

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области

по делу №046/07/3-270/2019

Резолютивная часть решения оглашена 28 мая 2019 года.

г.

Курск

Решение в полном объеме изготовлено 31 мая 2019 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов, в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

Председатель Комиссии:

«...»;

Члены комиссии:

«...»;

«...»

рассмотрев дело №046/07/3-270/2019 по признакам нарушения ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона от 18.07.2011 г.

№223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в присутствии представителя филиала АО «Концерн Росэнергоатом» «Курская атомная станция» (по доверенности) (без доверенности), в присутствии ООО «ВЭСТ» ,

УСТАНОВИЛА:

Заявитель	ООО «ВЭСТ» ИНН ОГРН
Заказчик	филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Курская атомная станция»
Организатор закупки	филиал АО «Концерн Росэнергоатом»

	«Курская атомная станция»
Ответчик	филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Курская атомная станция»
Способ закупки	открытый одноэтапный запрос предложений в электронной форме без предварительного квалификационного отбора
Предмет закупки	право заключение договора на поставку запасных частей 3 класса безопасности для ремонта насосов
Правовой акт, регламентирующий закупочную деятельность (положение о закупке)	Единый отраслевой стандарт закупок (Положение о закупке) Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» (ЕОСЗ)
Информация о закупке размещена	www.zakupki.gov.ru , закупка № 31907664669
Начальная (максимальная) цена	с НДС; без НДС
Дата начала подачи заявок	21.03.2019г.
Дата окончания подачи заявок	03.04.2019г.
Дата проведения отборочной стадии	не позднее 30.04.2019г., Дата проведения оценочной стадии
не позднее 17.04.2019г.,	
Протоколы закупочной комиссии	<p>Протокол № 3-988-10/д заседания Закупочной комиссии на отборочной стадии от 10.04.2019г.</p> <p>Протокол № 3-990-10/д заседания Закупочной комиссии на отборочной стадии от 17.04.2019г.</p> <p>Протокол № 3-994-26/д заседания Закупочной комиссии на отборочной стадии от 30.04.2019г.</p> <p>Протокол № 807 проведения очных преддоговорных переговоров от 06.05.2019г.</p>
Поступившие заявки на участие в закупке	<p>1) ООО «Невский инструментальный завод»</p> <p>2) ООО «ВЭСТ»</p>
Допущены к участию в закупке	ООО «Невский инструментальный завод»
Отказано в допуске к участию в закупке	<p>ООО «ВЭСТ»:</p> <p>на основании пп. а), в) п.8.3, р.1 приложения №12 к ЕОСЗ и подраздела 1.1 р.1 технического задания закупочной документации, пп.3.3 п.3 р. 2.1 ч.1 закупочной документации, и пп.7.4 п.7 ч.2 закупочной документации, а именно:</p>

	<p>- не подтвержден опыт изготовителя, указанного в заявке участника как изготовитель предлагаемого оборудования, заключенных договоров, заверенных за последние три года, до даты окончания подачи заявок в данной закупке. Не представлен оригинал договора, указанного в справке об опыте изготовителя (ПАО «Сумское НПО») указанного в заявке участника как изготовитель продукции №0407/17 от 04.07.2017г. с приложением оригиналов всех подтверждающих документов по исполнению договора, спецификаций, актов приемки передачи, таможенных деклараций (со стороны РФ и со стороны Украины), счетов-фактур, товарных накладных ТОРГ-12, акты (Согласно пп. 3.3 п. 3 р. 2.1 ч. 1 закупочной документации и в соответствии с пп. 7.4 п. 7 ч. 2 закупочной документации);</p> <p>- не устранены разночтения по поставляемой продукции указанной в подразделе 1.1, таблицы 3 технического предложения и в письме № от 15.04.2019г. представленном по результатам дозаявки. В техническом задании закупочной документации, раздел 1, есть ссылки на то, что запасные части насосов относятся к жидкостным насосам, в техническом предложении участник также подтверждает, что запасные части относятся к категории жидкостных насосов, при этом в письме исх. № от 15.04.2019г. сообщается, что данные запасные части относятся к 73 и 74 группе товаров (ТНВЭД ЕАЭС: 7326909409, 7419999000, 731818190009, 7318159009, 7326909409) (согласно подраздела 1.1 раздела 1 технического задания закупочной документации).</p>
Итоги закупки	открытый запрос предложений признан несостоявшимся, принято решение о заключении договора с ООО «Невский инструментальный завод»
Доводы жалобы	<p>По мнению заявителя - ООО «ВЭСТ», комиссия Заказчика неправомерно отказала в допуске ООО «ВЭСТ» к участию в закупке:</p> <p>- По мнению заявителя, обществом были представлены все требуемые документы о подтверждении наличия опыта изготовителя 2 раза (первый раз в составе заявки на участие, второй раз в ответ на дозаявку);</p> <p>- Заявитель не исправил в Техническом предложении пункт который заведомо не соответствовал бы Техническому</p>

