

РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-248/24

14 мая 2024 года Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...>;

с участием представителей Университет ИТМО (далее — Заказчик) и ООО «Технологические системы и сервис» (далее — Заявитель) путём видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «Технологические системы и сервис» (от 03.05.2024 вх. №11736-ЭП/24) на действия закупочной комиссии заказчика Университет ИТМО при проведении редукциона в электронной форме на поставку (включая монтаж) высокопроизводительного аппаратного комплекса для решения задач в области искусственного интеллекта (извещение №32413508274, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

15 апреля 2024 года на электронной площадке АО «Сбербанк-АСТ» (далее – ЭП) было опубликовано извещение № 32413508274 о проведении редукциона в электронной форме на поставку (включая монтаж) высокопроизводительного аппаратного комплекса для решения задач в области искусственного интеллекта (далее — Извещение), включая документацию о Закупке (далее - Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках Университет ИТМО (далее – Положение о закупках), версия 33 от 15.04.2024, на момент размещения закупки опубликованным на

официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	53 806 465,00
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	15.04.2024
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	25.04.2024 в 14:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	25.04.2024 26.04.2024
5.	Место рассмотрения заявок	http://utp.sberbank-ast.ru

2. В жалобе Заявитель оспаривает действия закупочной комиссии Заказчика по отклонению заявки ООО «Технологические системы и сервис» от участия в Закупке.

Заявитель указывает, что согласно протоколу № 1/SBR003-240010675900055 рассмотрения первых частей заявок на участие в редукционе от 26.04.2024 закупочной комиссией Заказчика принято решение отклонить от участия в Закупке заявку ООО «Технологические системы и сервис» в связи с несоответствием заявки требованиям, установленным в Документации, вместе с тем, Заявитель полагает указанное решение неправомерным.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Документы, истребованные уведомлением №78/11448/24 от 07.05.2024 года, представлены к заседанию Комиссии.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Заказчика, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством

Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

Университет ИТМО относится к автономным учреждениям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также

принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с ч. 3.2 ст. 3 Закона №223-ФЗ неконкурентной закупкой является закупка, условия осуществления которой не соответствуют условиям, предусмотренным частью 3 настоящей статьи. Способы неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливаются положением о закупке.

Согласно п. 20, 29³ Положения о закупке неконкурентные закупки осуществляются заказчиком, в том числе, путем проведения редукциона в электронной форме; редукцион является неконкурентным способом закупки, определенным заказчиком в соответствии с п. 3.2 ст. 3 Закона №223-ФЗ.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются

информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Вместе с тем, согласно ч. 16 ст. 4 Закона №223-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе определить:

- 1) конкретную закупку, сведения о которой не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в единой информационной системе;
- 2) перечни и (или) группы товаров, работ, услуг, сведения о закупке которых не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в единой информационной системе;
- 3) перечень оснований неразмещения в единой информационной системе информации о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым заключен договор;
- 4) перечни и (или) группы товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются конкретными заказчиками, сведения о закупке которых не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в единой информационной системе.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.03.2022 № 301 «Об основаниях неразмещения в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд сведений о закупках товаров, работ, услуг, информации о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми заключены договоры», а также согласно письму Министерства финансов Российской Федерации от 14.03.2022 № 24-03-08/18813 «О направлении информации по вопросам осуществления закупок отдельными видами юридических лиц в связи с изданием постановления Правительства Российской Федерации от 6 марта 2022 г. № 301» установлено, что заказчики, в отношении которых иностранными государствами введены санкции и меры ограничительного характера, обязаны не размещать в единой информационной системе в сфере закупок сведения о закупках. Университет ИТМО является заказчиком, в отношении которого

иностранными государствами введены санкции и меры ограничительного характера, в свою очередь информация о проводимых закупках Университетом ИТМО в настоящее время не публикуется в Единой информационной системе в сфере закупок на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru/>.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок от 26.04.2024 № 1/SBR003-240010675900055 закупочной комиссией Заказчика принято решение об отклонении заявки ООО «Технологические системы и сервис» № 3 (3299) от участия в процедуре Закупки со следующим пояснением:

«В соответствии с п. 1.1.2.20 документации о закупке основанием для признания первой части заявки, не соответствующей требованиям документации о закупке и отказе участнику закупки в допуске к участию в редукционе (отклонения заявки), является в том числе не соответствие части заявки (документов в составе части заявки) требованиям документации о закупке: отсутствие одного либо нескольких документов, обязательное предоставление которых в составе данной части заявки предусмотрено документацией о закупке, либо несоответствие такого документа требованиям к его содержанию и форме, установленным документацией о закупке.

В соответствии с пунктом 1.2.2.3.1 документации о закупке участником закупки, во всяком случае, предоставляется предложение о заключении договора строго по форме, установленной п. 1.3.2.1 документации о закупке.

В нарушение указанных положений документации о закупке в заявке участника закупки № 3 (3299) предложение о заключении договора по форме, установленной п. 1.3.2.1 документации о закупке заполнено с нарушением установленных к его содержанию требований (в п. 2 Предложения предмет договора не соответствует п. 2 Информационной карты документации о закупке, а именно: исключено слово "Поставка").

