

Исх. №04-04/6584 от 26.06.2023 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в составе:

Заместитель Председателя Комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)

рассмотрев обращение заказчика МУНИЦИПАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "НИЖНЕМАКТАМИНСКАЯ СРЕДНЯЯ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ШКОЛА №1" (вх. №6253 от 20.06.2023г.) о включении сведений в отношении ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ АВАНГАРД - СЕКЬЮРИТИ" (ИНН: 4230033840, КПП: 080001001) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом поставщика от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения закупки № 0111300063222000839 на предмет: «Услуги охраны на объектах образовательных учреждений. Реестровый номер контракта: №3164402169023000003, в присутствии:

- представитель заявителя – <...> – (должностное лицо) (управление образования, руководитель);

- представитель ООО "ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ АВАНГАРД - СЕКЬЮРИТИ" – не явился, извещен надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан поступило обращение заказчика МУНИЦИПАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "НИЖНЕМАКТАМИНСКАЯ СРЕДНЯЯ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ШКОЛА №1" (вх. №6253 от 20.06.2023г.) о включении сведений в отношении ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ АВАНГАРД - СЕКЬЮРИТИ" (ИНН: 4230033840, КПП: 080001001) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом поставщика от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения закупки № 0111300063222000839 на предмет: «Услуги охраны на объектах образовательных учреждений. Реестровый номер контракта: № 3164402169023000003.

Комиссия Татарстанского УФАС России по результатам рассмотрения обращения заказчика, и изучения представленных и имеющихся документов приходит к следующим выводам.

Извещение о проведении электронного аукциона № 0111300063222000839 размещено в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС) 15.12.2022 г.

Начальная (максимальная) цена контракта - 2 156 688,00рублей;

Согласно протоколу подведения итогов закупки от 26.12.2022 г., ООО "ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ АВАНГАРД - СЕКЬЮРИТИ" признано победителем закупки.

По результатам проведения закупки было заключено 7 контрактов.

Частью 1 статьи 51 Закона о контрактной системе установлено, что по результатам

электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом "а" пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

09 января 2023 года между заказчиком и ООО "ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ АВАНГАРД - СЕКЬЮРИТИ" заключен государственный контракт № 2023.839 на Оказание охранных услуг. Цена заключенного контракта составила - 248 398,56.

В соответствии с положениями заключенного контракта Сроки оказания услуг: с 09.01.2023г. по 30.06.2023 г.

Согласно положениям заключенного контракта Исполнитель обязан:

2.1.1. Оказать услуги Заказчику лично согласно Спецификации и заданию на основании действующей лицензии на осуществление частной охранной деятельности.

Пунктом 3.1 заключенного контракта установлено, что Оказание услуг осуществляется Исполнителем по адресу (-ам), указанному(-ым) в Задании (Приложение №1 к Контракту).

Помимо этого, положениями заключенного контракта установлены следующие условия:

<p>Пост №1: Услуги частной охраны (Выставление поста охраны)</p> <p>Обеспечение пропускного режима на объекты образовательных учреждений Альметьевского муниципального района Республики Татарстан (по списку) -</p> <p>1. Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение "Нижнемактаминская средняя общеобразовательная школа №1"</p>	<p>Обеспечивать охрану, общественный порядок пропускной и внутри объектовой режимы на охраняемом объекте и прилегающей территории:</p> <p>1. Обеспечить безопасность сотрудников, учащихся и посетителей, охрану помещений, товарно-материальных ценностей Заказчика, принятых под охрану, от расхищения и других противоправных посягательств и правонарушений.</p> <p>2. Не допускать несанкционированного проникновения посторонних лиц на охраняемый объект.</p> <p>3. Обеспечивать общественный порядок в здании и на всей прилегающей территории.</p> <p>4. Периодически обходить и</p>
--	---

осматривать охраняемый объект и прилегающую к зданию территорию.

5. Осуществлять контроль над входной группой, запасными выходами и дверями технических помещений

6. Осуществлять видеонаблюдение и контролировать сигналы технических средств охраны и оповещения.

7. Поддерживать в надлежащем порядке и исправном состоянии предоставленные Заказчиком служебные помещения, оборудование и другое имущество. Соблюдать правила эксплуатации технических средств охраны.