заданию, что, по мнению заявителя, стало бы причиной отклонения заявки ООО «ВЭСТ».

По мнению заявителя, действия Закупочной комиссии заказчика (протокол № 3-994-26/Д от 30.04.2019г.) по отказу ООО «ВЭСТ» в допуске к дальнейшему участию в закупке

Доводы организатора закупки

являются незаконными. В связи с тем, что в составе заявки ООО «ВЭСТ» отсутствовали сведения, необходимые для:

- подтверждения опыта изготовителя указанного в техническом предложении участника как изготовителя продукции, обществу направлен запрос о предоставлении к договорам указанным в справке, представить в полном объеме подтверждающие документы (акты приемки-передачи, Торг-12, счета-фактуры, акты или другие документы, в т.ч. к договору № от 04.07.2017г.;

- подтверждения опыта участника закупки, обществу направлен запрос о предоставлении к договорам указанным в справке об опыте участника закупки, о представлении в полном объеме документов подтверждающих факт поставки продукции (акты приемки-передачи, Торг-12, счета-фактуры, акты или другие документы).

В связи с тем, что в ответ на направленный запрос ООО «ВЭСТ» представлены копии документов, подвергшиеся корректировке, закупочная комиссия заказчика в соответствии с пп. 7.4 п.7 ч.2 закупочной документации, направила ООО «ВЭСТ» запрос о предоставлении оригинала договора, указанного в справке об опыте изготовителя (договор с приложением оригиналов всех подтверждающих документов по исполнению договора, спецификаций, актов приемки-передачи, таможенных деклараций, счетов – фактур, товарных накладных ТОРГ -12, акты, и планы качества.

В ответ на направленный повторно запрос ООО «ВЭСТ» представило

	письмо не относящиеся к поставленным в дозпросе вопросам, и письмо , в котором изложены причины, по которым ООО «ВЭСТ» не представляет запрошенные оригиналы документов, в соответствии с пп. 7.4 п.7 ч.2 закупочной документации закупочная комиссия не приняла во внимание документы, приложенные к заявке ООО «ВЭСТ», подтверждающие опыт изготовителя. В связи с не подтверждением наличия опыта изготовителя оборудования ООО «ВЭСТ» отказано в допуске к дальнейшему участию в закупке.
Договор по итогам закупки на дату рассмотрения дела	по итогам закупочной процедуры заключен договор №

По результатам рассмотрения жалобы и представленных участниками дела документов и пояснений, Комиссия Курского УФАС России приходит к следующим **выводам.**

1. В соответствии с ч.1 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее ФЗ «О защите конкуренции») **антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее ФЗ «О закупках»).**

Согласно ч.1 ст.2 ФЗ «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются **Конституцией** Российской Федерации, Гражданским **кодексом** Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений **части 3** настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч.2 ст.2 ФЗ «О закупках» положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с п.2 ч.1 ст.3 ФЗ «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг

заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Во исполнение ч.2 ст.2 ФЗ «О закупках» филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Курская атомная станция» в закупочной деятельности руководствуется Единым отраслевым стандартом закупок (Положением о закупке) Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» (утв. протоколом 07.02.2012 №37) (далее - ЕОСЗ).

Согласно п.п.2 ч.10 ст.4 ФЗ «О закупках» **в документации о закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.**

В соответствии с пп. 5.3 п.5 раздела 1 Приложения 12 к ЕОСЗ и пп. 5.3 п.5 части 2 «Порядок проведения закупки» закупочной документации **все документы** (формы, заполненные в соответствии с требованиями документации, а также иные сведения и документы, **предусмотренные документацией**, оформленные в соответствии с требованиями документации), **входящие в состав заявки на участие в закупке должны быть предоставлены участником закупки через ЭТП в отсканированном виде** в доступном для прочтения формате. При этом сканировать документы необходимо после того, как они будут оформлены в соответствии с инструкциями, приведенными в документации.

В соответствии с требованиями п.2 раздела 2.2 «Состав заявки на участие в закупке» части 1 закупочной документации к заявке на участие в закупке прилагается справка об опыте выполнения договоров (подраздел 4 соответствующая Форме 3).

В соответствии с требованиями п.п. 3.3 п.3 подраздела 1.3 Раздела 1 Приложения №10 к ЕОСЗ и пп. 3.3 п.3 раздела 2.1.1 «Требования к участникам закупки, изготовителям» части 1 закупочной документации **участник закупки в подтверждения наличия опыта изготовителя:** - изготовитель, указанный в заявке участника как изготовитель предлагаемого оборудования должен иметь в рамках заключенных договоров завершённые за последние три года, до даты окончания подачи заявок в данной закупочной процедуре на сайте, работ по изготовлению комплектующих к насосному оборудованию для систем, важных для безопасности (1 и/или 2 и/или 3 классов безопасности) атомных станций по НП-001-15 (ОПБ 88/97), с приложением копий указанных договоров с приложениями в том числе, спецификациями, а также копий документов, подтверждающих исполнение данных договоров (акты приемки передачи, ТОРГ- 12, счета - фактуры, акты), в количестве не менее 6 (Шести) единиц.

Документами, подтверждающими наличие опыта являются: справка об опыте выполнения договоров с обязательным приложением копий следующих документов:

- документов, подтверждающих состав выполненных поставок, работ, услуг по договору, составленных в рамках договора, подписанных сторонами договора, содержащих следующие сведения:

- реквизиты договора (номер и дата);
- перечень изготовленного оборудования;
- класс безопасности изготовленного оборудования ____ (указываются федеральные нормы и правила в зависимости от ОИАЭ, на безопасность которого влияет предлагаемое оборудование);

- документов, подтверждающих передачу изготовленного оборудования, составленных в рамках договора для финансовой отчетности, подписанных сторонами договора, содержащих следующие сведения:

- реквизиты договора (номер и дата);
- перечень переданного и принятого заказчиком по договору оборудования;
- класс безопасности изготовленного оборудования ____ (указываются федеральные нормы и правила в зависимости от ОИАЭ, на безопасность которого влияет предлагаемое оборудование);
- количество/стоимость изготовленного оборудования.

- документов, указывающих на изготовителя и подтверждающих изготовление указанного оборудования данным изготовителем:

содержащий следующие сведения:

- наименование изготовителя;
- подписи представителя заказчика и данного изготовителя по договору о выполнении технологических операций по изготовлению оборудования и проведении контроля за качеством;
- подпись и штамп представителя уполномоченного органа (органа государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии) о приемочной инспекции, за исключением случая, если договором между заказчиком по договору и изготовителем не предусмотрено привлечение такого уполномоченного органа. ЛИБО если оценка соответствия оборудования осуществлялась в форме подтверждения соответствия (обязательной сертификации) – действующий сертификат соответствия в области использования атомной энергии или в системе ОИТ; при этом на момент подачи заявки срок, прошедший с момента выдачи сертификата соответствия на партию оборудования и единичные изделия не должен превышать трех лет (*предусматривается только если в требовании по опыту изготовления в отношении каждого вида оборудования указано «не менее 1 (одной) единицы»*).

В п.6 раздела 2.1.2 «Требования к продукции» части 1 закупочной документации установлено, что не допускается предложение товаров, определенных Постановлением Правительства РФ от 01.11.2018 №1716-83 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 22.10.2018г. №592» (далее – ППРФ № 1716-83) страной происхождения либо страной отправления которых является Украина или которые перемещаются через территорию Украины товаров/оборудования, при наличии таких товаров/оборудования в перечне, определенном ППРФ № 1716-83, и местом поставки (приемки) такого товара является территория РФ, в т.ч. не допустима поставка запасных частей по коду ТН ВЭД ЕАЭС 8413 91 000 8 (части насосов жидкостные).

В составе заявки участником закупки ООО «ВЭСТ» представлена справка об опыте выполнения договоров (Форма 3), в которой в подтверждение опыта участника закупки ООО «ВЭСТ» (таблица 1) указано 2 договора, в подтверждение опыта изготовителя (таблица 2) указан один договор, заключенный между изготовителем » и ООО «ВЭСТ».

Также к справке об опыте изготовителя приложены следующие документы:

- договор, включая Спецификацию (приложение 1 к договору);
- планы качества;
- счет-фактура;
- таможенные декларации.

Вместе с тем, заказчиком установлено, что представленные ООО «ВЭСТ» копии документов подвергались корректировке (в договоре скрыта вся информация о цене единицы поставляемого товара и о сумме договора, в таможенных декларациях скрыты некоторые коды ТН ВЭД ЕАЭС). Согласно письменным пояснениям (вх) представленным ООО «ВЭСТ», предлагаемая обществом продукция – запасные части к насосам, производства ПАО «Сумское НПО» (), не подпадает под запрет, так как предлагаемые к поставке запасные части к насосам относятся к 73 и 74 группе товаров по ТН ВЭД ЕАЭС.

В ходе рассмотрения заявки ООО «ВЭСТ» **на отборочной стадии** в связи с тем, что в составе заявки ООО «ВЭСТ» отсутствовали документы, содержащие перечень переданного и принятого заказчиком по договору оборудования (среди документов, подтверждающих опыт изготовителя) и подтверждающие класс безопасности поставляемого ранее оборудования (среди документов, подтверждающих опыт участника) закупочной комиссией было принято решение о направлении в адрес ООО «ВЭСТ» дозпроса (протокол № 3-988-10/д) о предоставлении следующих документов:

- к справке **об опыте изготовителя**, представить в полном объеме подтверждающие **документы** к договорам, указанным в справке (Акты приемки-передачи; ТОРГ-12; счета –фактуры; акты и другие документы, в т.ч. к договору № .2017г.
- к представленным договорам, указанным в пункте справке **об опыте договоров участника закупки**, предоставить в полном объеме документы подтверждающие факт поставки продукции (Акты приемки-передачи; ТОРГ-12; счета-фактуры; акты или другие документы).

В ответ на направленный запрос закупочной комиссии, ООО «ВЭСТ» представило обновленную справку по опыту изготовителя (добавлена Международная товарно-транспортная накладная № .) и обновленную справку по опыту участника (добавлены Планы качества), а также сами документы, указанные в справках об опыте. По результатам рассмотрения представленной информации установлено, что ООО «ВЭСТ» подтвердило опыт участника.

