

Комиссия Управления ФАС по Иркутской области по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее - Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии: <....>;

Членов Комиссии: <....>; <....>;

при участии представителей заказчика ОГБУ СО «Братский дом – интернат для престарелых и инвалидов» <....>, <....> (доверенности), в отсутствие представителя заявителя ИП Агафоновой Е.В., заявившей ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя, рассмотрев жалобу в порядке ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области обратилась ИП Агафонова Е.В. с жалобой на действия заказчика, закупочной комиссии – ОГБУ СО «Братский дом – интернат для престарелых и инвалидов» при организации и проведении запроса котировок в электронной форме на поставку продуктов питания (кондитерские изделия) (извещение в ЕИС № 31807114275), выразившиеся, по мнению заявителя, в неправомерном отказе в допуске к участию в закупке.

В отсутствие представителя заявителя доводы жалобы озвучил член комиссии антимонопольной службы.

Представители заказчика считают жалобу необоснованной, представили письменные возражения.

**Комиссия, исследовав имеющиеся материалы, доводы жалобы, возражения заказчика, представленные документы, установила следующее.**

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Часть 1 статьи 3 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» определяет, что при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется следующими принципами, в том числе, информационной открытости закупки и равноправия, справедливости, отсутствии дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Федерального закона N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее Закон о закупках) при осуществлении закупок на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

ОГБУ СО «Братский дом – интернат для престарелых и инвалидов» осуществлялась закупка товаров, работ и услуг в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд государственного бюджетного учреждения социального обслуживания (утверждено приказом министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области № 52-мпр от 19.03.2014г.).

Заказчиком 07.11.2018г. в единой информационной системе в сфере закупок

-[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение N 31807114275 о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку продуктов питания (кондитерские изделия), закупочная документация.

Согласно протокола № 31807114275-01 от 19.11.2018г. по рассмотрению заявок на участие в запросе котировок в электронной форме поступили заявки от ИП Качновой Е.А., ИП Агафоновой Е.В.

Закупочная комиссия по результатам рассмотрения заявок приняла решение об отказе ИП Агафоновой Е.В. в допуске к дальнейшему участию в процедуре, в связи с отсутствием в составе заявки решения об одобрении или совершении крупной сделки, в нарушении п. 5 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, пп. 1 п. 18.9 Положения.

Заявитель в жалобе указывает на установление излишнего требования о предоставлении в составе заявки решения об одобрении или совершении крупной сделки.

В жалобе ИП Агафоновой Е.В. содержится ссылка о нарушении, при осуществлении закупки, заказчиком требований ФЗ от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», которая не может быть принята комиссией во внимание, поскольку закупочная деятельность ОГБУ СО «Братский дом – интернат для престарелых и инвалидов» осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Вместе с тем, комиссия антимонопольного органа приходит к следующим выводам.

В соответствии с подпунктом 2 части 2.3. главы 2 Положения о закупках, при осуществлении деятельности заказчик руководствуется принципами равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Подпунктом 7 пункта 11.1. Положения о закупке и подпунктом 5.7. пункта 5 извещения о проведении запроса котировок установлено, что участник закупки в составе заявки должен представить «Решение об одобрении крупной сделки в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки товаров, работ, услуг являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечение исполнения договора являются крупной сделкой (за исключением конкурентных закупок в электронной форме при условии наличия доступа к указанным документам и информации, обеспеченного оператором ЭП).

Пункт 18.9. Положения предусматривает, что заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктом 11.1 Положения, в том числе и обязательным предоставлением участником закупки - решения об одобрении крупной сделки.

Из изложенного следует, что решение об одобрении крупной сделки предоставляется в следующих случаях:

- если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации;
- требование установлено учредительными документами юридического лица;
- если для участника закупки товаров, работ, услуг являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечение исполнения договора являются крупной сделкой.

В соответствии с пунктом 18.20 Положения о закупке, закупочная комиссия не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок в электронной форме, если непредставления документов и информации, определенных в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме.

