

Комиссия Оренбургского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (далее по тексту Комиссия Оренбургского УФАС России) в составе:

Председателя Комиссии:

Членов Комиссии:

в присутствии представителей от:

Территориального управления Федерального агентства по Управлению государственным имуществом в Оренбургской области –<...>

ООО «строительно-земельный центр» - <...>

Представитель ООО «Геодезическое предприятие «Кадастровый центр» на рассмотрение жалобы не явился, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы уведомлен,

рассмотрев жалобу ООО «Строительно-земельный центр» на действия конкурсной комиссии Территориального управления Федерального агентства по Управлению государственным имуществом в Оренбургской области при проведении открытого конкурса на право заключить государственный контракт на выполнение кадастровых работ с целью проведения государственного кадастрового учета земельных участков, на которые у Российской Федерации возникает право собственности на землю на территории Оренбургской области, в 2012 году (идентификационный номер <...>),

УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России поступила жалоба ООО «Строительно-земельный центр» (далее – Заявитель) на действия конкурсной комиссии Территориального управления Федерального агентства по Управлению государственным имуществом в Оренбургской области (далее – конкурсная комиссия) при проведении открытого конкурса на право заключить государственный контракт на выполнение кадастровых работ с целью проведения государственного кадастрового учета земельных участков, на которые у Российской Федерации возникает право собственности на землю на территории Оренбургской области, в 2012 году (идентификационный номер <...>) (далее – открытый конкурс).

В связи с поступившей жалобой, в порядке ч.4 ст.60 Федерального закона Российской Федерации от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон о размещении заказов), Территориальному управлению Федерального агентства по Управлению государственным имуществом в Оренбургской области (далее – Заказчик) выставлено требование о приостановлении размещения данного заказа.

Представитель Заявителя пояснил, что при проверке проведения расчетов конкурсной комиссии по второму и четвертому критериям оценки по лоту № 1, № 2 обнаружены нарушения ч. 2 ст. 28 Закона о размещении заказов. А именно:

1. Вторым критерий «Качество работ и квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ» состоит из показателей: опыт выполнения работ; наличие специалистов, деловая репутация. Представитель Заявителя оспаривает присвоение заниженных баллов.
2. Четвертый критерий «Срок предоставления гарантии качества» по Лоту № 1. Представитель Заявителя оспаривает присвоение заниженных баллов.

Представитель Заказчика жалобу просит признать необоснованной, пояснив, что действия конкурсной комиссии являются правомерными, так:

1. По показателю «опыт работ» конкурсной комиссией были признаны 125 договоров/контрактов аналогичными предмету конкурса, в связи с чем, Заявителю было присвоено 20 баллов.

По показателю «наличие специалистов» конкурсной комиссией были признаны подкритерию 2.2 «Наличие специалистов» 10 дипломов кадастровых инженеров и 4 диплома геодезистов, и так как подтверждено меньше специалистов, чем установлено в конкурсной документации Заявителю было присвоено 0 баллов.

По показателю «Деловая репутация» конкурсной комиссией были признаны 41 отзыв и Заявителю присвоен максимальный балл – 25.

2. По критерию «Срок предоставления гарантии качества товара, работ, услуг» в соответствии с Приложением № 3 к заявке на участие в конкурсе Заявитель устанавливает срок предоставления гарантии качества 35 календарных месяца с момента заключения контракта, что не соответствует п. 21 конкурсной документации, в связи с чем, конкурсная комиссия не имела возможности определить реальный срок гарантии со дня подписания акта выполненных работ. В связи с чем, конкурсная комиссия присвоила значимость критерия заявки – 0,0.

По Лоту № 2 конкурса, по четвертому критерию «Срок предоставления гарантии качества товара, работ, услуг» Заявителю присвоен балл - 5,0, так как Заявитель предоставил гарантию в соответствии с конкурсной документацией – 24 месяца со дня подписания акта выполненных работ.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки, Комиссия Оренбургского УФАС России, проанализировав представленные документы, заслушав доводы сторон, пришла к следующим выводам:

06.03.2012 г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru было размещено извещение и конкурсная документация на право заключить государственный контракт на выполнение кадастровых работ с целью проведения государственного кадастрового учета земельных участков, на которые у Российской Федерации возникает право собственности на землю на территории Оренбургской области, в 2012 году (идентификационный номер <...>).