В соответствии с п. 1.1.2.20 документации о закупке основанием для признания первой части заявки несоответствующей требованиям документации и отказе участнику закупки в допуске к участию в редукционе (отклонения заявки) является в том числе не соответствие части заявки (документов в составе части заявки) требованиям документации: отсутствие одного либо нескольких документов, обязательное предоставление которых в составе данной части заявки предусмотрено документацией, либо несоответствие такого документа требованиям к его содержанию и форме, установленным документацией.

Согласно пункту 1.2.2.3.1 документации о закупке пунктами 1.2.2.3.2-

1.2.2.3.9 документации определены требования к описанию товаров (материалов) по закупкам, предметом которых является поставка товаров, а также приравненное к ней в целях настоящей документации приобретение права использования программ для ЭВМ и (или) баз данных на основании лицензионных (сублицензионных) договоров, выполнение работ, оказание услуг. Терминами «товар», «поставка товара» и их однокоренными словами далее в указанном пункте и в пунктах 1.2.2.3.2-1.2.2.3.9 документации обозначаются: товары, поставляемые по договорам поставки, программы для ЭВМ и баз данных, права, в отношении которых предоставляются по лицензионным (сублицензионным договорам), товары (материалы), применяемые при исполнении договоров подряда (выполнения работ) и договоров оказания услуг.

В силу пункта 1.2.2.3.3 документации о закупке если участником закупки предлагаются товары с товарными знаками, отличными от тех, которые содержатся в Технической части документации, а равно производителей (при приобретении права использования программ для ЭВМ и (или) баз данных - обладателей исключительного права), отличных от тех, которые указаны в Технической части документации, такой участник должен привести показатели предлагаемых к поставке товаров, значения показателей таких товаров, соответствующие показателям, значениям показателей, установленным Технической частью документации, и их товарные знаки (при наличии), а также производителей (при приобретении права использования программ для ЭВМ и (или) баз данных - обладателей исключительного права)). В заявке приводятся наименования показателей, значения показателей, которые должны соответствовать наименованиям показателей, значениям показателей, установленным в Технической части документации, в том числе техническим, функциональным, качественным и эксплуатационным характеристикам. В общей сложности в отношении товара в заявке должны быть отражены все приведенные в Технической части документации показатели и значения показателей. Если Технической частью документации предусмотрена комплектность товара, участник закупки обязан предоставить сведения о комплектации товара, соответствующей указанной в Технической части документации. В отношении каждого из таких товаров указывается их количество, которое должно соответствовать указанному в Технической части документации (требование об указании количества не является обязательным, в случае если предметом закупки является выполнение работ или оказание услуг). Указание на производителя в заявке в обязательном порядке сопровождается словами: «производитель» либо «производитель:», указание на обладателя исключительного права в заявке в обязательном порядке сопровождается словами: «обладатель

исключительного права» либо «обладатель исключительного права:». Названные слова должны приводиться непосредственно перед каждым наименованием производителя (при приобретении права использования программ для ЭВМ и (или) баз данных - обладателя исключительного права), указываемом в заявке. При этом в п. 11 предложения о заключении договора участником закупки указывается «прилагаются».

Как следует из пункта 1.2.2.3.4 документации о закупке если Техническая часть документации не содержит указания на товарные знаки требуемых к поставке товаров и (или) на их производителей (при приобретении права использования программ для ЭВМ и (или) баз данных - обладателей исключительного права), а содержит характеристики (показатели) таких товаров, участник закупки должен помимо предложения по форме, установленной п. 1.3.2.1 документации, привести показатели предлагаемых к поставке товаров, значения показателей таких товаров, соответствующие показателям, значениям показателей, установленным Технической частью документации, и их товарные знаки (при наличии) и производителей (при приобретении права использования программ для ЭВМ и (или) баз данных - обладателей исключительного права). В заявке приводятся наименования показателей, значения показателей, которые должны соответствовать наименованиям показателей, значениям показателей, установленным в Технической части документации, в том числе техническим, функциональным, качественным и эксплуатационным характеристикам. В общей сложности в отношении товара в заявке должны быть отражены все приведенные в Технической части документации показатели и значения показателей. Если Технической частью документации предусмотрена комплектность товара, участник закупки должен предоставить сведения о комплектации товара, соответствующие указанным в Технической части документации. В отношении каждого из таких товаров указывается их количество, которое должно соответствовать указанному в Технической части документации (требование об указании количества не является обязательным, в случае если предметом закупки является выполнение работ или оказание услуг). Указание на производителя в заявке в обязательном порядке сопровождается словами: «производитель» либо «производитель:», указание на обладателя исключительного права в заявке в обязательном порядке сопровождается словами: «обладатель исключительного права» либо «обладатель исключительного права:». Названные слова должны приводиться непосредственно перед каждым наименованием производителя (при приобретении права использования программ для ЭВМ и (или) баз данных - обладателя исключительного права), указываемом в заявке. При этом в п. 11 предложения о заключении договора участником закупки указывается «прилагаются».

