исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным
законодательством.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата
административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа
в

двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

Документы, подтверждающие уплату штрафа, необходимо направить
по электронной почте или факсу. В назначении платежа необходимо указывать
номер
постановления о наложении штрафа.

В случае невозможности идентифицировать платеж или при отсутствии
сведений у Московского УФАС о своевременной оплате штрафа Московское
УФАС

обязано передать постановление для принудительного исполнения в ФССП России.
В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ
постановление по делу об административном правонарушении может быть
обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, в районный
суд

в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об
административном правонарушении вступает в законную силу после истечения
срока, установленного для обжалования постановления по делу об
административном правонарушении, если указанное постановление не было
обжаловано или опротестовано.

Приложение: квитанция на 1 листе

Заместитель руководителя «...»