Таким образом, отсутствие в составе заявки решения об одобрении крупной сделки, влечет отклонение заявки на участие в запросе котировок в электронной форме.

Из представленных документов следует, что Агафорова Е.В. является индивидуальным предпринимателем, а не юридическим лицом.

Согласно [пунктам 1, 3 статьи 23](#) Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ, гражданин вправе заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя. К предпринимательской деятельности граждан, осуществляемой без образования юридического лица, соответственно применяются правила настоящего [Кодекса](#), которые регулируют деятельность юридических лиц, являющихся коммерческими организациями, если иное не вытекает из закона, иных правовых актов или существа правоотношения.

Законодательством Российской Федерации не установлено требование о необходимости наличия решения об одобрении совершения крупной сделки у индивидуальных предпринимателей, следовательно не может быть применимо к такой группе участников закупки.

Таким образом, отсутствие в составе заявки ИП Агафоновой Е.В. решения об одобрении крупной сделки не могло быть основанием для отказа в допуске к участию в запросе котировок.

Действия закупочной комиссии по принятию решения об отказе ИП Агафоновой Е.В. в допуске к дальнейшему участию в процедуре, в связи с отсутствием в составе заявки решения об одобрении или совершении крупной сделки, нарушают принципы равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Исследовав все имеющиеся в деле доказательства, письменные пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, пришла к выводу о наличии правовых оснований для признания жалобы обоснованной.

На основании изложенного, и руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ Комиссия,

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Агафоновой Е.В. на действия заказчика, закупочной комиссии – ОГБУ СО «Братский дом – интернат для престарелых и инвалидов» при организации и проведении запроса котировок в электронной форме на поставку продуктов питания (кондитерские изделия) (извещение в ЕИС № 31807114275), в связи с неправомерным отказом в допуске к участию в закупке, обоснованной.
2. Признать закупочную комиссию ОГБУ СО «Братский дом – интернат для престарелых и инвалидов» нарушившей ч. 1 ст. 2, п. 2 ч. 1 ст. 3, ч. 6 ст. 3 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ; п. 2 ч. 2.3 Положения закупках товаров, работ, услуг для нужд 7.6.3., п. 6.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОГБУ СО «Братский дом – интернат для престарелых и инвалидов»; п. 5.7 п. 5, п. 13 закупочной документации.
3. Выдать закупочной комиссии ОГБУ СО «Братский дом – интернат для престарелых и инвалидов» предписание о совершении действий направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения закупки, путем отмены протокола № 31807114275-01 от 19.11.2018г. по рассмотрению заявок на участие в запросе котировок в электронной форме № 31807114275 и повторного проведения процедуры рассмотрения заявок, поступивших на участие в закупке, в течение 7 рабочих дней, с момента получения копии решения и предписания, о чем незамедлительно представить в Иркутское УФАС информацию.
4. Копию решения и предписания направить сторонам по жалобе.

<....>

Председатель Комиссии

<....>

Члены комиссии

<....>

### ПРЕДПИСАНИЕ № 313/18

Комиссия Управления ФАС по Иркутской области по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее - Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии: <....>;

Членов Комиссии: <....>; <....>;

при участии представителей заказчика ОГБУ СО «Братский дом – интернат для престарелых и инвалидов» руководствуясь пунктом 3<sup>1</sup> части 1 статьи 23, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения № 1400/18 от .12.2018г. (ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ),

#### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Выдать закупочной комиссии ОГБУ СО «Братский дом – интернат для престарелых и инвалидов» предписание о совершении действий направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения закупки, путем отмены протокола № 31807114275-01 от 19.12.2018г. по рассмотрению заявок на участие в запросе котировок в электронной форме № 31807114275 и повторного проведения процедуры рассмотрения заявок, поступивших на участие в закупке № 31807114275, в течение 7 рабочих дней, с момента получения копии решения и предписания, о чем незамедлительно представить в Иркутское УФАС информацию.

Председатель Комиссии

<....>

<....>

Члены комиссии

<....>