РЕШЕНИЕ

по делу № К-42/11 о нарушении законодательства о размещении заказов

Резолютивная часть оглашена 27.10.2011

Решение в полном объеме изготовлено 28.10.2011

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия УФАС) в составе: председателя Комиссии – заместителя руководителя Управления Женетль А. Ш., членов Комиссии: начальника отдела Управления Точиева Б. Б., ведущих специалистов – экспертов Управления Вдовиной О. Ю., Хачемизовой З. К. и Хацац А. К., в присутствии представителей ООО «Южгазстрой» - <…> (доверенность от 27.10.2011 №3) и <…> (доверенность от 27.10.2011 №3), а также представителей администрации МО «Майкопский район» - <…> (доверенность от 26.10.2011 №1) и <…> (доверенность от 26.10.2011 №2), рассмотрев в соответствии с Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 №379, жалобу ООО «Южгазстрой» (далее – Заявитель) от 19.10.2011 №352 на действия (бездействие) единой комиссии по размещению заказов Управления муниципального заказа администрации МО «Майкопский район» при проведении открытого аукциона №82-А на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по расширению системы газораспределения п. Каменномостский Майкопского района. Распределительный газопровод низкого давления в микрорайоне «Соцгородок», расположенного в северной части п. Каменномостский (далее – аукцион №82-А), а также проведя внеплановую проверку в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов)

УСТАНОВИЛА:

Уполномоченным органом - Управлением муниципального заказа администрации МО «Майкопский район» (далее – Уполномоченный орган) 22.09.2011 г. на официальном сайте zakupki.gov.ru и на электронной площадке ЗАО «Сбербанк – АСТ» размещено извещение о проведении аукциона №82-А (реестровый номер закупки 0176300001811000166). Начальная (максимальная) цена муниципального контракта – 14 693 100 (Четырнадцать миллионов шестьсот девяносто три тысячи сто) рублей, в т. ч.: на 2011 год 5 000 000 (Пять миллионов) рублей; на 2012 год – 9 693 100 (Девять миллионов шестьсот девяносто три тысячи сто) рублей. Муниципальный заказчик - Администрация муниципального образования МО «Майкопский район» (далее - Заказчик). Источник финансирования заказа - средства Федерального, Республиканского, местного бюджетов. Внебюджетные средства (населения). Документация аукциона №82-А утверждена руководителем Управления муниципального заказа администрации МО «Майкопский район» <…>

<…>

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 18.10.2011 №82-А-1 на участие в аукционе №82-А подали заявки 7 участников размещения заказа. По итогам рассмотрения первых частей заявок участникам размещения заказа с

порядковыми номерами 1 и 2 было отказано в допуске к участию в аукционе на основании пункта 2 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов по причине непредставления в заявках конкретных показателей коэффициента запаса прочности полиэтиленовых труб, конкретных показателей по высоте несгораемых опор, футляра для газопровода.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея (далее - Адыгейское УФАС России) 20.10.2011 г. поступила жалоба Заявителя, в которой заявлено, что ему неправомерно отказано в допуске к участию в аукционе №82-А, а поданная им на участие в аукционе первая часть заявки соответствовала требованиям законодательства.

Уведомлением Адыгейского УФАС России от 20.10.2011 №3067 Уполномоченному органу, Заказчику на основании части 4 статьи 60 Закона о размещении заказов, а также в соответствии с письмом ФАС России от 11.07.2011 №ИА/26734, направлены требования о приостановлении размещения заказа в части заключения контракта, до рассмотрения жалобы по существу, а также требование о представлении всех документов аукциона №82-А.

В адрес оператора электронной площадки ЗАР «Сбербанк-АСТ» уведомлением от 21.10.2011 №3074 также был направлен запрос о представлении первых частей заявок участников аукциона №82-А, а также требование о приостановлении размещения заказа.

В ходе рассмотрения дела представители Заявителя поддержали доводы жалобы, а также устно добавили, что предмет аукциона предполагает выполнение работ с использованием материалов, а не с поставкой товаров, в связи с чем, достаточно было указать о согласии выполнить работы на условиях документации аукциона.

Представители Уполномоченного органа с доводами жалобы не согласились и в ходе рассмотрения жалобы пояснили, что заказ размещен на выполнение работ с использованием товаров – труб, изоляционных лент и т.д., в связи с чем, в составе первой части заявки, в соответствии с законодательством о размещении заказов и документацией аукциона участник размещения заказа должен представить характеристики предлагаемого к поставке товара. Указанные сведения не представлены Заявителем в составе первой части заявки на участие в аукционе, в связи с чем, ему было отказано в допуске к участию в аукционе при рассмотрении первых частей заявок.

Выслушав доводы сторон, а также изучив представленные документы, Комиссия УФАС установила, что в соответствии с пунктом 3 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать:

а) согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, в том числе, означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования

товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

в соответствии с п/п 23 части II «Информационная карта аукциона» документации аукциона №82-А первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, указанным в пункте 3.5.1.1 части I настоящей документации об аукционе.