8. Принимать незамедлительные меры в случае выявления противоправных действий и возникновения чрезвычайных ситуаций в соответствии с требованиями, установленными нормативными актами Заказчика.

1 охранник в каждом учреждении с режимом работы:  
с 07.00 час. по 19.00 час.

Итого: 1 постоянный пост:

- ежедневно выставляется 1 сотрудник охраны
- количество часов по объектам может меняться в пределах общего объема

Количество выставляемых смен сотрудников охраны должно соответствовать требованиям законодательства РФ о нормах труда.

Сроки оказания услуг: с 09.01.2023г. по 30.06.2023 г.

Срок исполнения контракта: с 09.01.2023г. до 31.08.2023г.

17 мая 2023 года заказчик направил в адрес Общества письмо, в котором указало на то, что не были представлены:

- уведомление территориального ОВД о принятии объекта под охрану;
- копия договора ЧОО и Росгвардии о взаимодействии и координации.

25 мая 2023 года заказчик направил в адрес Общества письмо, с просьбой прибыть к месту оказания услуг, с целью совместной проверки хода оказания услуг.

Представитель Общества в назначенное время к месту оказания услуг не прибыл.

01 июня 2023 года заказчиком был составлен акт относительно отсутствия сотрудника охраны в детском образовательном учреждении. Кроме того, в указанном письме заказчик просил выставить пост охраны в течение трех часов.

Обществом требования, отраженные в акте исполнены не были, пост охраны не выставлен.

Согласно пункту 12.4 заключенного контракта Заказчик Расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством и в порядке, предусмотренном статьей 95 Федерального закона 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В связи с тем, что ООО "ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ АВАНГАРД - СЕКЬЮРИТИ" не надлежащим образом исполняло положения заключенного контракта, заказчиком 06 июня 2023 года было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта заключенного по результатам проведения электронного аукциона № 0111300063222000839 на предмет: «Услуги охраны на объектах образовательных учреждений. Реестровый номер контракта: № 3164402169023000003.

Данное решение было направлено заказчиком в адрес ООО "ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ АВАНГАРД - СЕКЬЮРИТИ" с использованием средств Единой информационной системы в сфере закупок 05 июня 2023 года и получено им в этот же день. (Рис.1)

Согласно части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе В случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, датой надлежащего уведомления является 05 июня 2023 года.

Согласно, ч.13 ст.95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика, об одностороннем отказе от исполнения контракта.

После надлежащего уведомления заказчиком исполнителя, об одностороннем отказе от исполнения контракта, в предусмотренный 10-дневный срок, ООО "ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ АВАНГАРД - СЕКЬЮРИТИ" к надлежащему оказанию услуг, предусмотренных положениями заключенного контракта не приступило, охранные услуги детского учреждения не оказывались.

Таким образом, датой вступления решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в законную силу является 16 июня 2023 года.

Представители ООО "ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ АВАНГАРД - СЕКЬЮРИТИ" на заседание комиссии Татарстанского УФАС России не явились, письменных пояснений не представили. ООО "ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ АВАНГАРД - СЕКЬЮРИТИ" уведомлено надлежащим образом по электронной почте (office\_avangard@inbox.ru) указанной в заключенном контракте. Таким образом, подразумевается, что при должном добросовестном поведении, ООО "ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ АВАНГАРД - СЕКЬЮРИТИ" гарантирует получение юридически значимой и иной информации связанной с участием организации в государственных и муниципальных закупках. Кроме того, уведомление о рассмотрении комиссии было направлено телеграммой по адресу регистрации.

Также, информация о дате и времени рассмотрения обращения, была размещена в ЕИС.

Указанная позиция относительно надлежащего уведомления также отражена в Определении Верховного суда Российской Федерации по делу А75-22026/2019 от 11.01.2021 года.

Так, из судебных актов по делу А75-22026/2019 следует, что материалы дела о включении Общества в Реестр недобросовестных поставщиков, содержат уведомление антимонопольного органа о рассмотрении дела, в котором указаны адрес и дата рассмотрения дела. Согласно отчёту об отправке, указанное уведомление направлено на электронный адрес, указанный непосредственно в контракте. Таким образом, направление данного электронного письма подтверждает надлежащее извещение Общества о рассмотрении дела антимонопольным органом.

