

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № Т02-308/19,

принятое по результатам рассмотрения сведений,

представленных организатором торгов ГУП «Петербургский метрополитен»

о недобросовестном участнике закупки ИП Дегилевич Д. А.

20 мая 2019 года

Санкт-

Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей от ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Организатор торгов); от ИП Дегилевич Д. А. (далее – Участник закупки);

рассмотрев сведения (вх. № 13348-ЭП/19 от 30.04.2019) от ГУП «Петербургский метрополитен» в отношении ИП Дегилевич Д. А. (ИНН: 470902953303) - участника запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по выкашиванию травы на площадках электродепо ГУП «Петербургский метрополитен» (извещение № 31907696610, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

**УСТАНОВИЛА:**

1. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее - Управление) согласно Правилам направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 поступили сведения от ГУП «Петербургский метрополитен» в отношении ИП Дегилевич Д. А.,

1.1. Наименование индивидуального предпринимателя:

Индивидуальный предприниматель Дегилевич Дмитрий Александрович.

1.2. Сведения о месте нахождения индивидуального предпринимателя:

Юридический адрес – 187726, Ленинградская область, Лодейнопольский район, гп. Свирьстрой, ул. Парковая, д. 15, кв. 26;

Почтовый адрес — 187726, Ленинградская область, Лодейнопольский район, гп. Свирьстрой, ул. Парковая, д. 15, кв. 26;

1.3. Идентификационный номер налогоплательщика: 470902953303;

1.4. Дата подведения итогов закупки, дата заключения неисполненного или ненадлежащим образом исполненного договора, а также реквизиты подтверждающего документа:

- Согласно протоколу подведения итогов Закупки № 31907696610-02 от 09.04.2019 заявке ИП Дегилевич Д. А. присвоено первое место по итогам запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по выкашиванию травы на площадках электродепо ГУП «Петербургский метрополитен» (извещение № 31907696610).

#### 1.5. Сведения о договоре:

- наименование работ, услуг — оказание услуг по выкашиванию травы на площадках электродепо ГУП «Петербургский метрополитен»;
- код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг – 81.30.10.000 Услуги по планировке ландшафта;
- валюта договора – рубль РФ;
- цена договора – **1 349 400,00** рублей РФ;
- срок действия договора – с момента заключения по 31 августа 2021 г.

2. 28.03.2019 ГУП «Петербургский метрополитен» разместило на официальном сайте закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) извещение и документацию по проведению запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по выкашиванию травы на площадках электродепо ГУП «Петербургский метрополитен» (извещение № 31907696610).

Начальная (максимальная) цена договора составляла **3 373 500,00** рублей РФ.

Согласно протоколу подведения итогов Закупки № 31907696610-02 от 09.04.2019 заявке ИП Дегилевич Д. А. присвоено первое место по итогам проведения процедуры Закупки. Закупочной комиссией Организатора торгов было принято решение признать победителем запроса котировок ИП Дегилевич Д. А., как участника, предложившего наименьшую стоимость договора, а также заключить договор с ИП Дегилевич Д. А. с ценой договора **1 349 400,00** рублей.

В соответствии с пп. 1 п. 24 извещения о проведении процедуры Закупки (далее — Извещение) договор по результатам запроса котировок заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

Как следует из пп. 2 п. 24 Извещения, в случае установления извещением о запросе котировок требования о наличии обеспечения исполнения договора, победитель (единственный участник, участник, занявший второе или третье место) обязан внести обеспечение исполнения договора в размере, порядке и в сроки, установленные извещением. В случае если заказчиком установлено требование обеспечения исполнения договора, договор заключается только после перечисления победителем (единственным участником, участником, занявшим второе или третье место), с которым заключается договор, на расчетный счет заказчика денежных средств в размере обеспечения исполнения договора, предусмотренном извещением, или предоставления безотзывной банковской гарантии. Способ обеспечения исполнения договора определяется таким победителем (единственным участником, участником, занявшим второе или третье место) самостоятельно. При стоимости закупки 500000 рублей и более, в случае если участником закупки, с которым заключается договор, предложена цена договора, которая на 25 и более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, участником должно быть предоставлено обеспечение исполнения договора в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения

исполнение договора, указанного в извещении о проведении запроса котировок, но не менее чем в размере аванса (если договором предусмотрена выплата аванса).

Согласно п. 25 Извещения обеспечение исполнения договора составляет 168 675,00 рублей. В случае если участник, с которым заключается договор, снизил цену на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, договор заключается исключительно после предоставления таким участником обеспечения исполнения договора в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения договора, указанного в извещении о проведении запроса котировок, но не менее чем в размере аванса (если договором предусмотрена выплата аванса).