Пунктом 3.5.1.1 части I документации аукциона №82-А дублировано требование пункта 3 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов и установлено, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать:

1) согласие участника размещения заказа на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в технической части документации об открытом аукционе, или согласие участника размещения заказа на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным в технической части документации об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в технической части документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в технической части документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара (требование о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак установлено);

2) согласие участника размещения заказа на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, а также конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным в технической части документации об открытом аукционе в электронной форме, и товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в технической части документации

об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара (требование о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак установлено).

Частью III «Техническая часть» документации аукциона №82-А предусмотрена поставка труб металлических, полипропиленовых, футляров, полимерно-битумной ленты и т. д., с указанием показателей вышеперечисленных товаров.

По мнению Комиссии УФАС трубы металлические, полипропиленовые, футляры, полимерно-битумные ленты являются не материалом, а товаром, используемым при выполнении работ. Закон о размещении заказов не раскрывает понятий: «товар», «материал» и «оборудование».

Кроме того, в пункте 3.5.1. документации аукциона №82-А четко прописано требование о представлении участником размещения заказа в составе первой части заявки на участие в аукционе конкретных показателей, предлагаемого к поставке товара, соответствующих значениям, установленным в технической части документации об открытом аукционе в электронной форме.

С учетом изложенного, участник размещения заказа, в первой части заявки на участие в аукционе №82-А должен указать о согласии выполнить работы на условиях, установленных документацией аукциона №82-А, а также представить конкретные показатели предлагаемого к поставке товара соответствующие показателям, установленным в документации аукциона.

Согласно представленным оператором электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» документам, в первой части своей заявки на участие в аукционе №82-А, Заявитель указал о согласии выполнить работы, предусмотренные документацией аукциона №82-А, однако, не представил конкретных показателей товаров, соответствующих показателям, установленным в Технической части документации аукциона №82-А, т.е. не представил сведения, предусмотренные пунктом 3 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов.

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае непредставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона.

С учетом изложенного, Единая комиссия правомерно отказала Заявителю в допуске к участию в аукционе №82-А по причине непредставления в заявке конкретных показателей коэффициента запаса прочности полиэтиленовых труб, конкретных показателей по высоте несгораемых опор, футляра для газопровода.

Вместе с тем, ссылка Единой комиссии при отказе Заявителю в допуске к участию в аукционе №82-А на пункт 2 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов неверна, поскольку вышеуказанной нормой закона предусмотрен отказ в допуске к участию в аукционе в случае несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

В ходе проведения внеплановой проверки аукциона №82-А на основании части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, Комиссия УФАС установила, что в

соответствии с частью 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, документация о торгах должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Согласно части 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства в соответствии, в том числе, с проектной документацией. При этом, согласно части 2 статьи 48 Градостроительного Кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства.

Таким образом, строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляется на основании проектной документации, которая содержит показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Кроме того, согласно п/п 10 Информационной карты документации аукциона №82-А выполнение работ осуществляется в соответствии с частью III Техническая часть документации аукциона и проектно-сметной документацией.

Вместе с тем, проектно-сметная документация по строительству системы газораспределения п. Каменномостский Майкопского района. Распределительный газопровод низкого давления в микрорайоне «Соцгородок», расположенного в северной части п. Каменномостский не содержится в документации аукциона №82-А и не размещена на официальном сайте.

В документации аукциона №82-А не в полной мере отражены виды работ и требования к характеристикам товаров, содержащиеся в проектно сметной документации, а именно: не указаны все работы по восстановлению а/б покрытия предусмотренные проектно - сметной документацией, не указаны в полной мере характеристики стальных труб (электросварные прямошовные со снятой фаской и т.д.), содержащиеся в проектно-сметной документации.

Отсутствие в документации о торгах требований к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ, в том числе отсутствие проектной документации в полном объеме, приводит к невозможности формирования участником размещения заказа предложения по исполнению государственного (муниципального) контракта.

Таким образом, отсутствие проектной документации в составе документации о торгах на строительство объекта и несоответствие Технического задания документации аукциона проектно-сметной документации означает, что заказчик не в полной мере установил требования к объему работ, подлежащих выполнению в рамках заключаемого контракта, следовательно, лишает участника размещения заказа обоснованно сформировать свое предложение, и является нарушением части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, влекущим выдачу предписания о внесении изменений в документацию о торгах.

С учетом изложенного, в целях надлежащего соблюдения требований части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, проектно-сметная документация должна входить в состав документации о торгах и размещаться на официальном сайте в полном объеме.

Руководствуясь главой 8, частями 5, 9 и 10 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, Комиссия УФАС

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Южгазстрой» от 19.10.2011 №352 необоснованной.

2. Признать в действиях муниципального заказчика - администрации МО «Майкопский район» нарушение части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказа в части отсутствия в документации в полной мере требований к качеству, техническим характеристикам товаров, работ, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ

3. Выдать муниципальному заказчику - администрации МО «Майкопский район» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений Закона о размещении заказов.

4. Передать руководителю Адыгейского УФАС России материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по выявленным признакам административных правонарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.