Пунктом 1.2.2.3.5 документации о закупке определено, что если в Техническую часть документации включены и товары с указанием на производителя (при приобретении права использования программ для ЭВМ и (или) баз данных - обладателя исключительного права) и (или) товарные знаки, и товары, в отношении которых указаны только характеристики, участник закупки (при согласии с поставкой товаров с указанными в документации товарными знаками и указанных в документации производителей (при приобретении права использования программ для ЭВМ и (или) баз данных - обладателей исключительного права) прикладывает к предложению о заключении договора сведения о показателях, предлагаемых к поставке товаров, значениях показателей только в отношении товаров, для которых заказчиком не указаны товарные знаки и (или) производители (при приобретении права использования программ для ЭВМ и (или) баз данных - обладатели исключительного права). Названные сведения по составу и содержанию должны соответствовать требованиям, предусмотренным п. 1.2.2.3.4 документации, в том числе (но не ограничиваясь) содержать в отношении каждого из таких товаров показатели, значения показателей, наименования показателей, количество, соответствующие показателям, значениям показателей, наименованиям показателей, количеству, установленным в Технической части документации, товарные знаки (при наличии) и производителей (при приобретении права использования программ для ЭВМ и (или) баз данных - обладателей исключительного права). Требование об указании количества не является обязательным в случае, если предметом закупки является выполнение работ или оказание услуг. Указание на производителя в заявке в обязательном порядке сопровождается словами: «производитель» либо «производитель:», указание на обладателя исключительного права в заявке в обязательном порядке сопровождается словами: «обладатель исключительного права» либо «обладатель исключительного права:». Названные слова должны приводиться непосредственно перед каждым наименованием производителя (при приобретении права использования программ для ЭВМ и (или) баз данных - обладателя исключительного права), указываемом в заявке.

При этом в п. 11 предложения о заключении договора участником закупки указывается «прилагаются».

Пунктом 1.2.2.3.8 документации о закупке в случае, когда участник закупки предлагает к поставке товар с тем же товарным знаком и (или) того же производителя (при приобретении права использования программ для ЭВМ и (или) баз данных - обладателя исключительного права), которые указаны в Технической части документации (то есть в случае, когда в отношении такого товара достаточно предоставления только предложения о заключении договора), он также вправе включить

в заявку сведения о данном товаре. При включении в заявку сведений о таких товарах участник закупки должен указать в ней следующие сведения, соответствующие приведенным в Технической части документации (в данном случае обязательным является приведение только тех сведений, которые перечислены в Технической части документации): товарный знак, производитель соответствующих товаров (при приобретении права использования программ для ЭВМ и (или) баз данных - обладатель исключительного права). Указание на производителя в заявке обязательном порядке сопровождается словами: «производитель» либо «производитель:», указание на обладателя исключительного права в заявке в обязательном порядке сопровождается словами: «обладатель исключительного права» либо «обладатель исключительного права:». Названные слова должны приводиться непосредственно перед каждым наименованием производителя (при приобретении права использования программ для ЭВМ и (или) баз данных - обладателя исключительного права), указываемом в заявке), марка, модель или иной идентификатор товара, присвоенный такому товару производителем (при приобретении права использования программ для ЭВМ и (или) баз данных - обладателем исключительного права). Такие сведения не должны сопровождаться словами «эквивалент», «или эквивалент».

В нарушение указанных требований документации о закупке участник закупки, подавший заявку № 3 (3299), при описании товаров, предусмотренных пп.1.1, пп. 1.2 п. 3 Технического задания, не использовал слова «производитель» либо «производитель:». Также вследствие данного нарушения заказчик не имеет объективной возможности определить: имеются ли в заявке сведения о производителях названных товаров, указание которых согласно требованиям документации о закупке является обязательным.

В соответствии с п. 1.1.2.20 документации о закупке основанием для признания первой части заявки не соответствующей требованиям документации и отказе участнику закупки в допуске к участию в редукционе (отклонения заявки), в том числе является не соответствие части заявки (документов в составе части заявки) требованиям документации: отсутствие одного либо нескольких документов, обязательное предоставление которых в составе данной части заявки предусмотрено документацией, либо несоответствие такого документа требованиям к его содержанию и форме, установленным документацией.

Согласно пункту 1.2.2.3.1 документации о закупке пунктами 1.2.2.3.2-1.2.2.3.9 документации определены требования к описанию товаров (материалов) по закупкам, предметом которых является поставка

товаров, а также приравненное к ней в целях настоящей документации приобретение права использования программ для ЭВМ (или) баз данных на основании лицензионных (сублицензионных) договоров, выполнение работ, оказание услуг. Терминами «товар», «поставка товара» и их однокоренными словами далее в указанном пункте и в пунктах 1.2.2.3.2-1.2.2.3.9 документации обозначаются: товары, поставляемые по договорам поставки, программы для ЭВМ и баз данных, права, в отношении которых предоставляются по лицензионным (сублицензионным договорам), товары (материалы), применяемые при исполнении договоров подряда (выполнения работ) и договоров оказания услуг.

В силу пункта 1.2.2.3.3 документации о закупке, если участником закупки предлагаются товары с товарными знаками, отличными от тех, которые содержатся в Технической части документации, а равно производителей (при приобретении права использования программ для ЭВМ и (или) баз данных - обладателей исключительного права), отличных от тех, которые указаны в Технической части документации, такой участник должен привести показатели предлагаемых к поставке товаров, значения показателей таких товаров, соответствующие показателям, значениям показателей, установленным Технической частью документации, и их товарные знаки (при наличии), а также производителей (при приобретении права использования программ для ЭВМ и (или) баз данных - обладателей исключительного права). В заявке приводятся наименования показателей, значения показателей, которые должны соответствовать наименованиям показателей, значениям показателей, установленным в Технической части документации, в том числе техническим, функциональным, качественным и эксплуатационным характеристикам. В общей сложности в отношении товара в заявке должны быть отражены все приведенные в Технической части документации показатели и значения показателей. Если Технической частью документации предусмотрена комплектность товара, участник закупки обязан предоставить сведения о комплектации товара, соответствующей указанной в Технической части документации. В отношении каждого из таких товаров указывается их количество, которое должно соответствовать указанному в Технической части документации (требование об указании количества не является обязательным, в случае если предметом закупки является выполнение работ или оказание услуг).

