

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

К <...>,

Членов Комиссии:

К <...>,

Т <...>,

с участием представителей:

от заявителя – общероссийской общественной организации содействия защите прав граждан и безопасности общества «Безопасное отечество»: не явились, уведомлены;

от уполномоченного органа – Комитета муниципального заказа г. Барнаула: З <...> (по доверенности),

от заказчика – Управления единого заказчика в сфере капитального строительства города Барнаула – Д <...> (по доверенности),

рассмотрев жалобу Общероссийской общественной организации содействия защите прав граждан и безопасности общества «Безопасное отечество» на действия заказчика, уполномоченного органа при проведении открытого конкурса № 0317300301914000985 «Выполнение работ по строительству объекта: «Строительство детского сада на 110 мест с бассейном в микрорайоне «Спутник», согласно Федеральному закону от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

в управление Федеральной антимонопольной службы поступила жалоба общественной организации «Безопасное отечество» на положения конкурсной документации открытого конкурса № 0317300301914000985 «Выполнение работ по строительству объекта: «Строительство детского сада на 110 мест с бассейном в микрорайоне «Спутник».

В своей жалобе общественная организация указывает, что при формировании конкурсной документации Заказчиком были допущены нарушения в части объединения в один предмет закупки строительных работ и поставки медицинской мебели и мебели общего назначения, торгово-технического оборудования, компьютерной техники, технологически и функционально не связанных с объектом строительства. Заявитель указывает, что объединение в один предмет закупки строительных работ и поставки оборудования не допускается, поскольку такое объединение приводит к необоснованному ограничению количества участников закупки. Заявитель указывает на нарушение Заказчиком, Уполномоченным органом требований ч.1 ст. 1, п. 1 ч. 1 ст. 33, ч. 2 ст. Закона о контрактной системе, а так же ч. 1, ч. 3 ст. 17 Федерального закона от

26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», и на основании изложенного просит приостановит определение поставщика, провести внеплановую проверку, обязать Заказчика, Уполномоченный орган устранить допущенные нарушения.

Представитель Уполномоченного органа представила затребованные документы и письменные объяснения. По доводам жалобы пояснила, что считает положения конкурсной документации не противоречащими требованиям Закона о контрактной системе.

Представитель заказчика доводы представителя уполномоченного органа поддержала и считает жалобу общественной организации «Безопасное отечество», не подлежащей удовлетворению.

Заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, а также изучив представленные документы в ходе проведения внеплановой проверки, Комиссия УФАС по Алтайскому краю в сфере контроля закупок пришла к следующим выводам:

согласно пункту 1.2. Положения об организации строительства объектов «под ключ», утвержденного Постановлением Госстроя СССР от 10.11.1989 № 147, метод строительства объектов «под ключ» предусматривает обеспечение сооружения объектов, подготовленных к эксплуатации или оказанию услуг, на основе сосредоточения функций управления всеми стадиями инвестиционного процесса в одной организационной структуре, и осуществляется как единый непрерывный комплексный процесс создания готовой строительной продукции. Приложением к указанному Положению предусмотрено, что в договорную цену при строительстве объектов «под ключ» включается, в том числе стоимость строительно-монтажных работ; стоимость оборудования, мебели, инвентаря и прочее.

Возможность включения в сметную стоимость строительства стоимости работ по монтажу оборудования, а также затрат на приобретение (изготовление) оборудования, мебели и инвентаря предусмотрена также пунктом 3.14. Методики определения стоимости строительной продукции на территории РФ, утвержденной постановлением Государственного комитета РФ по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 05.03.2004 №15/1.

Предметом конкурса № 03173300301913000985 является проведение строительно-монтажных и пуско-наладочных работ по строительству детского сада.

Согласно части 3 статьи 48 Закона о контрактной системе конкурсная документация разрабатывается и утверждается заказчиком, уполномоченным органом исходя из потребностей заказчика.

Вместе с тем, как пояснила представитель уполномоченного органа объединение в один предмет торгов выполнение строительных работ по созданию социально-значимого объекта детского сада вместе с поставкой и установкой оборудования, направлено на подготовку и сдачу объекта «под ключ». Оборудование необходимо для функционирования детского сада. Такое формирование лота обеспечивает наиболее качественное достижение оставленной цели, наиболее рациональное расходование бюджетных средств, возможность разрешения поставленной задачи, а равно осуществления контроля за осуществлением работ и оснащением детского сада в рамках одного объявленного конкурса, без дополнительных временных и организационных затрат.

Таким образом, такое объединение обусловлено потребностью заказчика и позволит приведению построенного здания и его помещений в состояние, пригодное для его целевой эксплуатации.

Кроме того, общественная организация «Безопасное отечество» не доказало, что формирование лота указанным образом негативно повлияло на конкретный товарный рынок, привело к ограничению или недопущению конкуренции, либо недостижению целей рационального и экономного расходования бюджетных средств.

При таких обстоятельствах, жалоба общественной организации «Безопасное отечество» не подлежит удовлетворению.

По доводу жалобы о нарушении Заказчиком положений статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по контролю в сфере закупок приняла решение о передаче материалов дела в отдел контроля органов власти управления ФАС по Алтайскому краю.

Комиссия, руководствуясь статьями 99, 105, 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общероссийской общественной организации содействия защите прав граждан и безопасности общества «Безопасное отечество» необоснованной.
2. Передать материалы дела в отдел контроля органов власти управления ФАС по Алтайскому краю для рассмотрения на предмет нарушения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.