В случае, если способом обеспечения является банковская гарантия, то в качестве обеспечения исполнения договоров принимаются исключительно банковские гарантии, выданные банками, включенными в перечень Правительства РФ от 12.04.2018 № 440 «О требованиях к банкам, которые вправе выдавать банковские гарантии для обеспечения заявок и исполнения контрактов». Банковская гарантия должна соответствовать требованиям статей 368-379 Гражданского кодекса Российской Федерации. Также пунктом 25 Извещения установлены требования к содержанию безотзывной банковской гарантии.

В случае, если участником запроса котировок, с которым заключается договор, было выбрано обеспечение исполнения договора в виде перечисления денежных средств на расчетный счет заказчика, факт внесения участником обеспечения исполнения договора подтверждается платежным поручением, на основании которого произведено перечисление средств обеспечения, с отметкой банка о принятии платежного документа к исполнению. Реквизиты (номер и дата) представляемого заказчику посредством электронной площадки платежного документа о перечислении средств обеспечения исполнения договора должны соответствовать реквизитам (номеру и дате) оригинала платежного документа, на основании которого фактически произведено перечисление средств обеспечения договора на счет заказчика. В платежном поручении в обязательном порядке должно быть указано целевое назначение денежных средств (обеспечение исполнения договора на участие в запросе котировок с указанием точного наименования предмета запроса котировок (лота) в соответствии с извещением).

На основании пп. 3 п. 24 Извещения и п.п. 2.1.3.7, 2.1.3.8 Положения о закупках ГУП «Петербургский метрополитен» составленный заказчиком договор направляется победителю (единственному участнику) с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки для подписания в течение 3 рабочих дней со дня размещения в единой информационной системе протокола закупочной комиссии.

Договор и приложения к нему должны быть подписаны победителем (единственным участником) в соответствии с проектом договора, являющимся неотъемлемой частью извещения о запросе котировок. Своим участием в процедуре запроса котировок участник подтверждает свое согласие с условиями запроса котировок. Изменение условий договора победителем (единственным участником, участником, занявшим второе или третье место) в одностороннем порядке не допускается. Договор должен быть подписан электронной подписью победителем (единственным участником) не позднее трех рабочих дней со дня получения. При подписании договора электронной подписью победителю (единственному участнику) также прикрепляется обеспечение исполнения договора (в случае, если оно было установлено извещением): платежное поручение или банковская гарантия. В случае наличия разногласий по проекту договора, направленному заказчиком, участник такой закупки составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Протокол разногласий направляется заказчику с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки не позднее 3 рабочих дней со дня получения договора с обязательным предоставлением обеспечения исполнения договора (в случае, если оно было установлено извещением): платежного поручения или банковской гарантии. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении

соответствующего договора не более чем один раз.

Заказчик рассматривает протокол разногласий в течение 2 рабочих дней с даты получения и направляет участнику такой закупки доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания. Доработанный проект договора либо повторно направленный проект договора без изменений должен быть подписан победителем (единственным участником) в течение 1 рабочего дня со дня его получения.

В случае не подписания победителем (единственным участником) в установленный настоящей документацией срок, а также в случае не предоставления участником обеспечения исполнения договора, победитель (единственный участник) считается уклонившимся от заключения договора.

Пунктом 26 Извещения и п. 2.1.3.11 Положения о закупках ГУП «Петербургский метрополитен» установлено, что, в случае если победитель запроса котировок не представил заказчику подписанный договор в срок, указанный в Извещении и Положении о закупках, а также в случае не предоставления участником обеспечения исполнения договора, такой победитель признается уклонившимся от заключения договора.

09.04.2019 на официальном сайте закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещен протокол подведения итогов Закупки № 31907696610-02 от 09.04.2019, согласно которому был выбран победитель процедуры Закупки ИП Дегилевич Д. А.

12.04.2019 ГУП «Петербургский метрополитен» размещен договор на электронной торговой площадке (<http://roseltorg.ru>) (далее — ЭТП) для подписания победителем процедуры Закупки ИП Дегилевич Д. А.

Срок подписания договора победителем Закупки в соответствии с Положением о закупках ГУП «Петербургский метрополитен» и Извещением — не позднее 18.04.2019.

16.04.2019 ИП Дегилевич Д. А. разместил на ЭТП протокол разногласий с просьбой в п. 14 проекта договора № 20000000000000007790 (Адреса места нахождения, банковские реквизиты сторон) заменить адрес электронной почты.

17.04.2019 ГУП «Петербургский метрополитен» на ЭТП размещен доработанный проект договора для подписания победителем процедуры Закупки.

В установленные Извещением и Положением о закупках ГУП «Петербургский метрополитен» сроки со стороны ИП Дегилевич Д. А. подписанный договор по итогам Закупки представлен не был.

