

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ
О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ),
КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В производстве Краснодарское УФАС России находится рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства № 246/2014, возбужденного по заявлению <...>, на действия ОАО «Юггазсервис», выразившиеся в отказе от выдачи технических условий на подключение к сети газораспределения объекта – индивидуальный жилой дом, расположенный по адресу: <...>(далее – Объект).

В ходе рассмотрения материалов дела № 246/2014 Комиссией установлено следующее.

02.04.2014 <...>в адрес ОАО «Юггазсервис» направлена заявка на выдачу технических условий на подключение к сети газораспределения Объекта.

Письмом от 22.04.2014 № 1114, ОАО «Юггазсервис» было сообщено, что ТУ не могут быть выданы в связи с отсутствием технической возможности подключения (технологического присоединения) Объекта к сети газораспределения, в связи с тем, что согласно схемы газоснабжения х. Семигорье № Г4-12256-ГСН1, разработанной ОАО «Краснодаргражданпроект» в 2012 г., необходимо проложить распределительный газопровод низкого давления Ду-80, по ул.

Спортивной от точки подключения (район жилого дома № 18 по ул. Черноморской) до Объекта.

До настоящего времени ОАО «Юггазсервис» не осуществило действий по выдаче технических условий на подключение к сети газоснабжения и направлению проекта договора на подключение (технологическое присоединение).

Порядок подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства, установлен Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 (далее – Правила подключения № 1314).

В соответствии с п. 13 Правил подключения № 1314 при представлении заявителем сведений и документов, указанных в [пунктах 7 и 8](#) настоящих Правил, в полном объеме исполнитель в течение 14 дней со дня получения запроса о предоставлении технических условий обязан определить и предоставить заявителю технические условия либо мотивированный отказ в выдаче технических условий.

Основанием для отказа в выдаче технических условий является отсутствие технической возможности подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети газораспределения исполнителя, за исключением случаев, для которых [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации предусмотрено установление платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, с учетом финансирования мероприятий, связанных с ликвидацией дефицита пропускной способности существующих сетей газораспределения, необходимой для осуществления подключения (технологического присоединения), без согласия заявителей, а также когда устранение этих ограничений учтено в инвестиционных программах исполнителя или иных инвестиционных программах в текущем календарном году (п. 14 Правил подключения № 1314).

В свою очередь, согласно письму Региональной энергетической комиссии - Департамента цен и тарифов Краснодарского края от 02.06.2014 № 57-6012/14-09.1, до утверждения конкретных размеров платы и (или) размеров стандартизированных тарифных ставок за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям, специализированным организациям необходимо в договоре о подключении указывать предварительный размер платы за технологическое присоединение, определяемый исходя из сметных расчетов и предварительных технических параметров проекта газоснабжения и предусмотреть положения, регламентирующие в дальнейшем проведение перерасчета размера платы исходя из утвержденного тарифа в законном порядке ее размера или стандартизированных тарифных ставок либо руководствоваться положениями Правил заключения и исполнения публичных договоров о подключении к системам коммунальной инфраструктуры, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 09.06.2007 № 360.

Кроме того, в настоящее время, приказом РЭК-ДЦиТ КК от 14.11.2014 № 20/2014-газ утверждена плата за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Краснодарского края, а также приказом РЭК-ДЦиТ КК от 30.12.2014 № 24/2014-газ утверждены стандартизированные тарифные ставки, определяющие величину платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к сетям газораспределения на территории Краснодарского края.

В абзаце 4 пункта 2 Правил подключения № 1314 указано, что исполнителем является газораспределительная организация, владеющая на праве собственности или на ином законном основании сетью газораспределения, к которой планируется подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства.

Постановлением Федеральной энергетической Комиссии Российской Федерации (в настоящее время ФСТ России) от 29.08.2005 №398-э, ОАО «Юггазсервис» является субъектом естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе и включено в раздел 2 «Транспортировка природного газа по трубопроводам» за регистрационным номером 23.2.51.

В соответствии с абзацем 4 п. 3 Правил поставки газа в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 05.02.1998, газораспределительные организации - специализированные республиканские, краевые, областные, городские, межрайонные, сельские организации, занятые развитием и эксплуатацией систем газоснабжения территорий, обеспечением покупателей газом, а также оказывающие услуги по транспортировке газа по своим сетям.

Выдача технических условий представляет собой обязательный элемент договорного механизма подключения объекта к входящим в систему коммунальной инфраструктуры сетям инженерно-технического обеспечения.

Согласно Правилам подключения № 1314 на ОАО «Юггазсервис» возложены обязательства по выдаче технических условий и заключения договора на подключение объектов газопотребления и газораспределения.

Указанное свидетельствует, что механизм выдачи технических условий и заключения договора о подключении к сетям газораспределения является необходимым элементом для последующего осуществления действий по получению услуги по транспортировке газа.

На основании пункта 1.4 Приказа ФАС России от 28.04.2010 № 220 не требуется проведение анализа состояния конкуренции на товарном рынке при установлении доминирующего положения хозяйствующего субъекта (хозяйствующих субъектов) в случае, если хозяйствующий субъект осуществляет производство (реализацию) товаров в условиях естественной монополии.

В соответствии с ч. 5 ст. 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ОАО «Юггазсервис» занимает доминирующее положение на

рынке услуг по транспортировке газа в пределах присоединенных и эксплуатируемых газораспределительных сетей, в географических границах МО г. Новороссийск, с долей 100%.

В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе экономически или технологически не обоснованный отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Комиссия Краснодарского УФАС России по делу № 369/2014 установила в действиях (бездействии) ОАО «Юггазсервис», ущемляющих интересы <...>, признаки нарушения п. 5 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в уклонении от выдачи технических условий и направлению проекта договора на подключение (технологическое присоединение) к сети газоснабжения Объекта - индивидуальный жилой дом, расположенный по адресу: <...>.

Краснодарское УФАС России на основании ст. 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает о необходимости прекращения действий (бездействия), содержащих признаки нарушения п. 5 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»:

- в срок до 16.02.2015 рассмотреть заявку <...> на подключение к сетям газоснабжения объекта - индивидуальный жилой дом, расположенный по адресу: <...> и направить в адрес <...> заполненный и подписанный в 2-х экземплярах проект договора и ТУ на подключение к сетям газоснабжения объекта, содержащие информацию, указанную в п. 28, 37 Правил подключения № 1314;

- в срок до 19.02.2015 сообщить в Краснодарское УФАС России о выполнении настоящего предупреждения, с приложением подтверждающих документов.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>