

Дело № 74оз-17

Заказчик :

ГБУК Архангельской области
«Архангельская областная научная
ордена «Знак Почета» библиотека
имени Н.А. Добролюбова»

163000, г. Архангельск, ул.
Логинова, 2

E-mail: aho@aonb.ru

Уполномоченный орган (единая
комиссия):

Контрактное агентство
Архангельской области

163000, г. Архангельск, ул.
Выучейского, д. 18, оф. 904

E-mail: dkr@dvinaland.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Единая электронная торговая
площадка»

117312, г. Москва, ул.
Кожевническая, д. 14, стр. 5

E-mail: info@roseltorg.ru

Заявитель:

ООО ЧОО "Фобос"

г.Архангельск, ул.Дачная, д.48

E-mail: holding_oxpaha@mail.ru

РЕШЕНИЕ

28 марта 2017 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Могилевская А.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,
Чирова Л.А. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заявителя: Калиногорского В.Г. (приказ от 21.12.2017 № 21-ЛС), Степановой М.О. (Доверенность от 27.03.2017 № б/н), Шошина А.О. (доверенность от 27.03.2017 № б/н);

Заказчика: Пицаевой А.Л. (доверенность от 27.03.2017 № 01-17/98), Тарара Е.А. (доверенность от 27.03.2017 № 01-17/99);

Уполномоченного органа: Хабарова В.В. (доверенность от 19.09.2016 № 17-Д);

УСТАНОВИЛА:

21 марта 2017 в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО ЧОО "Фобос" (далее - Заявитель) на действия единой комиссии, созданной уполномоченным органом - Контрактным агентством Архангельской области (далее – единая комиссия) при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на оказание услуг по охране объектов (извещение № 0124200000617000286).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия единой комиссии, созданной уполномоченным органом, в связи с признанием заявки ООО ЧОО "Северный Форт" соответствующей документации об аукционе по результатам рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе.

Уполномоченный орган не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 27.03.2017 № 314-05-323.

Заказчик представил объяснения по жалобе от 27.03.2017 № 6/н.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика подготавливает документацию об электронном аукционе, и организует осуществление закупки.

22.02.2017 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124200000617000286 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения контракта на оказание услуг по охране объектов (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта – 878 792,00 рубля.

Оператор электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка».

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 09.03.2017 на участие в электронном аукционе было подано 3 заявки, которым были присвоены порядковые номера 2, 3, 4.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 16.03.2017 заявка Заявителя зарегистрирована под № 4, а заявка ООО ЧОО "Северный Форт" под № 2.

В соответствии с протоколом подведения итогов от 16.03.2017 заявка ООО ЧОО "Северный Форт" (далее – участник № 2) признана единой комиссией соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе.

Заявитель в жалобе указывает на то, что заявка № 2 неправомерно признана единой комиссией соответствующей документации об аукционе, поскольку вторая часть заявки ООО ЧОО "Северный Форт" содержит копию разрешения на хранение и использование оружия и патронов к нему без списка номерного оружия с указанием вида, модели, калибра, серии, номера каждой единицы оружия, разрешенного к хранению и использованию, являющегося обязательным приложением к разрешению согласно приложению № 8 к «Административному регламенту Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче юридическому лицу разрешения на хранение и использование оружия и патронов к нему или гражданину Российской Федерации разрешения на хранение и использование спортивного огнестрельного короткоствольного оружия с нарезным стволом и патронов к нему на стрелковом объекте», утвержденному приказом МВД России от 21.05.2012 № 529 (далее – Административный регламент МВД России от 21.05.2012 № 529).

Уполномоченный орган в объяснениях по жалобе отметил, что документация об аукционе в части формирования требований к содержанию и составу заявки была разработана на основе заявки Заказчика.

В соответствии с частью 2 статьи 69 ФЗ «О контрактной системе» аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

Согласно пункта 2 части 11 раздела I «Общие положения» документации об аукционе предусмотрено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

«документы, подтверждающие соответствие участника электронного аукциона требованиям, установленным [пунктом 1 части 1](#) статьи 31 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, или копии этих документов, а именно:

для частных охранных организаций, осуществляющих деятельность в соответствии с Федеральным законом от 11.03.1992 г. №2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»:

А) копию лицензии на осуществление частной охранной деятельности по следующим видам услуг:

- охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, в хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 части третьей ст. 3 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;

- охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию;

- обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных пунктом 7 части третьей ст. 3 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;

- консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;

Б) наличие разрешения на хранение и использование оружия и патронов к нему».

Представитель Уполномоченного органа на заседании комиссии Архангельского УФАС России пояснил, что участником № 2 в составе второй части заявки представлена копия лицензии № 011 от 28.02.1995 с приложением, а также представлен документ, свидетельствующий о наличии у участника № 2 «Разрешения на хранение и использование оружия и патронов к нему» РХИ № 0203787 от 19.12.2016. Так как заявка № 2 содержит необходимые документы и информацию, предусмотренные пунктом 2 части 11 раздела I «Общие положения» документации об аукционе, то единая комиссия правомерно признала заявку № 2 соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе.

Материалами дела установлено, что заявка № 2 содержит копию первого листа «Разрешения на хранение и использование оружия и патронов к нему» РХИ № 0203787 от 19.12.2016, что подтверждает наличие у участника закупки - ООО ЧОО "Северный Форт" требуемого Разрешения.