Однако, в связи с тем, что в части выполнения Технического задания и исполнения требований Постановления Правительства РФ №1716-83 возникли разночтения, а также в связи с тем, что представленные в составе заявки документы об опыте изготовителя имели следы корректировки (в договоре скрыта вся информация о цене единицы поставляемого товара и о сумме договора; в таможенных декларациях скрыты некоторые коды ТН ВЭД ЕАЭС, которые необходимы для соответствия продукции планируемой к поставке Постановлению Правительства РФ № 1716-83) закупочной комиссией в соответствии с пп.7.4 п.7 ч.2 закупочной документации было принято решение о направлении второго дозпроса (протокол

№3-990-10/Д):

- устранить разночтения по поставляемой продукции указанной в подразделе 1.1 таблице 3 технического предложения и в письме № от 15.04.2019 представленном по результатам дозапроса;

- представить оригиналы договора указанного в справке об опыте изготовителя (ПАО «Сумское НПО») с приложением оригиналов всех подтверждающих документов по исполнению договора (договора, спецификаций, актов приемки передачи, таможенных деклараций, счетов-фактур, товарных накладных ТОРГ-12, акты и планы качества.

В ответ на второй запрос Закупочной комиссии ООО «ВЭСТ» представило письмо ПАО «Сумское НПО» от , не относящееся к поставленным в дозапросе вопросам, и письмо ООО «ВЭСТ» от , в котором изложены причины, по которым общество не предоставляет запрошенные закупочной комиссией оригиналы документов.

Документов, затребованных Закупочной комиссией, на дозапрос ООО «ВЭСТ» представлено не было.

В соответствии с пп.7.4 п.7 Раздела 1 Приложения №12 к ЕОСЗ и пп.7.4 п.7 Раздела 1 Части 2 «Порядок проведения закупки» закупочной документации, при наличии сомнений в достоверности копии документа организатор вправе запросить документ, представленный в копии. В случае, если участник закупки в установленный в запросе разумный срок не предоставил документ, копия документа не рассматривается и документ считается не предоставленным.

Как пояснили в ходе рассмотрения дела представители заказчика, под оригиналами документов заказчик подразумевает документы, не подвергавшиеся корректировке, исправлению.

В соответствии с пп.8.1 п.8 Раздела 1 Приложения №12 к ЕОСЗ и пп.8.1 п.8 Раздела 1 Части 2 «Порядок проведения закупки» закупочной документации в рамках отборочной стадии комиссия рассматривает заявки на соответствие требованиям, установленным документацией, и соответствие участников закупки установленным требованиям. Цель отборочной стадии – допуск к дальнейшему участию в закупке заявок, отвечающих требованиям документации, поданных участниками, отвечающими требованиям документации, и отклонение остальных.

В связи с тем, что представленные ООО «ВЭСТ» документы в составе заявки в подтверждение опыта изготовителя имели следы корректировки, комиссия не приняла во внимание документы, приложенные к заявке ООО «ВЭСТ», как подтверждающие опыт изготовителя и на основании пп. а), в) п.8.3 Раздела 1 Приложения №12 к ЕОСЗ и пп.1.1 п.1 технического задания закупочной документации, пп. 3.3 п.3 подраздела 2.1.1 «Требования к участникам закупки, изготовителям» ч.1 и пп.7.4 п.7 ч.2 закупочной документации ООО «ВЭСТ» было отказано в допуске к дальнейшему участию в запросе предложений.

На основании изложенного, довод заявителя о неправомерном отклонении заявки ООО «ВЭСТ» является необоснованным.

В соответствии с ч.1 ст.17 ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса

предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Курского УФАС России по рассмотрению жалоб на закупки отдельными видами юридических лиц не усматривает в действиях закупочной комиссии филиала АО «Концерн Росэнергоатом» «Курская атомная станция» нарушения порядка проведения процедуры закупки, и, следовательно, нарушения требований Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного, руководствуясь материалами, имеющимися в деле, пояснениями ООО «ВЭСТ» и филиала АО «Концерн Росэнергоатом» «Курская атомная станция», ч.1 ст.17, ч.20 ст.18.1, ст.22, ст.23, ст. 41, ст.49 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Жалобу ООО «ВЭСТ» на действия закупочной комиссии организатора торгов филиала АО «Концерн Росэнергоатом» «Курская атомная станция» при проведении открытого одноэтапного запроса предложений в электронной форме без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на поставку запасных частей 3 класса безопасности для ремонта насосов (закупка № 31907664669) признать необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

«...»

«...»

«...»