

**СНОФ «Региональный оператор
капитального ремонта
общего имущества
в многоквартирных домах
Челябинской области»**

454020, г. Челябинск, ул. Образцова, 7
regoperator_zakupki@mail.ru

ООО ПКФ «Кокс-строй»

454018, г. Челябинск, ул. Колхозная,
36а, пом. 4
pkf_koks-stroy@mail.ru

ООО «РТС-Тендер»

121151, г. Москва, наб. Тараса
Шевченко, д. 23А
info@rts-tender.ru

аукционная комиссия (извещение
№ РТС274А170058)

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 32-03-18.1/2017

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 14 июня 2017 года

В полном объеме решение изготовлено 19 июня 2017 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия Челябинского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, в составе:

Председатель Комиссии:	– заместитель руководителя Челябинского УФАС России; — начальник отдела контроля естественных монополий, ЖКХ и транспорта Челябинского УФАС России;
Члены Комиссии:	– ведущий специалист-эксперт отдела контроля естественных монополий, ЖКХ и транспорта Челябинского УФАС России,

рассмотрев дело № 32-03-18.1/2017 ООО ПКФ «Кокс-строй» от 02.06.2017 вх. № 6924 на действия (бездействие) СНОФ «Региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Челябинской области» (далее также - Заказчик, Регоператор, Фонд) при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (извещение № РТС274А170058) (далее также - Аукцион, закупка), в присутствии представителей ООО ПКФ «Кокс-строй», Заказчика,

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России поступила жалоба ООО ПКФ «Кокс-строй» (далее также - Общество) на действия (бездействие) Заказчика при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (извещение № РТС274А170058).

Общие сведения о закупке:

Способ закупки: электронный аукцион.

Сведения о заказчике: СНОФ «Региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Челябинской области» (454020, г. Челябинск, ул. Образцова, д. 7).

Наименование закупки: электронный аукцион на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Челябинской области (извещение № РТС274А170058).

Предмет закупки: заключение договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Челябинской области.

Начальная (максимальная) цена: 8 609 913,00 руб.

Электронная площадка, на которой размещена документация о закупке: <https://www.rts-tender.ru>

Дата и время окончания срока подачи заявок: 02 мая 2017 года до 08:30 по московскому времени.

Дата и время проведения электронного аукциона: 05 мая 2017 года в 12:00 по московскому времени.

На участие в закупке подано 5 заявок: ООО «СМУ № 7», ООО СК «Империя», ООО ПКФ «Кокс-строй», ООО «СтроительПлюс», ООО «Ремстройтепло-сервис».

До участия в закупке допущены все заявки.

Победителем признано ООО ПКФ «Кокс-строй».

Договор по результатам закупки заключен с участником, которому присвоен второй номер <...> ООО «СМУ № 7», поскольку победитель признан уклонившимся от заключения договора.

Согласно доводам жалобы в соответствии с пунктом 197 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 (далее - Положение № 615), и пунктом 2 раздела IX документации об электронном аукционе договор не может быть заключен ранее чем через 10 (десять) дней и позднее чем через 20 (двадцать) дней со

дня размещения на официальном сайте протокола проведения электронного аукциона.

Соответственно договор не мог быть подписан ранее 15.05.2017 и позднее 25.05.2017.

ООО ПКФ «Кокс-строй» подписало электронной цифровой подписью на сайте оператора электронной площадки «РТС-тендер» договор и прикрепило банковскую гарантию от 16.05.2017 № БГ-114702/2017, выданную Акционерным коммерческим банком «Держава» ПАО.

23.05.2017 в адрес Общества пришли: уведомление об отказе в принятии банковской гарантии, акт об уклонении от подписания договора, протокол отказа от заключения договора.

Банк принял к сведению замечания Регоператора и дал согласие на внесение изменений в банковскую гарантию.

Однако Регоператор отказал в повторном приеме банковской гарантии.

Представители ООО ПКФ «Кокс-строй» на заседании Комиссии поддержали доводы, изложенные в жалобе.

Представитель Фонда на заседании Комиссии пояснил следующее.

Согласно протоколу проведения аукциона РТС274A170058 от 05.05.2017 победителем признан участник под номером 3 - ООО ПКФ «Кокс-строй».

10.05.2017 Регоператор направил проект договора на электронную площадку для подписания победителем.

ООО ПКФ «Кокс-строй» вместе с подписанным проектом договора представило банковскую гарантию от 16.05.2017 № БГ-114702/2017 (Акционерный коммерческий банк «Держава» ПАО) в качестве обеспечения исполнения договора.

Однако представленная банковская гарантия не соответствовала требованиям, установленным извещением о проведении аукциона, документацией об аукционе, а именно:

- содержала ограничение ответственности гаранта лишь размером суммы неустойки (пеней, штрафов) и возвратом авансового платежа

(при наличии) по договору и не касалась исполнения обществом основного обязательства;

- не содержала безусловное право заказчика на истребование суммы банковской гарантии полностью или частично в случае расторжения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Челябинской области.

19.05.2017 Заказчик направил победителю уведомление об отказе в принятии банковской гарантии № 2175, в тот же день составил Акт об уклонении от заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Челябинской области и разместил на электронной площадке протокол отказа от заключения контракта.

Положением № 615 не предусмотрена возможность исправления недостатков банковской гарантии и предоставление ее повторно, следовательно, обжалуемые действия Заказчика соответствуют Положению № 615 и являются правомерными.

Изучив материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Челябинского УФАС России пришла к выводу о том, что жалоба ООО ПКФ «Кокс-строй» является необоснованной по следующим основаниям.

В соответствии с пунктом 205 Положения № 615 договор об оказании услуг заключается только после предоставления участником электронного аукциона, с которым заключается договор об оказании услуг, обеспечения исполнения договора об оказании услуг в размере, указанном в извещении о проведении электронного аукциона.

