

АО «Газпром газораспределение Ярославль»

150014, г. Ярославль,

ул. Рыбинская, д. 20

<...>

150046, г. Ярославль,

<...>

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела № 076/04/9.21-621/2020 об административном правонарушении и проведении административного расследования

10 июля 2020 года г. Ярославль

Начальник отдела контроля ТЭК и ЖКХ Ярославского УФАС России Антонова М.В., рассмотрев материалы проверки по заявлению ДНП «Дачник» (вх. № 6389 от 11.06.2020) о нарушении Акционерным обществом «Газпром газораспределение Ярославль» (далее – АО «Газпром газораспределение Ярославль») установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям признал их достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в отношении АО «Газпром газораспределение Ярославль», ИНН 7604012347, ОГРН 1027600677554, юридический адрес: 150014, г. Ярославль, ул. Рыбинская, д.20,

руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

у с т а н о в и л:

Ярославским УФАС России рассмотрено заявление ДНП «Дачник» (вх. № 6389 от 11.06.2020) о неправомерных действиях АО «Газпром газораспределение Ярославль», выразившихся в нарушении установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям.

В ходе рассмотрения установлены следующие фактические обстоятельства.

На основании технических условий №ЮС-05/106 от 02.07.2014, выданных АО «Газпром газораспределение Ярославль», ДНП «Дачник» в целях газификации 35 жилых домов в коттеджном поселке построило и ввело в эксплуатацию газопроводы высокого и среднего давления на земельном участке с кадастровым номером 76:17:115201:1246, по адресу: Ярославская область, Ярославский район, Туношенский сельский округ, в районе с.Туношна.

В соответствии с Актами приемки законченного строительством объекта газораспределительной системы **газопровод высокого давления** «Сеть газораспределения для жилых домов ДНП «Дачник», расположенном по адресу: Ярославская область, Ярославский район, Туношенский сельский округ, в районе

с.Туношна (76:17:115201:1246)» **принят 24.12.2018, а газопровод среднего давления – 06.09.2019.**

11.06.2019 между ООО «Росстройгаз» и ДНП «Дачник» заключен договор №34/19-ДМ на оказание услуг по аварийно-диспетчерскому и техническому обслуживанию газопроводов и сооружений на них.

По сведениям ДНП «Дачник» (письмо №250 от 07.07.2020), документы на регистрацию права собственности на газопровод высокого давления переданы в Росреестр 26.03.2020, а на газопровод среднего давления – 19.06.2020. До настоящего времени документы находятся на регистрации.

21.01.2020 ДНП «Дачник» дало письменное согласие на подключение индивидуального жилого дома <...>, расположенного по адресу: Ярославская область, Ярославский район, <...>, кадастровый номер земельного участка <...>, к газопроводу среднего давления «Сеть газораспределения для жилых домов ДНП «Дачник», расположенном по адресу: Ярославская область, Ярославский район, Туношенский сельский округ, в районе с.Туношна (76:17:115201:1246)».

07.05.2020 <...> посредством электронной связи обратился в АО «Газпром газораспределение Ярославль» с запросом на выдачу технических условий для подключения к газораспределительным сетям объекта капитального строительства – индивидуального жилого дома, расположенного по адресу: Ярославская область, Ярославский район, Т <...>, кадастровый номер земельного участка <...>, максимальный расход газа 5 м³/ч.

Письмом № ЦФ-00817-20 от 27.05.2020 АО «Газпром газораспределение Ярославль» отказало <...> в выдаче технических условий, указав при этом, что сеть газораспределения для жилых домов в ДНП «Дачник», к которой возможно подключение принадлежащего ему объекта капитального строительства, находится на обслуживании ООО «Росстройгаз». За предоставлением технических условий необходимо обратиться в данную организацию.

В письме №КГ-07/01/2306 от 03.07.20220 на запрос антимонопольного органа АО «Газпром газораспределение Ярославль» указало, что согласно акту от 06.09.2019 «Сеть газораспределения для жилых домов ДНП «Дачник», расположенном по адресу: Ярославская область, Ярославский район, Туношенский сельский округ, в районе с.Туношна (76:17:115201:1246)» введена в эксплуатацию. Указанная сеть газораспределения подключена к сетям АО «Газпром газораспределение Ярославль». АО «Газпром газораспределение Ярославль» не является эксплуатационной организацией данного газопровода.

В письме указано, что ООО «Росстройгаз» участвовало в приемке газопровода «Сеть газораспределения для жилых домов ДНП «Дачник», расположенном по адресу: Ярославская область, Ярославский район, Туношенский сельский округ, в районе с.Туношна (76:17:115201:1246)» в качестве эксплуатационной организации.

АО «Газпром газораспределение Ярославль» сделало вывод о том, что ООО «Росстройгаз» является эксплуатационной организацией и имеет статус газораспределительной организации, поэтому является организацией, владеющей сетью газораспределения на законных основаниях и имеющей право осуществлять технологическое присоединение.

В письме №337 от 03.07.2020 на запрос антимонопольного органа ООО «Росстройгаз» указало, что <...> за выдачей технических условий в Общество не обращался. ООО «Росстройгаз» не вправе выдавать технические условия для подключения объектов капитального строительства к газопроводу «Сеть газораспределения для жилых домов ДНП «Дачник», расположенном по адресу: Ярославская область, Ярославский район, Туношенский сельский округ, в районе с.Туношна (76:17:115201:1246)», поскольку не владеет указанными сетями на праве собственности и ином законном основании.

Порядок подключения объектов капитального строительства к газораспределительным сетям регламентирован Правилами подключения (технического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 (далее — Правила № 1314).

В соответствии с пунктом 2 Правил № 1314 «подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения» – совокупность организационных и технических действий, включая врезку и пуск газа, дающих возможность подключаемому объекту капитального строительства использовать газ, поступающий из сети газораспределения;

«исполнитель» – газораспределительная организация, владеющая на праве собственности или на ином законном основании сетью газораспределения, к которой планируется подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства или сети газораспределения заявителей, а в случае, если подключение возможно к существующим сетям газораспределения или газопотребления основных абонентов при выполнении условий пункта 34 настоящих Правил, - газораспределительная организация, с сетями которой технологически связаны сети газораспределения или газопотребления, к которым планируется подключение объектов капитального строительства заявителей, в том числе через сети других основных абонентов

«основной абонент» – юридическое или физическое лицо, которое не оказывает услуги по транспортировке газа, владеющее на праве собственности или на ином законном основании объектом сети газораспределения и (или) газопотребления.

Согласно пункту 7 Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2010 № 870, **«эксплуатационная организация» – юридическое лицо, осуществляющее эксплуатацию сети газораспределения и сети газопотребления и (или) оказывающее услуги по их техническому обслуживанию и ремонту на законных основаниях.**

В соответствии с пунктом 6 Правил №1314 заявитель **в целях определения технической возможности подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети газораспределения направляет исполнителю запрос о предоставлении технических условий.**

Согласно пункту 7 Правил №1314 **запрос о предоставлении технических условий должен содержать:**

а) полное и сокращенное (при наличии) наименования заявителя, его организационно-правовую форму, местонахождение и почтовый адрес (для юридического лица) либо фамилию, имя, отчество, местожительство и почтовый адрес (для физического лица (индивидуального предпринимателя));

б) планируемый срок ввода в эксплуатацию объекта капитального строительства (при наличии соответствующей информации);

в) планируемую величину максимального часового расхода газа (мощности) отдельно по различным точкам подключения (если их несколько) с обоснованием необходимости подключения нескольких точек;

г) наименование присоединяемого объекта сети газораспределения в случае предоставления технических условий на присоединение объекта сети газораспределения к другой сети газораспределения;

д) информацию о включении присоединяемого объекта сети газораспределения в программу газификации или о наличии права собственности на реконструируемые объекты сети газораспределения в случае предоставления технических условий на присоединение объекта сети газораспределения к другой сети газораспределения.

Согласно пункту 8 Правил №1314 к **запросу о предоставлении технических условий прилагаются следующие документы:**

а) копии правоустанавливающих документов на земельный участок, на котором располагается (будет располагаться) принадлежащий заявителю объект капитального строительства (далее - земельный участок), а в случае отсутствия правоустанавливающих документов на земельный участок при осуществлении строительства, реконструкции в рамках реализации программы реновации жилищного фонда в городе Москве - копия схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории, утвержденной уполномоченным органом исполнительной власти г. Москвы, за исключением случаев предоставления технических условий на присоединение объекта сети газораспределения к другой сети газораспределения;

б) ситуационный план;

в) расчет планируемого максимального часового расхода газа (не требуется в случае планируемого максимального часового расхода газа не более 5 куб. метров);

г) доверенность или иные документы, подтверждающие полномочия представителя заявителя (в случае если запрос о предоставлении технических условий подается представителем заявителя);

д) копия документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом право на объект капитального строительства, в случае если завершено строительство указанного объекта;

е) согласие основного абонента на подключение (технологическое присоединение) к сетям газораспределения и (или) газопотребления основного абонента, а также строительство газопровода на земельном участке основного

абонента, если подключение осуществляется на земельном участке, правообладателем которого является основной абонент, в случаях, предусмотренных пунктом 34 настоящих Правил;

ж) документы, предусмотренные пунктом 47 настоящих Правил, в случае предоставления технических условий при уступке права на использование мощности;

з) утратил силу с 1 января 2019 года;

и) документ, подтверждающий право собственности или иное законное основание на сеть газораспределения (при реконструкции сети газораспределения), в случае предоставления технических условий на присоединение объекта сети газораспределения к другой сети газораспределения.

Согласно пункту 14 Правил №1314 **основанием для отказа в выдаче технических условий является отсутствие технической возможности подключения** (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети газораспределения исполнителя, в том числе при отсутствии пропускной способности технологически связанных с сетью газораспределения исполнителя сетей газораспределения и газотранспортной системы, за исключением случаев, когда устранение этих ограничений учтено в инвестиционных программах исполнителя или иных инвестиционных программах в текущем календарном году.

В соответствии с пунктом 34 Правил №1314 в случае если подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства возможно только к существующим сетям газораспределения и (или) газопотребления, принадлежащим основному абоненту, технические условия такого подключения (технологического присоединения) выдаются газораспределительной организацией, к сети газораспределения и (или) газопотребления которой присоединена сеть газораспределения и (или) газопотребления, принадлежащая основному абоненту. При этом запрос о предоставлении технических условий, заявка о подключении (технологическом присоединении) должны содержать согласие основного абонента на подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства заявителя к своей сети газораспределения и (или) газопотребления.

В рассматриваемом случае ДНП «Дачник» является собственником газопровода «Сеть газораспределения для жилых домов ДНП «Дачник», расположенном по адресу: Ярославская область, Ярославский район, Туношенский сельский округ, в районе с.Туношна (76:17:115201:1246)», и основным абонентом в смысле пунктов 2, 34 Правил №1314. Данная газопроводная сеть основного абонента присоединена к газораспределительным сетям АО «Газпром газораспределение Ярославль». <...> вместе с запросом о выдаче технических условий представил письменное согласие основного абонента – ДНП «Дачник» – на подключение его жилого дома к газопроводу среднего давления.

При данных обстоятельствах действия АО «Газпром газораспределение Ярославль» по отказу в выдаче <...> технических условий на подключение (технологическое присоединение) и направлении его в ООО «Росстройгаз» являются неправомерными. Иного основания для отказа в выдаче технических условий на запрос <...> от 07.05.2020 в письме № ЦФ-00817-20 от 27.05.2020 не

указано.

В соответствии с частью 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» транспортировка газа по трубопроводам относится к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Отношения по подключению к сетям не образуют самостоятельного вида услуг, в рассматриваемом случае являются частью товарного рынка (услуги) по транспортировке газа, исходя из этого следует, что АО «Газпром газораспределение Ярославль» является субъектом естественной монополии.

Таким образом, действия (бездействие) АО «Газпром газораспределение Ярославль», выразившиеся в нарушении установленного порядка подключения к сетям газораспределения объекта капитального строительства путем отказа в письме № ЦФ-00817-20 от 27.05.2020 в выдаче технических условий на подключение (технологическое присоединение) на запрос <...> от 07.05.2020, содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ **нарушение субъектом естественной монополии** правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или **установленного порядка подключения** (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, **газораспределительным сетям** или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям

- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В действиях АО «Газпром газораспределение Ярославль» содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ,

определил:

1. Возбудить в отношении АО «Газпром газораспределение Ярославль» дело об административном правонарушении по признакам нарушения части 1 статьи 9.21 КоАП РФ, выразившегося в нарушении установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям (отказ в письме № ЦФ-00817-20 от 27.05.2020 в выдаче технических условий на подключение (технологическое присоединение) на запрос Путова В.С. от 07.05.2020).

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ АО «Газпром газораспределение Ярославль» надлежит в трёхдневный срок со дня получения настоящего определения представить в Ярославское УФАС России следующие сведения (документы и материалы):

- копии устава, свидетельства о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц, решения о назначении руководителя юридического лица;
- ИНН, банковские реквизиты;
- копию бухгалтерского баланса на последнюю отчетную дату;
- копию отчета о прибылях и убытках на последнюю отчетную дату;
- письменные пояснения по указанным обстоятельствам;
- сведения о должностных лицах АО «Газпром газораспределение Ярославль», ответственных за выдачу технических условий о подключении в период вменяемого нарушения (приложить приказы о назначении на должность, трудовые договоры, должностные инструкции, полные паспортные данные должностных лиц с указанием места регистрации).

4. Законному представителю АО «Газпром газораспределение Ярославль» явиться **17 июля 2020 года в 10 часов 30 минут** по адресу: г. Ярославль, ул. Свободы, д. 46, каб. 304 для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении по делу № 076/04/9.21-621/2020 либо направить представителя для подписания протокола об административном правонарушении по делу № 076/04/9.21-621/2020 с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве, в том числе, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП РФ (в том числе, с правом на подписание и получение протокола об административном правонарушении).

Неявка в указанный срок законного представителя будет расценена как отказ от подписания протокола.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

Начальник отдела

контроля ТЭК и ЖКХ Антонова М.В.