Согласно пункту 1.2.2.3.4 документации о закупке, если Техническая часть документации не содержит указания на товарные знаки требуемых к поставке товаров и (или) на их производителей (при приобретении права использования программ для ЭВМ и (или) баз данных - обладателей исключительного права), а содержит характеристики

(показатели) таких товаров, участник закупки должен помимо предложения по форме, установленной п. 1.3.2.1 документации, привести показатели предлагаемых к поставке товаров, значения показателей таких товаров, соответствующие показателям, значениям показателей, установленным Технической частью документации, и их товарные знаки (при наличии) и производителей (при приобретении права использования программ для ЭВМ и (или) баз данных - обладателей исключительного права). В заявке приводятся наименования показателей, значения показателей, которые должны соответствовать наименованиям показателей, значениям показателей, установленным в Технической части документации, в том числе техническим, функциональным, качественным и эксплуатационным характеристикам. В общей сложности в отношении товара в заявке должны быть отражены все приведенные в Технической части документации показатели и значения показателей. Если Технической частью документации предусмотрена комплектность товара, участник закупки должен предоставить сведения о комплектации товара, соответствующие указанным в Технической части документации. В отношении каждого из таких товаров указывается их количество, которое должно соответствовать указанному в Технической части документации. (требование об указании количества не является обязательным, в случае если предметом закупки является выполнение работ или оказание услуг).

Как следует из пункта 1.2.2.3.5 документации о закупке, если в Техническую часть документации включены и товары с указанием на производителя (при приобретении права использования программ для ЭВМ и (или) баз данных - обладателя исключительного права) и (или) товарные знаки, и товары, в отношении которых указаны только характеристики, участник закупки (при согласии с поставкой товаров с указанными в документации товарными знаками и указанных в документации производителей (при приобретении права использования программ для ЭВМ и (или) баз данных - обладателей исключительного права) прикладывает к предложению о заключении договора сведения о показателях, предлагаемых к поставке товаров, значениях показателей только в отношении товаров, для которых заказчиком не указаны товарные знаки и (или) производители (при приобретении права использования программ для ЭВМ и (или) баз данных - обладатели исключительного права). Названные сведения по составу и содержанию должны соответствовать требованиям, предусмотренным п. 1.2.2.3.4 документации, в том числе (но не ограничиваясь) содержать в отношении каждого из таких товаров показатели, значения показателей, наименования показателей, количество, соответствующие показателям, значениям показателей, наименованиям показателей, количеству,

установленным в Технической части документации, товарные знаки (при наличии) и производителей (при приобретении права использования программ для ЭВМ и (или) баз данных - обладателей исключительного права). Требование об указании количества не является обязательным, в случае если предметом закупки является выполнение работ или оказание услуг.

Согласно пункту 1.2.2.3.8 документации о закупке в случае, когда участник закупки предлагает к поставке товар с тем же товарным знаком и (или) того же производителя (при приобретении права использования программ для ЭВМ и (или) баз данных - обладателя исключительного права), которые указаны в Технической части документации (то есть в случае, когда в отношении такого товара достаточно предоставления только предложения о заключении договора), он также вправе включить в заявку сведения о данном товаре. При включении в заявку сведений о таких товарах участник закупки должен указать в ней следующие сведения, соответствующие приведенным в Технической части документации (в данном случае обязательным является приведение только тех сведений, которые перечислены в Технической части документации): товарный знак, производитель соответствующих товаров (при приобретении права использования программ для ЭВМ и (или) баз данных - обладатель исключительного права). Указание на производителя в заявке в обязательном порядке сопровождается словами: «производитель» либо «производитель:», указание на обладателя исключительного права в заявке в обязательном порядке сопровождается словами: «обладатель исключительного права» либо «обладатель исключительного права:». Названные слова должны приводиться непосредственно перед каждым наименованием производителя (при приобретении права использования программ для ЭВМ и (или) баз данных - обладателя исключительного права), указываемом в заявке, марка, модель или иной идентификатор товара, присвоенный такому товару производителем (при приобретении права использования программ для ЭВМ и (или) баз данных - обладателем исключительного права). Такие сведения не должны сопровождаться словами «эквивалент», «или эквивалент».

Согласно пункту 1.2.2.3.9 документации о закупке предоставляемые участником закупки сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах), технических и качественных характеристиках, а также эксплуатационных характеристиках товаров (здесь и далее в настоящем пункте документации – в случае если их предоставление требуется согласно пунктам 1.2.2.3.1-1.2.2.3.7 документации) должны отвечать следующим требованиям.

Показатели, не содержащие числовых значений, наименования

показателей, содержащих числовые значения, указываются в заявке в соответствии с тем, как они приведены в Технической части документации с исключением слов: «эквивалент», «или эквивалент», «аналог», «или аналог» (если иное не предусмотрено настоящим пунктом документации). В заявке допускается изменение (по сравнению с Технической частью документации) окончаний слов в наименовании показателя, содержащего числовое значение, в случае если по основаниям, предусмотренным настоящим пунктом документации, из такого показателя в заявке исключаются одно либо несколько слов и (или) символов (по сравнению с Технической частью документации).

В случае если числовое значение показателя в Технической части документации сопровождается указанием на единицу измерения, участник закупки обязан указать в заявке ту же, что и в Технической части документации, единицу измерения. Числовые значения показателей, в отношении которых настоящим пунктом документации не предусмотрено возможности их изменения, указываются в заявке так же, как они приведены в Технической части документации».

Числовые значения показателей, сопровождающиеся в документации словами «не более», «не выше», «не должен превышать», «не превышает», «не шире», «до», символом « » являются максимальными числовыми значениями, при формировании заявки участник закупки указывает конкретное числовое значение показателя, равное или не превышающее указанное в документации, исключая слова «не более», «не выше», «не должен превышать», «не превышает», «не шире», «до», символ « ».

Числовые значения показателей, сопровождающиеся словами «не менее», «не ниже», «не уже», «от», символом « » являются минимальными числовыми значениями, при формировании заявки участник закупки указывает конкретное числовое значение показателя, равное или превышающее указанное в документации, исключая слова «не менее», «не ниже», «не уже», «от», символ « ». По числовым значениям показателей, сопровождающимся словами, «более», «выше», «свыше», «превышает», «шире», символом «>» участник закупки должен предложить числовое значение показателя, превышающее такое значение, исключая словосочетания «более», «выше», «свыше», «превышает», «шире», символ «>». По числовым значениям показателям, сопровождающимся словами «менее», «ниже», «уже», символ «<» участник закупки должен предложить числовое значение показателя, имеющее значение меньше указанного в документации, исключая словосочетания «менее», «ниже», «уже», символ «<». Если в отношении числового значения одного и того же показателя установлены несколько вышеперечисленных требований, разделенных союзом «и», такой показатель приводится в качестве одного числового значения, которое должно удовлетворять каждому из таких требований. Если один из вышеприведенных терминов сопровождается символом «:»,

то требования такого термина относятся к каждому из числовых значений показателей, приведенных после символа «:».

В случае если показатель сопровождается терминами «диапазон», «в диапазоне», «в пределах», символом «±» участник закупки также указывает неизменное диапазонное числовое значение (и соответствующий термин – «диапазон», «в диапазоне», «в пределах» или символ «±»), причем в случае, если перечисленные термины сопровождаются словами «не менее», «не уже» участник закупки должен предложить числовое значение диапазона равное либо более заявленного заказчиком (то есть диапазон, который предлагается участником закупки, должен поглощать диапазон, указанный в документации), исключая слова: «не менее», «не уже»; в случае, если перечисленные термины сопровождаются словами «не более», «не шире» участник закупки должен предложить числовое значение диапазона равное либо менее указанного в документации (то есть диапазон, предложенный участником по верхней и нижней границе не выходят за значения, указанные в документации), исключая слова: «не более», «не шире». Значения верхней и нижней границы диапазона могут приводиться через символ тире. В случае если числовое значение (числовые значения) с символом «±» сопровождается словами «не менее», «не уже» участник закупки должен предложить числовое значение диапазона равное либо более заявленного заказчиком следующим образом: числовое значение указанное до символа «±» (если оно указано) остается неизменным (приводится в соответствии с документацией), а числовое значение после символа «±» должно быть равно или более указанному в документации. Если значение показателя в Технической части документации сопровождается словами «не ниже» и обозначается буквой, при формировании заявки участник закупки исключает слова «не ниже» и указывает ту же букву, что и в Технической части документации, либо букву, которая, исходя из требований технических регламентов в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документов, разрабатываемых и применяемых в национальной системе стандартизации, принятых в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, означает лучшую характеристику соответствующего показателя, по сравнению с той, которую обозначает буква, указанная в Технической части документации.

В случае, если числовое значение (числовые значения) с символом «±» сопровождается словами «не более», «не шире» участник закупки должен предложить числовое значение диапазона равное либо менее заявленного заказчиком следующим образом: числовое значение указанное до символа «±» (если оно указано) остается неизменным

(приводится в соответствии с документацией), а числовое значение после символа «±» должно быть равно или менее указанному в документации.

Если показатель, в том числе числовое значение показателя и (или) единица измерения, сопровождаются фразой «неизменный показатель», то они приводятся в заявке в точном соответствии с Технической частью документации независимо от иных слов, которыми такие показатели и единицы измерения сопровождаются. Участник закупки в описании товара вправе по своему усмотрению привести или исключить из описания термин «неизменный показатель».

В случае если Техническая часть документации содержит изображения товаров, требуемых к поставке (в том числе их схемы), участник закупки вправе не приводить в описании товаров такие изображения (схемы).

При этом:

- в случае если в Технической части документации изображение сопровождается словами «Внешний вид товара в соответствии с изображением:», участник закупки обязан обеспечить поставку товара, внешний вид которого соответствует указанному на изображении.

В данном случае участник закупки обязан либо привести в заявке изображение, соответствующее содержащемуся в Технической части документации (сопроводив его словами «Внешний вид товара в соответствии с изображением:»), либо не приводить изображение и в описании товара указать «Внешний вид товара соответствует изображению, приведенному в Технической части документации о закупке.».