Начальная максимальная цена контракта составляет 2 726 515,00 рублей.

Конкурсная документация утверждена руководителем Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным

имуществом в Оренбургской области Понагаевым Ю.И. 01 марта 2012 г.

Конкурсная комиссия создана на основании Приказа Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Оренбургской области № 9 от 16.02.2012 г.

В соответствии с протоколом оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе № 0153100006212000004-3 от 12 апреля 2012 г., Заявителю по Лоту № 1 по второму критерию «Качество работ и квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ» по показателю «Опыт выполнения работ» присвоено 4,0 балла, по показателю «наличие специалистов» - 0,0 баллов, «деловая репутация» - 5,0 баллов. По четвертому критерию «Срок предоставления гарантии качества товара, работ, услуг» – 0,0 баллов. По Лоту № 2 по второму критерию «Качество работ и квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ» по показателю «Опыт выполнения работ» присвоено 4,0 балла, по показателю «наличие специалистов» - 0,0 баллов, «деловая репутация» - 5,0 баллов. По четвертому критерию «Срок предоставления гарантии качества товара, работ, услуг» – 5,0 баллов.

В соответствии с ч. 3.2 ст. 60 Закона о размещении заказов, рассмотрение жалобы не проводится в отношении результатов оценки заявок на участие в конкурсе по критериям оценки заявок на участие в конкурсе, указанным в [пунктах 1 и 1.1 части 4 статьи 28](#), [пунктах 1, 2 и 4 части 3 статьи 31.6](#) настоящего Федерального закона.

В связи с чем, Комиссия Оренбургского УФАС России жалобу в части показателя «наличие специалистов» оставляет без рассмотрения.

Изучив протокол оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе № 0153100006212000004-3 от 12 апреля 2012 г., в части определения баллов по показателю «Опыт выполнения работ», Комиссия Оренбургского УФАС России, установила следующее.

Согласно п. 15 ч. 4 ст. 22 Закона о размещении заказов, конкурсная документация должна содержать порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.

В соответствии с п. 14 ч. 4 ст. 22 Закона о размещении заказов, конкурсная документация должна содержать критерии оценки заявок на участие в конкурсе, устанавливаемые в соответствии с [частью 4 статьи 28](#) настоящего Федерального закона.

В соответствии с пп. 2.1 п. 27 Информационной карты конкурсной документации, Заказчиком по показателю «Опыт выполнения работ» установлено, что лучшим условием исполнения государственного контракта по данному показателю является наличие у участника размещения заказа опыта выполнения аналогичных работ по предмету конкурса за последние 6 (шесть) лет. При этом, Заказчиком не установлено какие работы следует считать аналогичными, что является нарушением п. 14 ч. 4 ст. 22 Закона о размещении заказов, в связи с чем, по мнению Комиссии Оренбургского УФАС России, оценка по указанному критерию, данная конкурсной комиссией не является объективной.

В соответствии с п. 21 Информационной карты конкурсной документации срок предоставления гарантии качества на работы – не менее 24 месяцев со дня

подписания акта выполненных работ.

Согласно пп. 4 п. 27 Информационной карты конкурсной документации, установлен критерий оценки конкурсных заявок «Срок предоставления гарантии качества выполненных работ». В рамках указанного критерия оценивается период времени (в календарных месяцах), в течение которого предоставляется бесплатная гарантия на качество работ.

В соответствии с ч. 1 ст. 28 Закона о размещении заказов, конкурсная комиссия осуществляет оценку и сопоставление заявок на участие в конкурсе, поданных участниками размещения заказа, признанными участниками конкурса. Срок оценки и сопоставления таких заявок не может превышать десять дней со дня подписания протокола, указанного в [части 2 статьи 27](#) настоящего Федерального закона. При проведении конкурса на право заключить контракт, начальная (максимальная) цена которого превышает пятьдесят миллионов рублей, либо на право заключить контракт на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских или технологических работ такой срок не может превышать тридцать дней со дня подписания указанного протокола.

Согласно ч. 2 ст. 28 Закона о размещении заказов, оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе осуществляются конкурсной комиссией в целях выявления лучших условий исполнения контракта в соответствии с критериями и в порядке, которые установлены конкурсной документацией. Совокупная значимость таких критериев должна составлять сто процентов.

В соответствии с указанным в конкурсной заявке (приложение № 3) Заявителем предложением по данному критерию является предоставление гарантии 36 месяцев с момента заключения контракта, в связи с чем, не представляется возможным определить предлагаемый Заявителем срок гарантии с момента подписания акта сдачи выполненных работ. Таким образом, оценка в 0,0 баллов по данному критерию, по мнению Комиссии Оренбургского УФАС России, является правомерной.

В ходе внеплановой проверки Комиссией Оренбургского УФАС России установлено следующее.

Согласно ч. 1 ст. 1 Закона о размещении заказов, настоящий Федеральный закон регулирует отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений (далее - размещение заказа), в том числе устанавливает единый порядок размещения заказов, в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

В соответствии с ч. 2 ст. 22 Закона о размещении заказов, Конкурсная

документация должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом в случае, если иное не предусмотрено конкурсной документацией, поставляемый товар должен быть новым товаром (товаром, который не был в употреблении, не прошел ремонт, в том числе восстановление, замену составных частей, восстановление потребительских свойств).

В соответствии с ч. 5 ст. 9 Закона о размещении заказа, при заключении и исполнении контракта изменение условий контракта, указанных в [частях 11 и 12](#) настоящей статьи, [части 12 статьи 25](#), [части 5 статьи 27](#), [части 3 статьи 29](#), [части 1 статьи 31](#), [части 7 статьи 31.4](#), [части 3 статьи 31.5](#), [части 12 статьи 35](#), [части 6 статьи 36](#), [части 13 статьи 37](#), [части 3 статьи 38](#), [части 1 статьи 40](#), [части 14 статьи 41](#), [части 22 статьи 41.8](#), [части 11 статьи 41.9](#), [части 15 статьи 41.11](#), [частях 10 и 14 статьи 41.12](#), [части 6 статьи 42](#), [частях 6 и 8 статьи 46](#), [части 8 статьи 47](#), [части 10 статьи 53](#) и [частях 5 и 6 статьи 54](#) настоящего Федерального закона, по соглашению сторон и в одностороннем порядке не допускается, за исключением случаев, предусмотренных [частями 6 - 6.7](#) и [8.1](#) настоящей статьи, [частью 26.1 статьи 65](#) настоящего Федерального закона.

В соответствии с п. 4.3.1. проекта государственного контракта, заказчик вправе по согласованию с Исполнителем проводить замену земельных участков, равноценных по объему и стоимости работ. Установление указанной возможности противоречит ч. 5 ст. 9, ч. 1 ст. 1 Закона о размещении заказов.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 5, ч. 9 ст. 17, ч. 6 ст. 60, ч. 3.2 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Оренбургского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Строительно-земельный центр» на действия конкурсной комиссии Территориального управления Федерального агентства по Управлению государственным имуществом в Оренбургской области при проведении открытого конкурса на право заключить государственный контракт на выполнение кадастровых работ с целью проведения государственного кадастрового учета земельных участков, на которые у Российской Федерации возникает право собственности на землю на территории Оренбургской области, в 2012 году (идентификационный номер <...>) Лот № 1, Лот № 2, частично обоснованной.
2. Жалобу ООО «Строительно-земельный центр» на действия конкурсной комиссии Территориального управления Федерального агентства по Управлению государственным имуществом в Оренбургской области при проведении открытого конкурса на право заключить государственный контракт на выполнение кадастровых работ с целью проведения государственного кадастрового учета земельных участков, на которые у Российской Федерации возникает право собственности на землю на

территории Оренбургской области, в 2012 году (идентификационный номер <...>) Лот № 1, Лот № 2, в части результатов оценки заявок на участие в конкурсе по критерию оценки квалификация участников размещения заказа, оставить без рассмотрения.

3. Признать Территориальное управление Федерального агентства по Управлению государственным имуществом в Оренбургской области нарушившими ч. 5 ст. 9, п. 14 ч. 4 ст. 22 Закона о размещении заказов.
4. Выдать Территориальному управлению Федерального агентства по Управлению государственным имуществом в Оренбургской области предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3-х месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии