

РЕШЕНИЕ

по делу № 051/07/03-520/2021

город Мурманск

Резолютивная часть оглашена «12» июля 2021 года

В полном объёме изготовлено «15» июля 2021 года

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия Мурманского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии Мурманского УФАС России:

<...> – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

члены комиссии Мурманского УФАС России:

<...> – начальник отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

<...> – главный специалист-эксперт отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

при участии представителей по доверенности:

АО «Арктикморнефтегазразведка» - <...>, <...>, <...>

без участия общества с ограниченной ответственностью «ЭЛЕКТРО», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела,

рассмотрев в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу общества с ограниченной ответственностью «ЭЛЕКТРО» (далее – Заявитель, Общество) на действия Единой (тендерной) комиссии при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения Договора на выполнение Работ по ремонту ДАУ СДГ-Т и САРН ОДГ СПБУ «Мурманская» (извещение № 32110249857),

УСТАНОВИЛА:

АО «Арктикморнефтегазразведка» проводилась Закупка, извещение о проведении которой было размещено на официальном сайте Российской Федерации Единой информационной системы в сфере закупок (далее - ЕИС) 29.04.2021.

Так, согласно доводам жалобы, заявка ООО «ЭЛЕКТРО» была необоснованно отклонена Комиссией в ходе рассмотрения вторых частей заявок. Заявитель считает, что его заявка полностью соответствовала требованиям действующего законодательства и положениям документации, следовательно, отклонена Комиссией незаконно.

Заказчик с доводами жалобы не согласился, представил письменные возражения по доводам жалобы.

В связи со сложившейся ситуацией с коронавирусной инфекцией по указанию ЦА ФАС России, жалоба Общества рассмотрена дистанционно посредством сервиса веб-видеоконференцсвязи 12.07.2021 в 14 часов 30 минут.

Комиссия Мурманского УФАС России, изучив доводы Заявителя, выслушав возражения Организатора торгов, исследовав представленные сторонами документы, приходит к следующим выводам.

Рассматриваемая закупка проведена в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках).

В силу части 1 статьи 1 Закона о закупках целями его регулирования являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 названного Закона (заказчиков), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно частям 1 и 2 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, названным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утверждёнными с учётом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Заказчик осуществляет свою закупочную деятельность в соответствии с Единым положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд дочерних обществ, указанных в перечне № 1, утверждённым Советом директоров АО "Арктикморнефтегазразведка" 21.05.2020 года (далее – Положение о закупках).

Закупочные процедуры на право заключения Договора с АО «Арктикморнефтегазразведка» на выполнение Работ по ремонту ДАУ СДГ-Т и САРН ОДГ СПбУ «Мурманская» проводились Организатором закупки - АО «Зарубежнефть», в соответствии с требованиями Единого положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд дочерних обществ, указанных в Перечне №1 (утверждено Советом Директоров АО «АМНГР») (Протокол №201 от 21.05.2020).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно доводам жалобы, в сертификате одобрения Федерального Автономного Учреждения «Российский Морской Регистр Судоходства» (далее – ФАУ «РМРС», приложенного Заявителем в составе вторых частей заявки, установлена дата подтверждения соответствия предприятия – 17.06.2021, соответственно на дату подачи заявки (18.05.2021) сертификат считался действующим. Заявитель указывает на то, что им были соблюдены все процедуры по возобновлению сертификата одобрения и на момент составления протокола по рассмотрению вторых частей заявок (28.06.2021) ООО «ЭЛЕКТРО» являлось соответствующим предприятием.

Комиссия Мурманского УФАС России проанализировала действия тендерной комиссии в части отклонения заявки Заявителя и установила следующее.

Согласно протоколу №43.3 заседания тендерной комиссии АО «ЗАРУБЕЖНЕФТЬ» от 25.06.2021, заявка ООО «ЭЛЕКТРО» была отклонена тендерной комиссией со следующим обоснованием:

Заявка Участника №2 ООО «Электро» отклонена по причине несоответствия п.3.2.2. документации о закупке (отсутствует действующий сертификат одобрения Федерального Автономного Учреждения «Российский Морской Регистр Судоходства»).

Согласно пункту 3.2.2 Документации о закупке, участник закупки должен иметь одобрение ФАУ «РМРС». Для подтверждения соответствия данному требованию, участник в составе заявки должен представить сертификат ФАУ «РМРС» на право выполнения работ по договору.

Согласно пункту 7.8.6. раздела VII. «Порядок проведения запроса предложений» Положения о закупке, в случае непредставления установленной документацией о закупке документов, либо наличия в таких документах неполных и недостоверных на дату представления заявки сведений, либо несоответствия заявки на участие в закупке или участника закупки требованиям документации о закупке Тендерная комиссия вправе не допустить к участию в закупке лицо, подавшее заявку на участие в закупке.

Комиссией Мурманского УФАС России установлено, что срок действия необходимого сертификата от 17.05.2016 №16.70064.185, представленного Заявителем, истек на момент рассмотрения заявок, так как был действителен до 17.05.2021, о чем имеется соответствующая отметка на самом Сертификате.

Как пояснили представители Заказчика, 14.05.2021 ООО «ЭЛЕКТРО» обратились в ФАУ «РМРС» с письмом о продлении/возобновлении сертификата об одобрении. Однако, новый сертификат об одобрении ФАУ «РМРС» от 10.06.2021 №21.70060.185 ООО «ЭЛЕКТРО» был направлен только 30.06.2021 года, после проведения заседания Тендерного комитета (21.06.2021) и только по электронной почте непосредственным исполнителям Организатора торгов.

На основании вышеизложенных требований законодательства, заявка ООО «ЭЛЕКТРО» правомерно отклонена тендерной комиссией в связи с отсутствием в составе заявки действующего сертификата одобрения Федерального Автономного Учреждения «Российский Морской Регистр Судоходства».

В связи с чем, жалоба Заявителя на действия тендерной комиссии признается необоснованной.

Принимая во внимание фактические обстоятельства дела, Комиссия Мурманского УФАС России, руководствуясь статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О

защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «ЭЛЕКТРО» на действия Единой (тендерной) комиссии при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения Договора на выполнение Работ по ремонту ДАУ СДГ-Т и САРН ОДГ СПбУ «Мурманская» (извещение № 32110249857), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Мурманского УФАС России:

<...>

Члены комиссии

Мурманского УФАС России:

<...>

<...>