- в случае если в Технической части документации изображение (схема) сопровождается словами «Товар соответствует характеристикам, приведенным на схеме:», участник закупки обязан обеспечить поставку товара, характеристики которого соответствуют указанным на изображении (на схеме).

В данном случае участник закупки обязан либо привести в заявке изображение (схему), соответствующее содержащемуся в Технической части документации (сопроводив его словами «Товар соответствует характеристикам, приведенным на схеме:»), либо не приводить изображение и в описании товара указать «Характеристики товара соответствуют схеме, приведенной в Технической части документации о закупке.».

- в случае если в Технической части документации изображение товара

сопровождается словами «Рекомендованный внешний вид товара:» либо «Рекомендуемый внешний вид товара:», требование о поставке товара с внешним видом, соответствующим приведенному на изображении, не является обязательным и носит рекомендательный характер. В данном случае участник закупки вправе привести в заявке изображение, соответствующее содержащемуся в документации, сопроводив его словами: «Рекомендованный внешний вид товара:» либо «Рекомендуемый внешний вид товара:», либо «Внешний вид товара:», либо «Внешний вид товара в соответствии с изображением:». В двух последних случаях участник закупки принимает на себя обязательство обеспечить поставку товара, внешний вид которого соответствует указанному на изображении. Участник закупки вправе не приводить в заявке изображение товара и сопровождающие его надписи «Рекомендованный внешний вид товара:» либо «Рекомендуемый внешний вид товара:». Участник закупки также вправе не приводить изображение и в описании товара указать «Внешний вид товара соответствует изображению, приведенному в Технической части документации о закупке.». В данном случае участник закупки принимает на себя обязательство обеспечить поставку товара, внешний вид которого соответствует указанному на изображении.

В случае если описание товара в Технической части документации содержит фразу «изготавливается в соответствии с предоставляемым Заказчиком чертежом с соблюдением указанных в нем характеристик и требований» (в скобках после указанной фразы может быть приведен номер соответствующего чертежа) либо «изготавливается по индивидуальному заказу» при описании товара участник закупки в заявке указывает данные фразы дословно (в строгом соответствии с тем, как они приведены в Технической части документации, в том числе номер соответствующего чертежа при его наличии). В отношении товаров, описание которых в Технической части документации включает одну из указанных фраз, в заявке не требуется указания производителей и товарных знаков.

В случае указания в документации термина применительно к какому-либо показателю товара, применение которого не урегулировано настоящим пунктом документации, такой показатель указывается в заявке в строгом соответствии с тем как он приведен в Технической части документации.

Описание товара, представленное участником, подавшим заявку № 3 (3299), вышеуказанным требованиям не соответствует пп. 1.2.4.1, пп. 1.2.4.2, пп. 1.2.7.1 п 3 Технического задания- наименование показателя, содержащего числовое значение, указано в заявке не в соответствии с тем, как оно приведено в Технической части документации, пп.1.1.10.1. п 3 Технического задания - наименование показателя, не содержащего

числовое значение, указано в заявке не в соответствии с тем, как оно приведено в Технической части документации.

В связи с изложенным, заявка № 3 (3299) не соответствует требованиям документации о закупке и подлежит отклонению».

В соответствии с п. 1.1.2.18 Документации при рассмотрении первых частей заявок закупочной комиссией изучаются и проверяются на предмет соответствия требованиям документации документы, входящие в состав первых частей заявок. По результатам рассмотрения первых частей заявок закупочной комиссией в отношении каждой заявки принимается одно из следующих решений:

- признать первую часть заявки соответствующей требованиям документации, и допустить участника закупки к участию в редукционе;
- признать первую часть заявки не соответствующей требованиям документации и отказать участнику закупки в допуске к участию в редукционе (отклонить заявку).

В соответствии с п. 1.1.2.20 Документации основанием для признания первой части заявки не соответствующей требованиям документации и отказе участнику закупки в допуске к участию в редукционе (отклонения заявки) является в том числе не соответствие части заявки (документов в составе части заявки) требованиям документации: отсутствие одного либо нескольких документов, обязательное предоставление которых в составе данной части заявки предусмотрено документацией, либо несоответствие такого документа требованиям к его содержанию и форме, установленным документацией

Согласно п. 1.2.2.3.1 Документации участником закупки, во всяком случае, предоставляется предложение о заключении договора (предложение участника закупки в отношении предмета закупки) строго по форме, установленной п. 1.3.2.1 документации о закупке, заполненной с учетом требований настоящей главы документации и требований по заполнению формы, приведенных в названном пункте документации.

В п. 2 раздела 1.3.2.1 Документации указано, что в предложении о заключении договора участником закупки указывается предмет договора, заключаемого по результатам закупки в строгом (точном) соответствии с пунктом 2 Информационной карты.

В соответствии с п. 2 Информационной карты предметом договора является «Поставка (включая монтаж) высокопроизводительного аппаратного комплекса для решения задач в области искусственного интеллекта».

Представитель Заказчика пояснил, что в п. 2 предложения о заключении договора Заявителем в качестве предмета договора было указано: «(включая монтаж) высокопроизводительного аппаратного комплекса для решения задач в области искусственного интеллекта», что не соответствует п. 2 Информационной карты, а именно: исключено слово «Поставка», что не соответствует п. 1.3.2.1 Документации.

Пунктами 1.2.2.3.2-1.2.2.3.9 Документации определены требования к описанию товаров (материалов) по закупкам, предметом которых является поставка товаров, а также приравненное к ней в целях настоящей документации приобретение права использования программ для ЭВМ и (или) баз данных на основании лицензионных (сублицензионных) договоров, выполнение работ, оказание услуг. Терминами «товар», «поставка товара» и их однокоренными словами далее в указанном пункте и в пунктах 1.2.2.3.2-1.2.2.3.9 документации обозначаются: товары, поставляемые по договорам поставки, программы для ЭВМ и баз данных, права, в отношении которых предоставляются по лицензионным (сублицензионным договорам), товары (материалы), применяемые при исполнении договоров подряда (выполнения работ) и договоров оказания услуг.

В силу п. 1.2.2.3.3 Документации если участником закупки предлагаются товары с товарными знаками, отличными от тех, которые содержатся в Технической части документации, а равно производителей (при приобретении права использования программ для ЭВМ и (или) баз данных обладателей исключительного права), отличных от тех, которые указаны в Технической части документации, такой участник должен привести показатели предлагаемых к поставке товаров, значения показателей таких товаров, соответствующие показателям, значениям показателей, установленным Технической частью документации, и их товарные знаки (при наличии), а также производителей (при приобретении права использования программ для ЭВМ и (или) баз данных - обладателей исключительного права). В заявке приводятся наименования показателей, значения показателей, которые должны соответствовать наименованиям показателей, значениям показателей, установленным в Технической части документации, в том числе техническим, функциональным, качественным и эксплуатационным характеристикам. В общей сложности в отношении товара в заявке должны быть отражены все приведенные в Технической части документации показатели и значения показателей. Если Технической частью документации предусмотрена комплектность товара, участник закупки обязан предоставить сведения о комплектации товара, соответствующей указанной в Технической части документации. В отношении каждого из таких товаров указывается их количество, которое должно соответствовать указанному в Технической части

документации (требование об указании количества не является обязательным, в случае если предметом закупки является выполнение работ или оказание услуг). Указание на производителя в заявке в обязательном порядке сопровождается словами: «производитель» либо «производитель:», указание на обладателя исключительного права в заявке в обязательном порядке сопровождается словами: «обладатель исключительного права» либо «обладатель исключительного права:». Названные слова должны приводиться непосредственно перед каждым наименованием производителя (при приобретении права использования программ для ЭВМ и (или) баз данных обладателя исключительного права), указываемом в заявке. Такие сведения не должны сопровождаться словами «эквивалент», «или эквивалент». При этом в

п. 1.1 предложения о заключении договора участником закупки указывается «прилагаются».

Пунктом 1.2.2.3.8 Документации в случае, когда участник закупки предлагает к поставке товар с тем же товарным знаком и (или) того же производителя (при приобретении права использования программ для ЭВМ и (или) баз данных - обладателя исключительного права), которые указаны в Технической части документации (то есть в случае, когда в отношении такого товара достаточно предоставления только предложения о заключении договора), он также вправе включить в заявку сведения о данном товаре. При включении в заявку сведений о таких товарах участник закупки должен указать в ней следующие сведения, соответствующие приведенным в Технической части документации (в данном случае обязательным является приведение только тех сведений, которые перечислены в Технической части документации): товарный знак, производитель соответствующих товаров (при приобретении права использования программ для ЭВМ и (или) баз данных обладатель исключительного права). Указание на производителя в заявке в обязательном порядке сопровождается словами: «производитель» либо «производитель:», указание на обладателя исключительного права в заявке в обязательном порядке сопровождается словами: «обладатель исключительного права» либо «обладатель исключительного права:». Названные слова должны приводиться непосредственно перед каждым наименованием производителя (при приобретении права использования программ для ЭВМ и (или) баз данных - обладателя исключительного права), указываемом в заявке), марка, модель или иной идентификатор товара, присвоенный такому товару производителем (при приобретении права использования программ для ЭВМ и (или) баз данных - обладателем исключительного права). Такие сведения не должны сопровождаться словами «эквивалент», «или эквивалент».

В п. 3 Технической части Документации приведена таблица «Наименование и характеристики товара» в соответствии с которой, участники закупки в п.1.1 и п. 1.2 указанной таблицы должны указать полное наименование товара с указанием производителя.

Представитель Заказчика пояснил, что в заявке ООО «Технологические системы и сервис» при описании товаров, предусмотренных пп. 1.1, пп. 1.2 п. 3 Технической части Документации, не использовало слова «производитель» либо «производитель:».

В своей жалобе Заявитель указывает, что наличие слова «производитель» применительно к составляющим (комплектующим) частям товара не является обязательным, т.к. Заказчик определил предметом закупки аппаратный комплекс, а не отдельные его части, ссылаясь в том числе на ответ заказчика на запрос о даче разъяснений положений документации от 17.04.2024.

Однако, в п. 1.2.2.3.1 Документации прямо указывается, что в случае если наименование основного товара в таблицах «Наименование и характеристики товара», «Наименование и характеристики программного обеспечения (баз данных)», «Спецификация применяемых товаров (материалов)» сопровождается словами «в комплектации:» либо «каждый в комплектации:», либо «каждая в комплектации:», либо «каждое в комплектации:» правила, предусмотренные пунктами 1.2.2.3.2-1.2.2.3.9 документации, применяются как в отношении основного товара, так и в отношении каждого из комплектующих основного товара, указанных в Технической части документации, При этом в данном случае участник закупки вправе не указывать в заявке сведения о производителе основного товара (если в соответствии с требованиями указанных пунктов документации требуется предоставление в составе заявки сведений о таких товарах).

Таким образом, указание в заявке на производителя комплектующих основного товара, сопровождаемое словами: «производитель» либо «производитель:», в данном случае является обязательным.

Как пояснил Заказчик, ответ на запрос о даче разъяснений положений Документации от 17.04.2024, на который ссылается заявитель, не противоречит положениям п. 1.2.2.3.1 документации. Кроме того, указанный ответ касался разъяснений положений документации о предоставлении приоритета товарам российского происхождения (пункт 1.1.21 документации) и никоим образом не относился к требованиям к описанию товара в соответствии с пунктами 1.2.2.3.1-1.2.2.3.9 Документации.

Таким образом, вследствие данного нарушения Заказчик не имел

объективной возможности определить, имеются ли в заявке сведения о производителях названных товаров, указание которых согласно требованиям документации является обязательным.

Согласно п. 1.2.2.3.9 Документации предоставляемые участником закупки сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах), технических и качественных характеристиках, а также эксплуатационных характеристиках товаров должны отвечать следующим требованиям.

Показатели, не содержащие числовых значений, наименования показателей, содержащих числовые значения, указываются в заявке в соответствии с тем, как они приведены в Технической части документации с исключением слов: «эквивалент», «или эквивалент», «аналог», «или аналог» (если иное не предусмотрено настоящим пунктом документации). В заявке допускается изменение (по сравнению с Технической частью документации) окончаний слов в наименовании показателя, содержащего числовое значение, в случае если по основаниям, предусмотренным настоящим пунктом документации, из такого показателя в заявке исключаются одно либо несколько слов и (или) символов (по сравнению с Технической частью документации).

Представитель Заказчика пояснил, что в заявке, поданной ООО «Технологические системы и сервис», наименование показателя, не содержащего числовое значение, было указано не в соответствии с тем, как оно приведено в Технической части Документации: в пп. 1.1.10.1 «Мониторинг состояния CPU, вентиляторов, напряжений; дистанционного включения/выключения и перезагрузки сервера, SOL (Serial Over LAN)» вместо приведенного в Технической части документации «Мониторинга состояния CPU, вентиляторов, напряжений. Дистанционное включение/выключение и перезагрузка сервера, SOL (Serial Over LAN)».

Более того, наименования показателей, содержащих числовое значение, указаны в заявке не в соответствии с тем, как они приведены в Технической части документации: в пп. 1.2.4.1 «Диапазон входного напряжения переменного тока, В: 200 - 240» вместо приведенного в Технической части документации «Входное напряжение в диапазоне не уже 200 В переменного тока - 240 В переменного тока», в пп. 1.2.4.2 «Диапазон частоты переменного тока, Гц: 40 -70» вместо приведенного в Технической части документации «Частота переменного тока в диапазоне не уже 40 Гц-60 Гц», в пп. 1.2.7.1 «Диапазон рабочей температуры, °C: 0 — 40» вместо приведенного в Технической части документации «Рабочая температура в диапазоне не уже 0°С — 40°С».

Таким образом, описание товара, представленное Заявителем, не

соответствовало требованиям, установленным п. 1.2.2.3.9 Документации.

Тем самым, Заявитель в составе первой части заявки нарушил требования п.п. 1.2.2.3.1 — 1.2.2.3.9 Документации, пп. 1.2.4.1, пп. 1.2.4.2, пп. 1.2.7.1, пп. 1.1.10.1 п. 3 Технического задания, вследствие чего закупочная комиссия Заказчика отклонила заявку ООО «Технологические системы и сервис» от участия в процедуре Закупки на основании п. 1.1.2.20 Документации.

Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России по результату изучения заявки ООО «Технологические системы и сервис», а также представленных Заказчиком иных документов и сведений, выявлено, что Заявителем при составлении заявки не были в полном объеме соблюдены требования п.п. 1.2.2.3.1 — 1.2.2.3.9 Документации, пп. 1.2.4.1, пп. 1.2.4.2, пп. 1.2.7.1, пп. 1.1.10.1 п. 3 Технического задания, что повлекло отклонение такой заявки в силу п. 1.1.2.20 Документации.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение закупочной комиссии Заказчика об отклонении заявки ООО «Технологические системы и сервис» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.

На основании изложенного по жалобе Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит доводы жалобы неподтвержденными и не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии Заказчика при проведении процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу ООО «Технологические системы и сервис» (от 03.05.2024 вх. №11736-ЭП/24) на действия закупочной комиссии заказчика Университет ИТМО при проведении редукциона в электронной форме на поставку (включая монтаж) высокопроизводительного аппаратного комплекса для решения задач в области искусственного интеллекта (извещение №32413508274), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Заказчика, с документами, представленными к заседанию комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях закупочной комиссии Университет ИТМО нарушений при проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Технологические системы и сервис» (от 03.05.2024 вх. №11736-ЭП/24) на действия закупочной комиссии заказчика Университет ИТМО (ИНН 7813045547, ОГРН 1027806868154) при проведении редукциона в электронной форме на поставку (включая монтаж) высокопроизводительного аппаратного комплекса для решения задач в области искусственного интеллекта (извещение №32413508274) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.