Комиссия Татарстанского УФАС России отмечает, что доказательств невозможности исполнения в установленные контрактом сроки, положений заключенного контракта, на заседание Комиссии, представлено не было.

Также, Комиссия отмечает, что в случае наличия препятствий к исполнению контракта со стороны заказчика, Общество имело право воспользоваться, правом, установленным Законом, на односторонний отказ поставщика от исполнения контракта, однако этого сделано не было.

Представитель заказчика в ходе заседания Комиссии пояснил, что пытались связаться с Обществом, относительно вопроса неисполнения контракта в соответствии с его положениями, однако ответа получено не было.

Помимо вышеуказанного, Комиссия Татарстанского УФАС России отмечает, что в рамках заключенного контракта услуги должны были быть оказаны в детском образовательном учреждении. Отсутствие охраны могло привести к необратимым негативным последствиям.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Комиссия Татарстанского УФАС России изучив представленные материалы решила включить сведения в отношении ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ АВАНГАРД - СЕКЬЮРИТИ" (ИНН: 4230033840, КПП: 080001001) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом поставщика от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения закупки № 0111300063222000839 на предмет: «Услуги охраны на объектах образовательных учреждений. Реестровый номер контракта: № 3164402169023000003, ввиду ненадлежащего исполнения условий контракта со стороны исполнителя.

Принимая указанное решение, Комиссия, помимо прочего, учитывала социальную значимость, востребованность и необходимость услуг, на оказание которых был заключен контракт.

Комиссия Татарстанского УФАС России отмечает, что доказательств невозможности оказания услуг предусмотренных контрактом, на заседание Комиссии, представлено не было.

Согласно п.п. «а» п.3 ч.3 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включаются наименования, фамилии, имена, отчества (при наличии), идентификационные номера налогоплательщика (аналог идентификационного номера налогоплательщика в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства для иностранного лица), за исключением наименования и идентификационного номера налогоплательщика публично-правового образования:

участников (членов) корпоративного юридического лица, способных оказывать влияние на деятельность этого юридического лица - участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя), указанных в части 2 настоящей статьи. Под такими участниками (членами) для целей настоящего Федерального закона понимаются лица, которые самостоятельно или совместно со своим аффилированным лицом (лицами) владеют более чем двадцатью пятью процентами акций (долей, паев) корпоративного юридического лица. Лицо признается аффилированным в соответствии с требованиями антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Таким образом, Комиссия Татарстанского УФАС России решила включить сведения в отношении директора ООО "ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ АВАНГАРД - СЕКЬЮРИТИ" действующего на момент неисполнения контракта <...> – (должностное лицо), учредителя <...> – (должностное лицо) в Реестр недобросовестных поставщиков.

Также Комиссия Татарстанского УФАС России отмечает, что Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 №1078 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации"

(вместе с "Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)" утверждены Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с п. 3, 14 названных Правил ведение реестра недобросовестных поставщиков осуществляет антимонопольный орган.

Исходя из ч. 9 ст. 104 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная частью 3 настоящей статьи, исключается из указанного реестра по истечении двух лет с даты ее включения в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" Комиссия,

РЕШИЛА:

Включить сведения в отношении ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ АВАНГАРД - СЕКЬЮРИТИ" (ИНН: 4230033840, КПП: 080001001) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом поставщика от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения закупки № 0111300063222000839 на предмет: «Услуги охраны на объектах образовательных учреждений. Реестровый номер контракта: № 3164402169023000003, сроком на два года.

Включить сведения в отношении директора ООО "ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ АВАНГАРД - СЕКЬЮРИТИ" действующего на момент неисполнения контракта - <...> – (должностное лицо), учредителя <...> – (должностное лицо) в Реестр недобросовестных поставщиков, сроком на два года.

Датой включения сведений в отношении ООО "ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ АВАНГАРД - СЕКЬЮРИТИ" (ИНН: 4230033840, КПП: 080001001), <...> – (должностное лицо), <...> – (должностное лицо) в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд.

Таблица, содержащая информацию о сроках поступления, рассмотрения и написания решения о включении ООО "ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ АВАНГАРД - СЕКЬЮРИТИ" (ИНН: 4230033840, КПП: 080001001) в РНП. (Приложение 1)

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель Председателя Комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)