При этом согласно пункту 206 Положения № 615 исполнение договора об оказании услуг обеспечивается:

а) банковской гарантией, выданной банком, включенным в перечень банков, отвечающих установленным требованиям для принятия банковских гарантий в целях налогообложения, предусмотренный статьей 74.1 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - банковская гарантия);

б) обеспечительным платежом.

Способ обеспечения исполнения договора об оказании услуг определяется участником электронного аукциона, с которым заключается такой договор, самостоятельно из способов, предусмотренных пунктом 206 настоящего Положения (пункт 207 Положения № 615).

Пунктами 208-212 Положения № 615 установлены требования, предъявляемые к банковской гарантии.

В частности, в соответствии с подпунктом е) пункта 209 Положения № 615 в банковской гарантии должно быть указано безусловное право заказчика на истребование суммы банковской гарантии полностью или частично в случае неисполнения, и (или) в случае ненадлежащего исполнения подрядной организацией своих обязательств по договору об оказании услуг в предусмотренные сроки, и (или) в случае расторжения договора об оказании услуг.

Согласно подпункту е) пункта 214 Положения № 615 основанием для отказа в принятии банковской гарантии заказчиком является несоответствие банковской гарантии требованиям, содержащимся в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе, проекте договора об оказании услуг.

При этом подпунктом с) пункта 135 Положения № 615 установлено, что документация об электронном аукционе, помимо сведений, указанных в извещении о проведении электронного аукциона, содержит способы, срок и порядок предоставления обеспечения исполнения договора об оказании услуг, реквизиты банковского счета для перечисления денежных средств в случае, если в качестве способа обеспечения исполнения договора об оказании услуг выбран обеспечительный платеж, условия банковской гарантии, установленные в соответствии с настоящим Положением.

В соответствии с пунктом 10 документации об аукционе № РТС274А170058 договор заключается только после предоставления участником электронного аукциона, с которым заключается договор, обеспечения исполнения обязательств по договору в размере, указанном в Извещении о проведении электронного аукциона и разделе X «Информационная карта».

Пунктами 11 и 12 документации установлено, что исполнение обязательств по договору обеспечивается, в том числе, банковской гарантией, выданной банком, включенным в перечень банков, отвечающих установленным требованиям для принятия банковских

гарантий в целях налогообложения, предусмотренный статьей 74.1 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - банковская гарантия), при этом способ обеспечения исполнения обязательств по договору определяется участником электронного аукциона, с которым заключается такой договор, самостоятельно.

Пунктами 14 и 15 документации установлены требования к банковской гарантии, соответствующие Положению № 615.

Банковская гарантия, представленная ООО ПКФ «Кокс-строй», не соответствует подпункту е) пункта 209 Положения № 615, а именно: не содержит безусловное право заказчика на истребование суммы банковской гарантии полностью или частично в случае неисполнения, и (или) в случае ненадлежащего исполнения подрядной организацией своих обязательств по договору об оказании услуг в предусмотренные сроки, и (или) в случае расторжения договора об оказании услуг.

Кроме того, представленная банковская гарантия не обеспечивает обязательств общества по договору, так как содержит ограничение ответственности лишь суммой неустойки (пеней, штрафов) и возвратом авансового платежа (при наличии) по договору.

Таким образом, банковская гарантия Общества правомерно отклонена Заказчиком как не соответствующая требованиям, установленным документацией об аукционе.

Следовательно, ООО ПКФ «Кокс-строй» в нарушение требований пункта 205 Положения № 615 не представлено надлежащее обеспечение исполнения договора, соответствующее требованиям документации об аукционе.

Согласно пункту 199 Положения № 615 в случае если победитель электронного аукциона, или участник электронного аукциона, заявке которого присвоен второй номер <...> или единственный участник электронного аукциона в срок, предусмотренный документацией об электронном аукционе, не представил заказчику подписанный договор об оказании услуг, переданный ему в соответствии с пунктами 165, 185 и 187 настоящего Положения, и (или) не представил обеспечение исполнения договора об оказании услуг, то победитель электронного аукциона, либо участник электронного аукциона, заявке которого присвоен второй номер <...> либо единственный участник электронного аукциона признается уклонившимся от заключения договора об оказании услуг.

Согласно пункту 200 Положения № 615 в случае уклонения победителя электронного аукциона или участника электронного аукциона, с которым заключается договор об оказании услуг, от заключения договора об оказании услуг заказчиком составляется акт об уклонении от заключения договора об оказании услуг, в котором должны содержаться сведения о месте, дате и времени его составления, о лице, которое уклонилось от заключения договора об оказании услуг, сведения о фактах, являющихся основанием признания победителя электронного аукциона или участника электронного аукциона, с которым заключается договор об оказании услуг, уклонившимся от заключения договора об оказании услуг, а также реквизиты документов, подтверждающих такие факты.

Указанный акт размещается заказчиком на официальном сайте и направляется оператору электронной площадки в течение одного рабочего дня, следующего после дня его подписания.

Заказчик в течение 2 рабочих дней со дня подписания указанного акта передает заверенную заказчиком копию указанного акта лицу, признанному уклонившимся от заключения договора об оказании услуг.

Таким образом, учитывая, что ООО ПКФ «Кокс-строй» не представило надлежащую банковскую гарантию, следовательно, не представило обеспечение исполнения договора, Фонд правомерно признал Общество уклонившимся от заключения договора и оформил соответствующий акт согласно пунктам 199 и 200 Положения № 615.

На основании изложенного и руководствуясь частью 5 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО ПКФ «Кокс-строй» необоснованной.

- Комиссии

- Комиссии



Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.