

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 465/2018 о нарушении
законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ,
услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

06 апреля 2018 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

рассмотрев жалобу ООО «РегионСтройСервисАвтоматика» (далее – Заявитель) на действия ФКУЗ «Санаторий «Юность» МВД РФ» при проведении электронного аукциона: «Выполнение работ по капитальному ремонту внутренних помещений здания Спальный корпус №2 ФКУЗ «Санаторий «Юность» МВД России» (извещение № 0318100051718000010) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель считает, что документация электронного аукциона составлена с нарушениями Закона о контрактной системе. Заказчиком установлены противоречивые положения Инструкции.

Представителями Заказчика представлены извещение о проведении электронного аукциона, документация об аукционе, письменные пояснения по существу жалобы.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком – ФКУЗ «Санаторий «Юность» МВД РФ» проводился электронный аукцион: «Выполнение работ по капитальному ремонту внутренних помещений здания Спальный корпус №2 ФКУЗ «Санаторий «Юность» МВД

России» (извещение № 0318100051718000010).

Начальная (максимальная) цена контракта – 9 218 641,00 руб.

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Документация о закупке должна содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе (п.1) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе).

В соответствии с п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно п.1), п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом

регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В жалобе Заявитель указывает, что положения Инструкции по заполнению заявки, которые, по его мнению, противоречат друг другу.

Заказчиком в Разделе 8 «Инструкция по заполнению заявки» установлено: **1.** «*В случае, если в требовании к значению показателя установлены максимальные и (или) минимальные значения показателей («не менее» и(или) «не более» и(или) «менее» и(или) «более» и(или) «выше» и(или) «ниже» и(или) «не выше» и(или) «не ниже», «свыше», «от», «минимальное значение», «максимальное значение», «как минимум», «*min*» (означает – не менее), «*max*» (означает – не более), «не \geq » (означает - не больше и не равно), «не \leq » (означает - не меньше и не равно), символом «...» (многоточие), «максимум»), если инструкцией не указано иное, участник должен указать точное значение параметра товара*.

Также в Инструкции установлено: **2.** «*Если значение показателя одновременно сопровождается термином «не менее X и не более Y» или «не более X и не менее Y», участник должен предложить диапазонное значение, которое, соответственно, не более верхнего установленного значения и не менее нижнего без использования слов «не более» и «не менее».*

Представители Заказчика с доводом Заявителя не согласились, из пояснений следует, что указанные положения Инструкции не противоречат друг другу, так как в **первом случае (предоставление конкретного показателя)** Заказчиком установлены максимальные и (или) минимальные значения показателей (например, «не менее 4», «не более 5», «не менее 4 и не более 5»). Из положения Инструкции следует, что в кавычки взяты термины «не

менее», «не более», и т.д., а союз «и(или)» между ними не входит в часть термина, используемого Заказчиком, а лишь указывает участникам на возможность установления требований к минимальному и максимальному значению показателя совместно.

В соответствии с примерами Заявителя при установлении требований с применением слов «не менее» и(или) «не более»

13	Клины			
		Ширина	не менее 42 не более 45	мм

29	Доски подоконные	h_1	не менее 38 не более 42	мм
----	------------------	-------	-------------------------	----

как видно приведенных параметров примеров требования к конкретному значению участник должен предоставить конкретное значение показателя.

Во втором случае (представление диапазонного значения) Заказчиком установлены требования, сопровождающиеся термином «не менее X и не более Y» или «не более X и не менее Y», участник должен предложить диапазонное значение, которое, соответственно не более верхнего установленного значения и не менее нижнего без использования слов «не более» и «не менее». Так требование установлено не к конкретному, а к диапазонному показателю, где конструкции «не менее X и не более Y» и «не более X и не менее Y» полностью взяты в кавычки и союз «и» является частью указанных терминов.

Заявитель не привел пример применения установления требований, сопровождающихся термином «не менее X и не более Y» или «не более X и не менее Y»

5	Грунтовка адгезионная	Температура основания при нанесении	не менее +5 и не более + 30	0°C
---	-----------------------	-------------------------------------	-----------------------------	-----

как видно из приведенных примеров, требования к диапазонному значению установлено в виде «не менее X и не более Y», следовательно, согласно положению Инструкции, участник должен предложить диапазонное значение, которое, соответственно, не более верхнего установленного Заказчиком и не менее нижнего без использования слов «не более», «не менее».

Таким образом, требования «не более» и(или) «не менее» и «не более X и не менее Y» не могут противоречить друг другу, поскольку устанавливаются к

показателям равного вида (первое – к конкретным, второе – к диапазонным), а также потому что по своей формулировке являются различными (только во втором случае союз «и» указывается в требовании к показателю).

Согласно с ч.9 ст.105 Закона о контрактной системе к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

Документы, подтверждающие обоснованность доводов, Заявителем не предоставлены.

Таким образом, документация электронного аукциона не противоречит положениям Закона о контрактной системе.

Комиссия, руководствуясь ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «РегионСтройСервисАвтоматика» необоснованной.
2. Отменить приостановление определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 0318100051718000010).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.