Таким образом, единая комиссия правомерно признала заявку ООО ЧОО "Северный Форт" соответствующей требованиям документации об аукционе.

В силу пункта 2 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе» документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) ФЗ «О контрактной системе» и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в

таким аукционе.

Согласно пункту 2 части 5 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе» вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) ФЗ «О контрактной системе», или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе».

Согласно статье 9 Федерального закона от 13.12.1996 №150-ФЗ «Об оружии» приобретение оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации подлежит лицензированию, за исключением случаев, установленных частью 6 данной статьи.

В силу статьи 12 Федерального закона от 13.12.1996 №150-ФЗ «Об оружии» юридические лица с особыми уставными задачами имеют право в соответствии с нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации приобретать гражданское и служебное оружие у юридических лиц-поставщиков после получения соответствующей лицензии в федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном в сфере оборота оружия, или его территориальном органе. Виды, типы, модели и количество гражданского и служебного оружия, которое имеют право приобретать юридические лица с особыми уставными задачами, устанавливаются Правительством Российской Федерации. Частные охранные организации имеют право приобретать служебное огнестрельное оружие ограниченного поражения, гражданское оружие самообороны, за исключением огнестрельного гладкоствольного длинноствольного оружия, а также получать в органах внутренних дел во временное пользование служебное оружие в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Приобретенное оружие подлежит регистрации в федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном в сфере оборота оружия, или его территориальном органе в двухнедельный срок со дня приобретения оружия. При регистрации оружия юридическим лицам с особыми уставными задачами выдается разрешение на хранение и использование этого оружия (далее - Разрешение) сроком на три года на основании документов, подтверждающих законность приобретения оружия.

В соответствии с требованиями Административного регламента МВД России от 21.05.2012 № 529, Разрешение оформляется на бланке серии РХИ согласно приложению № 8 указанного Административного регламента. К Разрешению оформляется список номерного оружия (приложение № 18 Административного регламента МВД России от 21.05.2012 № 529).

В силу приложения № 8 Административного регламента МВД России от 21.05.2012 № 529 Разрешение действительно только при наличии списка номерного учета оружия с указанием вида, модели, калибра, серии, номера каждой единицы оружия, разрешенного к хранению и использованию.

Представитель Заказчика на заседании комиссии Архангельского УФАС России пояснил, что установив в документации об аукционе требование ко второй части заявки как «наличие разрешения на хранение и использование оружия и патронов к нему», имел ввиду, что участник закупки должен представить копию Разрешения

со списком номерного оружия, поскольку данное Разрешение действительно только при наличии указанного списка.

Следовательно, Заказчик, установив в документации об аукционе требование ко второй части заявки о наличии у участника закупки Разрешения, а не требование о предоставлении копии данного документа, ввел в заблуждение единую комиссию и участников закупки, что подтверждается двумя поданными заявками (№ 2 и 3), в которых представлена копия Разрешения без приложения списка номерного оружия.

Таким образом, Заказчик нарушил пункт 2 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе».

Руководствуясь пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО ЧОО "Фобос" необоснованной.

2. Признать Заказчика - ГБУК Архангельской области «Архангельская областная научная ордена «Знак Почета» библиотека имени Н.А. Добролюбова», нарушившим пункт 2 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе».

3. Заказчику, Уполномоченному органу, единой комиссии, оператору электронной площадки - АО «Единая электронная торговая площадка» (далее – Оператор электронной площадки) выдать предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О контрактной системе», а именно:

3.1. Уполномоченному органу, единой комиссии отменить протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 09.03.2017, протокол подведения итогов электронного аукциона от 16.03.2017. Разместить информацию об отмене указанных протоколов на сайте электронной площадки.

Оператору электронной площадки обеспечить Уполномоченному органу, единой комиссии возможность исполнения пункта 3.1 настоящего решения (предписания), отменить протокол проведения аукциона от 13.03.2017.

3.2. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 3.1 настоящего решения (предписания):

- вернуть заявки участникам закупки, подавшим заявки на участие в электронном аукционе на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по охране объектов (извещение № 0124200000617000286);

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, о возможности подачи заявок на участие в электронном аукционе вновь;

- прекратить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в электронных аукционах, открытых участникам закупки, подавшим заявки на участие в аукционе, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе.

3.3. Заказчику, Уполномоченному органу в документацию об электронном аукционе и в извещение внести изменения в соответствии с требованиями действующего законодательства РФ; продлить срок подачи заявок на участие в электронном аукционе на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по охране объектов (извещение № 0124200000617000286) на срок **не менее 7 дней** с момента размещения на официальном сайте указанных изменений; установить дату окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе и дату проведения электронного аукциона в соответствии с действующим законодательством.

3.4. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 3.3 настоящего решения (предписания) назначить время проведения электронного аукциона и уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, о новой дате окончания рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, дате и времени проведения аукциона.

4. Заказчику, Уполномоченному органу, единой комиссии исполнить пункты 3.1, 3.3 настоящего решения (предписания) **в срок до 20 апреля 2017 года** и в тот же срок сообщить об исполнении настоящего решения (предписания) в Архангельское УФАС России в письменном виде, по факсу (8182) 21-54-45, либо на адрес электронной почты fo29@fas.gov.ru с приложением подтверждающих документов.

5. Передать материалы дела должностному лицу Архангельского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

И.Ю. Короткова

Члены Комиссии

А.В. Могилевская

Л.А. Чирова