Представитель ИП Дегилевич Д. А. пояснил, что на стадии заключения контракта на ЭТП, а именно в регламентированные сроки до 18.04.2019, ИП Дегилевич Д. А. не смог направить подписанный договор вследствие сбоев в работе сети Интернет. На следующий день (19.04.2019) после выявления факта неотправки в адрес ГУП «Петербургский метрополитен» подписанного договора по итогам Закупки ИП Дегилевич Д. А. уведомил ГУП «Петербургский метрополитен» о факте возникновения обстоятельств, препятствовавших своевременному подписанию договора.

Представитель ИП Дегилевич Д. А. также отметил, что с 16.04.2019 ИП Дегилевич Д. А. осуществлял попытки оформить банковскую гарантию в качестве обеспечения исполнения договора, однако получил отказ со стороны банков, вследствие чего ИП Дегилевич Д. А. принял решение перечислить денежные средства на расчетный счет заказчика в размере 253 012, 50 руб. в качестве обеспечения исполнения договора.

В подтверждение данной позиции со стороны представителя ИП Дегилевич Д. А. в заседание Комиссии СПб УФАС России была представлена копия платежного поручения № 5 от 18.04.2019 в обеспечение исполнения договора № 20000000000000077790 на сумму 253 012, 50 руб.

Вместе с тем представители Организатора торгов пояснили, что денежные средства в размере 253 012, 50 руб. от ИП Дегилевич Д. А. в качестве исполнения договора № 20000000000000077790 на расчетный счет ГУП «Петербургский метрополитен» р/с № 40602810632000010474 не поступали.

Представители Организатора торгов также отметили, что представленная ИП Дегилевич Д. А. копия платежного поручения № 5 от 18.04.2019 не содержит печатей и подписей уполномоченных должностных лиц банка плательщика, свидетельствующих о принятии к исполнению указанного платежного документа, в связи с чем не может служить надлежащим доказательством проведения операции по переводу денежных средств на расчетный счет ГУП «Петербургский метрополитен». По мнению ГУП «Петербургский метрополитен», документом, подтверждающим факт проведения/не проведения операции по переводу победителем Закупки ИП Дегилевич Д. А. на расчетный счет заказчика денежных средств в размере обеспечения исполнения договора может являться оригинал выписки по расчетному счету плательщика, выданной уполномоченным за ведения счета банком.

Каких-либо дополнительных документов или сведений, свидетельствующих о факте проведения ИП Дегилевич Д. А. операции по переводу денежных средств в размере обеспечения исполнения договора на расчетный счет ГУП «Петербургский метрополитен» со стороны победителя Закупки ИП Дегилевич Д. А. представлено не было.

Таким образом, Комиссией СПб УФАС России выявлено, что в установленные Извещением и Положением о закупках ГУП «Петербургский метрополитен» сроки со стороны ИП Дегилевич Д. А. подписанный договор по итогам Закупки представлен не был, а также не представлено надлежащее обеспечение исполнения договора, требуемое в соответствии с п. 25 Извещения.

Как было указано, в соответствии с п.п. 24, 26 Извещения и п. 2.1.3.11 Положения о закупках ГУП «Петербургский метрополитен» в случае если победитель запроса котировок не представил заказчику подписанный договор в срок, указанный в Извещении и Положении о закупках, а также в случае не предоставления участником обеспечения исполнения договора, такой победитель признается уклонившимся от заключения договора.

26.04.2019 закупочной комиссией ГУП «Петербургский метрополитен» принято решение о признании ИП Дегилевич Д. А. уклонившимся от заключения договора по итогам проведения процедуры Закупки.

3. В соответствии с ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров.

С учетом изложенного, ввиду того, что участник Закупки ИП Дегилевич Д. А., подав заявку на участие в процедуре Закупки, принял все условия Извещения о проведении процедуры Закупки, в том числе порядок и условия заключения договора, указанные в п. 24 Извещения, а также ввиду непредставления надлежащего обеспечения исполнения договора и отсутствия объективных препятствий для заключения договора, Комиссия по результатам проверки сведений, направленных Организатором торгов - ГУП «Петербургский метрополитен» о недобросовестном участнике Закупки - ИП Дегилевич Д. А., руководствуясь п. 2.1 Приказа от 18.03.2013 №164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного

Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

**ЗАКЛЮЧИЛА:**

направить в Федеральную антимонопольную службу сведения, представленные Организатором торгов ГУП «Петербургский метрополитен» (вх. № 13348-ЭП/19 от 30.04.2019) в отношении ИП Дегилевич Д. А. (ИНН: 470902953303) — участника запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по выкашиванию травы на площадках электродепо ГУП «Петербургский метрополитен» (извещение № 31907696610), для включения в Реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договора.