

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу № 172-13584-18/7

об административном правонарушении

15 мая 2018 года г. Самара

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области Б.А.Р., рассмотрев в соответствии со статьей 23.48 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) материалы дела об административном правонарушении № 172-13584-18/7, возбужденного в отношении должностного лица – директора ООО «Актив и К» Т.Э.Т. по части 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в связи с нарушением установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов,

в отсутствие Т.Э.Т. (уведомлен, ходатайств не заявлял),

УСТАНОВИЛ:

Поводом для составления протокола об административном правонарушении явилось обнаружение достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, совершенного должностным лицом ООО «Актив и К». Указанное обстоятельство установлено при рассмотрении жалоб К.А.А., К.Ю.В., Х.Д.В. на действия ООО «Актив и К» при проведении торгов в форме публичного предложения по продаже имущества ООО «Самара ЭЗОИС» (Извещение № 2374826).

12.01.2018 г. ООО «Актив и К» на сайте <https://bankrot.fedresurs.ru> (ЕФРСБ) размещено сообщение № 2374826 о проведении Публичного предложения (далее – Извещение).

Организатором торгов выступило ООО «Актив и К».

Конкурсным управляющим выступил К. Д. В.

Предметом Публичного предложения по лоту № 1 является дебиторская

задолженность ООО «Самара ЭЗОИС», включающая права требования к следующим дебиторам: АО «Компакт» (ОГРН: 1027807972906; ИНН: 7816043467; юр.адрес: 192102, г.Санкт-Петербург, ул.Фучика, 4) (в настоящее время в отношении организации инициирована процедура банкротства) в общей сумме 47 197 920 руб. 94 коп.; ООО «Самара Энерго» (ИНН 6330063553; ОГРН: 1146330003863, юр.адрес: 446112, г.Чапаевск, ул.Радищева, д.1) в общей сумме 13 966 390 руб.; ООО «Сетьстройкомплект» (организация признана банкротом) (ИНН: 7731632230; ОГРН: 1097746464012; юр.адрес: 121357, г.Москва, ул.Верейская, д.17) в общей сумме: 672 768 руб. 17 коп.; ООО «СМУ-1 Белгородстрой» (организация признана банкротом) (ИНН: 3123139671; ОГРН: 1063123144160; юр.адрес: 308002, г.Белгород, пр-кт Богдана Хмельницкого, д.113В) в общей сумме: 3 402 719 руб. 70 коп.

Начальная (максимальная) цена договора установлена в размере 450000, 00 рублей.

В силу пункта 20 статьи 110 Федерального закона от 26.10.2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве) порядок проведения торгов в электронной форме утверждается регулирующим органом.

Приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495 утвержден Порядок проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве и требования к операторам электронных площадок, к электронным площадкам, в том числе технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам, необходимым для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве (далее – Порядок проведения открытых торгов).

Таким образом, при проведении публичного предложения Организатору торгов необходимо руководствоваться положениями Закона о банкротстве и Порядка проведения открытых торгов.

Согласно информации из ЕФРСБ сообщение о проведении Публичного предложения размещено 12.01.2018г. (пятница). 13.01.2018г. (суббота) сообщение о проведении торгов было опубликовано в печатной версии газеты «Коммерсантъ» № 5 от 13.01.2018г. на странице 95.

В соответствии с пунктом 2 статьи 140 Закона о банкротстве продажа прав требования должника осуществляется конкурсным управляющим в порядке и на условиях, которые установлены статьей 139 настоящего Федерального закона, если иное не установлено федеральным законом или не вытекает из существа требования. Условия договора продажи прав требования должника должны предусматривать: получение денежных средств за проданное право требования не позднее чем через тридцать рабочих дней с даты заключения договора купли-продажи; переход прав требования только после полной оплаты прав требования.

В соответствии с пунктом 10 статьи 110 Закона о банкротстве в сообщении о продаже предприятия должны содержаться, в том числе порядок, место, срок и время представления заявок на участие в торгах и предложений о цене предприятия (даты и время начала и окончания представления указанных заявок и предложений).

Пунктом 4.12 Изменения в Положение о порядке, сроках и условиях реализации имущества ООО «Самара ЭЗОИС», утвержденного Решением общего собрания конкурсных кредиторов ООО «Самара ЭЗОИС» от 10.01.2018г., установлено, что победителем торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения признается участник торгов, получивший право приобретения имущества должника в соответствии с пунктами 4.9, 4.10, 4.11 настоящего Положения, а также оплативший в установленном порядке задаток, поступление которого подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

Право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения, который представил в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую предложение о цене имущества должника, которая не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для периода проведения торгов, при отсутствии предложений других участников торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения. В случае, если несколько участников торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения представили в установленный срок заявки, содержащие различные предложения о цене имущества должника, но не ниже начальной цены имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов, право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов, предложившему максимальную цену за это имущество. В случае, если несколько участников торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения представили в установленный срок заявки, содержащие равные предложения о цене имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов, право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов, который первым представил в установленный срок заявку на участие в торгах по продаже имущества должника посредством публичного предложения (пункты 4.9, 4.10, 4.11 Изменения в Положение о порядке, сроках и условиях реализации имущества ООО «Самара ЭЗОИС», утвержденного Решением общего собрания конкурсных кредиторов ООО «Самара ЭЗОИС» от 10.01.2018г.).

Из сообщения о проведении Публичного предложения следует, что заявки на участие в торгах подаются в электронной форме посредством системы электронного документооборота на сайте в сети Интернет по адресу: <http://www.bankrupt.centerr.ru/>.

Прием заявок осуществляется с 14.01.2018 г. с 10 ч. 00 мин. по 23.02.2018 г. до 16 ч. 00 мин. (МСК) на ЭТП ООО «Центр реализации» (<http://www.centerr.ru>). Сообщением о проведении Публичного предложения установлены следующие интервалы снижения цены:

Дата начала	Дата начала приема заявок	Дата окончания приема заявок	Дата окончания
<u>14.01.2018</u> <u>10:00</u>	14.01.2018 10:00	14.01.2018 16:00	<u>15.01.2018</u> <u>00:00</u>
15.01.2018 00:00	15.01.2018 10:00	19.01.2018 16:00	20.01.2018 00:00
20.01.2018 00:00	20.01.2018 10:00	24.01.2018 16:00	25.01.2018 00:00
25.01.2018 00:00	25.01.2018 10:00	29.01.2018 16:00	30.01.2018 00:00
30.01.2018 00:00	30.01.2018 10:00	03.02.2018 16:00	04.02.2018 00:00
04.02.2018 00:00	04.02.2018 10:00	08.02.2018 16:00	09.02.2018 00:00
09.02.2018 00:00	09.02.2018 10:00	13.02.2018 16:00	14.02.2018 00:00
14.02.2018 00:00	14.02.2018 10:00	18.02.2018 16:00	19.02.2018 00:00
19.02.2018 00:00	19.02.2018 10:00	23.02.2018 16:00	23.02.2018 16:00

Из сложившейся судебной практики следует, что Закон о банкротстве не содержит специальных требований к порядку опубликования соответствующего сообщения о продаже имущества должника посредством публичного предложения. При этом, конкурсный управляющий обязан обеспечить лишь публичность предложения, то есть доведение его до сведения неограниченного круга лиц (определение Верховного суда РФ от 27.07.2015 г. № 310-КГ15-9228, определение Высшего Арбитражного Суда РФ от 06.06.2013 г. № ВАС-7025/13, постановление Федерального арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 27.12.2013 г. по делу № А63-6106/2013, постановления Федерального арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 22.05.2008 г. по делу № А33-10462/2004 и от 15.12.2015 г. №Ф02-6149/2015 по делу № А19-6028/2015).

Таким образом, Организатором торгов не был нарушен 30-дневный срок

опубликования сообщения о проведении Публичного предложения.

Вместе с тем, абзацем 2 пункта 9 статьи 110 Закона о банкротстве установлено, что Организатор торгов обязан осуществлять разумные необходимые действия для поиска и привлечения покупателей с учетом особенностей выставленного на торги имущества должника.

Действия Организатора торгов по установлению в сообщении о проведении публичных торгов сроков начала и окончания подачи заявок на первом этапе с 14.01.2018г. 10.00 до 14.01.2018г. 16.00 (то есть 6 часов, за один день после публикации извещения в субботу (выходной день), с учетом того, что 14.01.2018г. тоже являлся выходным днем), противоречат принципам разумности и ограничивают возможность потенциальных участников торгов в обеспечении поступления задатка в срок, определенный Организатором торгов.

Кроме того, согласно сообщению о проведении Публичного предложения, для участия в торгах также требуется до окончания срока приема заявок на периоде, в котором подается заявка, обеспечить поступление задатка на расчетный счет организатора торгов: № 40702810700020002437 в АО АКБ «Газбанк», БИК 043601863, к/с 301018104000000000863.

Пунктом 1.21 «Положения о правилах осуществления перевода денежных средств» (утверждено Банком России 19.06.2012 N 383-П) установлено, что порядок направления распоряжений, передачи реестров, указанных в [пунктах 1.17, 1.18 и 1.20](#) настоящего Положения, определяется банками с учетом срока осуществления перевода денежных средств в соответствии с Федеральным [законом](#).

Пунктом 5 статьи 4 Федерального закона от 27 июня 2011 г. N 161-ФЗ «О национальной платёжной системе» установлено следующее. Перевод денежных средств, за исключением перевода электронных денежных средств, осуществляется в срок не более трёх рабочих дней начиная со дня списания денежных средств с банковского счета плательщика или со дня предоставления плательщиком наличных денежных средств в целях перевода денежных средств без открытия банковского счета.

Абзац 1 пункта 14 статьи 110 Закона о банкротстве устанавливает, что организатор торгов обязан обеспечить равный доступ всех лиц к участию в торгах. Абзац 7 пункта 1.1 статьи 139 Закона о банкротстве устанавливает, что порядок, сроки и условия продажи имущества должника должны быть направлены на реализацию имущества должника по наиболее высокой цене и должны обеспечивать привлечение к торгам наибольшего числа потенциальных покупателей.

Временной интервал проведения первого этапа Публичного предложения 14 января 2018г. с 10.00 до 16.00 часов и публикация сообщения о проведении Публичного предложения в газете «Коммерсант» 13.01.2018г. (с учетом того,

что 13.01.2018г. и 14.01.2018г. являлись выходными днями, суббота и воскресенье соответственно) не позволил Заявителям оплатить задаток в срок и рассчитывать на его своевременное, то есть до окончания срока приема заявок (16.00 14.01.2018г.) на участие в торгах на периоде, в котором подается заявка, зачисление на счет Организатора торгов. Тем самым, граждане были лишены возможности подать заявку на участие в Публичном предложении в срок, установленный извещением.

Согласно письменным пояснениям Организатора торгов, представленным в материалах дела, «победитель торгов Б.Н.Н. внесла задаток в кассу организатора торгов в целях избежания риска его непоступления до окончания периода приема заявок в случае оплаты в безналичном порядке». Вместе с тем, сообщением о проведении Публичного предложения возможность внесения задатка путем его перечисления через кассу Организатора торгов не предусмотрена. Тем самым, Организатором торгов созданы неравные условия для участия в торгах иногородним участникам и участникам, расположенным на территории г. Самара.

Таким образом, Комиссией Самарского УФАС России в действиях Организатора торгов установлены нарушения абзаца 2 пункта 9 статьи 110, абзаца 1 пункта 14 статьи 110, абзаца 7 пункта 1.1 статьи 139 Закона о банкротстве.

Кроме того, 16.01.2018г. между конкурсным управляющим К.Д.В. и победителем Публичного предложения Б. Н. Н. заключен договор уступки прав (цессии) № 03-СЭ-ДЗ по цене, равной 450000 рублей при сумме дебиторской задолженности 47197920 руб.94 коп. Указанное обстоятельство, учитывая наличие иных заинтересованных в приобретении имущества участников, свидетельствует о нарушении интересов должников и кредиторов.

В соответствии с частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных [частями 1 - 9](#) настоящей статьи и [статьями 7.29 - 7.32](#) и [7.32.3](#) настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей.

Согласно статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В силу примечания к статье 2.4 КоАП РФ лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, совершившие

административные правонарушения, предусмотренные [статьей 7.32.4](#) настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.

На запрос Самарского УФАС России о лице, ответственном за данное правонарушение (исх. № 729/7 от 29.01.2018г.), ООО «Актив и К» представлены сведения о директоре ООО «Актив и К» Т. Э.Т. Согласно решению № 1 от 17.07.2014г. Т.Э.Т. является учредителем ООО «Актив и К». В пункте 12.1 Устава ООО «Актив и К» установлено, что высшим органом общества является учредитель общества.

Учитывая вышеизложенные обстоятельства, в действиях (бездействиях) Т.Э.Т. усматривается состав административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

Дата совершения административного правонарушения – 12.01.2018г. (дата размещения извещения), место совершения административного правонарушения: г. Самара, ул. Льва Толстого, д. 14, литера «Б», комната № 37.

Объективные обстоятельства, делающие невозможным исполнение вышеуказанных требований, при рассмотрении настоящего дела об административном правонарушении не установлены.

При вынесении решения по делу № 172-13584-18/7 рассмотрена возможность применения малозначительности.

Согласно статье 2.9. КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения должностное лицо, уполномоченное решить дело об административном правонарушении, может освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий, не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Данные действия содержат существенную угрозу охраняемым общественным отношениям в области законодательства о торгах, препятствуют обеспечению легитимности торгов, а также привели к невозможности подачи заявок на участие в торгах трем участникам, о чем свидетельствует обращение данных участников в антимонопольный орган с жалобами на действия организатора торгов.

Кроме того, рассматриваемые действия (бездействие) Т.Э.Т.

свидетельствуют о ненадлежащем отношении должностного лица к исполнению своих публично-правовых обязанностей, к формальным требованиям публичного права, что не позволяет признать совершенное правонарушение малозначительным и освободить должностное лицо от административной ответственности по данному основанию.

При назначении административного наказания Т.Э.Т. в силу части 2 статьи 4.1 КоАП РФ учитывался характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение.

Обстоятельств, предусмотренных статьями 4.2, 4.3 КоАП РФ, при рассмотрении настоящего дела не установлено.

Т. Э.Т. ранее к административной ответственности, предусмотренной статьей 7.32.4 КоАП РФ, не привлекался, правонарушение совершено впервые.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать Т. Э. Т. виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4. КоАП РФ.

2. Наложить на Т. Э. Т. в соответствии с частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ административный штраф в размере 3 000,00 (три тысячи) рублей, в связи с нарушением установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

3. Разъяснить, что согласно статье 31.5 КоАП РФ при наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа невозможно в установленные сроки, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, могут отсрочить исполнение постановления на срок до одного месяца при получении соответствующего ходатайства.

Согласно части 2 статьи 31.5 КоАП РФ с учетом материального положения лица, привлеченного к административной ответственности, уплата административного штрафа может быть рассрочена судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, на срок до трех месяцев при получении соответствующего ходатайства.

Штраф должен быть перечислен в УФК по Самарской области (Управление

Федеральной антимонопольной службы по Самарской области), ИНН 6315802344, КПП 631601001, Р/С 40101810200000010001 в Отделение Самара г. Самара, БИК 043601001, КБК 16111602010016000140, ОКТМО 36701000.

Назначение платежа: административный штраф согласно постановлению № 172-13584-18/7.

Согласно статье 32.2 КоАП РФ Т. Э.Т. надлежит уплатить административный штраф не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в [части 1](#) настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25](#) настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25](#) настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф по делу об административном правонарушении, рассмотренному судьей, составляет судебный пристав-исполнитель.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с частью 1 статьи 31.1 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения десятидневного срока со дня получения копии постановления.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть

обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения.