РЕШЕНИЕ

г. Иваново

Резолютивная часть решения оглашена 19 июня 2017 года

В полном объеме решение изготовлено 22 июня 2017 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <…>, рассмотрев дело № 02-15/2017-001 по признакам нарушения Администрацией муниципального образования «Родниковский муниципальный район» Ивановской области (ул. Советская, д. 8, г. Родники, Ивановской области, 155250, ИНН 3721002338) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

в присутствии на заседании: от Заявителя – ЗАО «Родниковский машиностроительный завод» - <...>,

от Ответчика – <...>,

УСТАНОВИЛА:

11.05.2016 в Ивановское УФАС России поступило заявление ЗАО «Родниковский машиностроительный завод» (далее – ЗАО «РМЗ») на действия Администрации муниципального образования «Родниковский муниципальный район» Ивановской области (далее – Администрация) и ЗАО «ИП Родники» (с 01.06.2016 изменена организационно-правовая форма на АО «ИП Родники»), выразившиеся, по мнению Заявителя, в нарушении требований антимонопольного законодательства при осуществлении актуализации схемы теплоснабжения города Родники.

Из заявления ЗАО «РМЗ» следовало, что 15.04.2016 Администрацией принято Постановление № 459 «Об актуализации схемы теплоснабжения г. Родники», которое, по мнению Заявителя, ограничивает конкуренцию: необоснованно предоставляет преимущества ЗАО «ИП «Родники», не устанавливая определенных правил организации теплоснабжения, немотивированно, при отсутствии технологических предпосылок, изменяя существующую схему теплоснабжения в интересах ЗАО «ИП «Родники» и ограничивая в правах ЗАО «РМЗ».

Заявитель полагает, что вследствие реализации предложенной Администрацией схемы теплоснабжения неизбежны нарушения в форме ограничения доступа, исключения хозяйствующих субъектов с товарного рынка тепловой энергии на территории Родниковского муниципального района.

В письменных пояснениях от 30.05.2016 № 1943 Администрация указала, что Решение об актуализации схемы теплоснабжения города Родники принято в связи с пуском в эксплуатацию нового источника тепловой энергии, строительством тепловых сетей в мкр. Рябикова.

Уведомление о начале процедуры по актуализации схемы теплоснабжения размещено на сайте администрации МО «Родниковский муниципальный район» 09.12.2015.

17.12.2015 в адрес Администрации поступило только одно уведомление – от директора

ООО «Родниковская теплосбытовая компания» (далее – ООО «РТК») о начале работы по разработке (актуализации) схемы теплоснабжения.

Проект актуализированной схемы теплоснабжения поступил в Администрацию 18.01.2016 и размещен на сайте Администрации 27.01.2016.

В администрацию поступили предложения и замечания от двух организаций: ЗАО «РМЗ» от 14.03.2016 № 1/133 и ЗАО «ИП Родники» от 16.03.2016.

18.03.2016 в Совете муниципального образования «Родниковское городское поселение Родниковского муниципального района Ивановской области» состоялись публичные слушания, по результатам которых проект актуализированной схемы теплоснабжения возвращался на доработку.

С учетом предложений и замечаний было разработано пять вариантов модернизации существующей схемы теплоснабжения города Родники. Разработчики рекомендовали применять третий вариант модернизации системы теплоснабжения.

15.04.2016 состоялись депутатские слушания Совета муниципального образования «Родниковское городское поселение Родниковского муниципального района Ивановской области» по рассмотрению доработанного проекта актуализированной схемы теплоснабжения города Родники, на котором принято решение рекомендовать утверждение актуализированной схемы теплоснабжения.

Актуализированная схема утверждена Постановлением от 15.04.2016 № 459 и размещена на официальном сайте Администрации 27.04.2016.

Администрация полагает, что не допускала нарушение требований ст. 15 Закона о защите конкуренции.

Одновременно, Администрация пояснила, что теплоснабжение жилищно-коммунального сектора г. Родники осуществляется от следующих источников тепловой энергии: котельной ЗАО «РМЗ», котельной ЗАО «ИП Родники», ПГ ТЭЦ ЗАО «РЭК» через бойлерную ЗАО «ИП Родники», котельной ООО «Энергетик», двух котельных детских садов и школ, котельной ОАО «Теплоснаб-Родники».

Администрацией также представлена информация о распределении тепловой нагрузки между источниками тепловой энергии на территории города Родники.

Наименование источника теплоснабжения	Установленная мощность источника, Гкал/ч	Располагаемая мощность источника, Гкал/ч	Присоединенная нагрузка потребителей с учетом всех потерь, Гкал/ч	Резервная тепловая мощность источника, Гкал/ч
1	2	3	4	5
ЗАО «Индустриальный парк «Родники»:	152,52	128,95	34,8	94,11
Котельная ЗАО «Родниковский Машиностроительный завод»:	192	192	16,5	175,5
Котельная ООО «Энергетик»:	7,4	3,52	2,09	1,43
Котельная	4	4	2,07	1,93

ОАО"Теплоснаб-Родники":	4	4	2,97	1,03

По результатам рассмотрения жалобы в действиях Администрации муниципального образования «Родниковский муниципальный район» Ивановской области (юридический и фактический адрес: 155250, Ивановская область, г. Родники, ул. Советская, д. 8) установлены признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в утверждении Постановлением № 459 от 15.04.2016 актуализированной схемы теплоснабжения городского поселения Родники, влекущей ограничение конкуренции на рынке «Реализации тепловой энергии» в географических границах тепловых сетей г. Родники, поскольку при реализации третьего и пятого вариантов актуализированной схемы ЗАО «Родниковский машиностроительный завод» или ЗАО «Индустриальный парк Родники», существуя наравне с иными участниками (ЗАО «ИП Родники», ЗАО «РМЗ», ООО Энергетики», ОАО «Теплоснаб-Родники», ЗАО «РЭК») данного товарного рынка, не смогут осуществлять с 2017 года деятельность по производству и поставке тепловой энергии и теплоносителя, либо при реализации третьего и четвертого вариантов актуализированной схемы - к отказу ЗАО «РМЗ» от самостоятельных действий на товарном рынке по причине технической и экономической невозможности теплоснабжения только мкр. Машиностроитель, а также приводящей в данных случаях к перераспределению долей участников товарного рынка.

На основании статьи 39^1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Ивановским УФАС России в адрес Администрации выдано предупреждение о необходимости **в срок до 01.09.2016** прекратить указанные действия, путем принятия мер по обеспечению недискриминационных и стабильных условий осуществления предпринимательской деятельности в сфере теплоснабжения для всех участников товарного рынка реализации тепловой энергии на территории теплосетей г. Родники.

Письмом от 08.09.2016 № 3562 Администрация уведомила Ивановское УФАС России о том, что отопительный сезон 2016-2017 годов будет проходить по существующей схеме теплоснабжения (без ее актуализации).

20.10.2016 поступило заявление ЗАО «РМЗ» на действия Администрации муниципального образования «Родниковский муниципальный район» Ивановской области (далее – Администрация) и АО «ИП Родники» в связи с невозможностью продажи и передачи тепловой энергии и теплоносителя в виду имеющегося фактического ограничения передачи тепловой энергии.

В указанном заявлении ЗАО «РМЗ» отмечало, что поставку тепловой энергии для потребителей микрорайона Южный г. Родники осуществляет ООО «Родниковская теплосбытовая компания», приобретая тепловую энергию у АО «ИП «Родники». Однако, в соответствии с утвержденной схемой теплоснабжения города Родники и условиями договора теплоснабжения, указанные объемы подлежат приобретению у ЗАО «РМЗ».

Заявитель отмечает, что, имея тариф на поставку тепла, не может технически передавать тепловую энергию в виду имеющегося фактического ограничения поставки тепловой энергии.

В указанном ЗАО «РМЗ» видит нарушение статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», выразившееся в изменении Администрацией

существующей схемы теплоснабжения в интересах АО «ИП «Родники».

По факту невозможности осуществления теплоснабжения мкр. Южный от котельной ЗАО «РМЗ», Администрация муниципального образования «Родниковский муниципальный район» (письмо от 10.11.2016 № 4508), сообщила, что приобретение объемов тепловой энергии по мкр. Южный г. Родники у АО «ИП «Родники» обусловлено тем, что тепловые сети г. Родники, проходящие по проезду Пугачевский, ул. 1-я Болтинская до квартальных задвижек, установленных у дома № 1 мкр. Южный от котельной ЗАО «РМЗ», не выдержали гидравлических испытаний, не могут эксплуатироваться до устранения выявленных технологических нарушений (представлен акт о гидравлических испытаниях от 28.10.2016). В связи с погодными условиями и имеющейся технической возможностью ООО «РТК» принято решение о подаче тепловой энергии на мкр. Южный по резервной тепловой сети от котельной АО «ИП «Родники».

Администрация также отметила, что в адрес ООО «РТК» направлено письмо от 07.11.2016 № 4450 с просьбой представить план мероприятий по устранению выявленных технологических нарушений, а также указала, что технические возможности передачи тепловой энергии ЗАО «РМЗ» необходимо решать с ООО «РТК».

В связи с чем, Администрация полагает, что заявление ЗАО «РМЗ» является необоснованным.

Изучив представление сторонами пояснения, переписку, поступившую из Департамента энергетики и тарифов Ивановской области (письмо от 12.01.2017 № исх-26-018/5-10), установлено:

Во-первых, решением Совета муниципального образования «Родниковское городское поселение Родниковского муниципального района Ивановской области» от 04.08.2016 № 39 внесены изменения в Программу комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования «Родниковское городское поселение Родниковского муниципального района Ивановской области» на 2011-2020 гг. Указанным решением предусмотрены, помимо иных следующие мероприятия и сроки их реализации: установка перемычки между магистральным трубопроводом теплоснабжения от котельной АО «ИП Родники» и магистральным трубопроводом теплоснабжения мкр. Машиностроитель - 2016 год, прокладка трубопроводов горячего водоснабжения для ФОК и здания пожарной части – 2017, строительство БМК для ГВС мкр. Машиностроитель, ФОК, здания пожарной части – 2017 год (письмо администрации от 23.12.2016 № 5186-1);

Во-вторых, ООО «РТК» разработана инвестиционная программа «Реконструкция тепловых сетей ООО «РТК» в г. Родники». Комплекс мероприятий Инвестиционной программы ООО «РТК» направлен на реализацию третьего варианта актуализированной схемы теплоснабжения, предусматривающую переключение потребителей трех микрорайонов от котельной ЗАО «РМЗ» на источники ЗАО «ИП «Родники» и ЗАО «РЭК». Указанная инвестиционная программа согласована Администрацией муниципального образования «Родниковский муниципальный район» Постановлением от 16.11.2016 № 1534;

В–третьих, теплоснабжение потребителей мкр. Южный г. Родники осуществляется ООО «РТК» от котельной АО «ИП Родники», как указывает Администрация и ООО «РТК», в связи с аварийной ситуацией на тепловых сетях. Вместе с тем, уведомлений о проведении внепланового ремонта тепловых сетей мкр. Южный г. Родники с указанием объектов, выведенных во внеплановый ремонт и сроков такого ремонта, в адрес Администрации

после выявленных дефектов 28.10.2016 не поступало. Документов о согласовании Администрацией сроков устранения ООО «РТК» выявленных дефектов на тепловых сетях при гидравлических испытаниях 28.10.2016 не представлено. Из переписки ООО «РТК» и Администрации по вопросу теплоснабжения мкр. Южный г. Родники в отопительный период 2016-2017 гг. (письма от 24.10.2016 № 4300, от 26.10.2016 № 6.6-4-16/220, от 07.11.2016 №4450, от 31.10.2016 № 6.6.4-16/227, от 07.11.2016 № 6.6.4-16/230, от 18.11.2016, от 15.11.2016 № 6.6.4-16/242) также не следует осуществления такого согласования.

Решение об осуществление теплоснабжения мкр. Южный г. Родники принято ООО «РТК» в одностороннем порядке. В вопросе по восстановлению теплоснабжения мкр. Южный г. Родники по тепловым сетям от источника тепловой энергии (в соответствии с утвержденной схемой теплоснабжения), Администрация ограничивается перепиской с единой теплоснабжающей организацией – ООО «РТК».

Совокупность указанных действий позволяет прийти к выводу, о реализации актуализированной схемы теплоснабжения по третьему варианту. При этом, несмотря на сохранение прежней схемы теплоснабжения в отопительном сезоне 2016-2017 годы, отопительный сезон 2017-2018 гг. должен осуществляться по утвержденной схеме теплоснабжения, предусматривающей исключение ЗАО «РМЗ» с рынка теплоснабжения. Из изложенного Комиссия приходит к выводу о не выполнении Администрацией предупреждения от 09.08.2016.

Приказом Ивановского УФАС России от 19.01.2017 № 006 возбуждено дело № 02-15/2017-001 по признакам нарушения Администрацией части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Определением от 20.01.2017 дело № 02-15/2017-001 назначено к рассмотрению на 14.02.2017. Рассмотрение дела откладывалось в соответствии с определениями от 14.02.2017, 20.04.2017, 17.05.2017 и 01.06.2017. Определением от 20.04.2017 срок рассмотрения дела продлен до 20.10.2017.

На заседании Комиссии 14.02.2017:

- Заявитель озвучил доводы, изложенные в заявлениях от 10.05.2016 и от 18.10.2016. Указал, что 15.04.2016 Администрацией принято Постановление № 459 «Об актуализации схемы теплоснабжения г. Родники», которое, по мнению Заявителя, ограничивает конкуренцию: необоснованно предоставляет преимущества ЗАО «ИП «Родники», не устанавливая определенных правил организации теплоснабжения, немотивированно, при отсутствии технологических предпосылок, изменяя существующую схему теплоснабжения в интересах ЗАО «ИП «Родники» и ограничивая в правах ЗАО «РМЗ».

Заявитель полагает, что вследствие реализации предложенной Администрацией схемы теплоснабжения неизбежны нарушения в форме ограничения доступа, исключения хозяйствующих субъектов с товарного рынка тепловой энергии на территории Родниковского муниципального района.

Администрации выдавалось Предупреждение от 09.08.2016, на которое Администрация дала ответ, где, по сути, нарушение признала и на уровне письма указала, что теплоснабжение будет осуществляться по существующей схеме без ее актуализации.

Нарушение продолжается со стороны Администрации с октября 2016 года ЗАО «РМЗ» отключили мкр. Южный, если дальше схема будет реализовываться, то на очереди мкр. Машиностроительный и 60 лет Октября.

Одного предупреждения не достаточно, поэтому ЗАО «РМЗ» просит выдать

предписание, которым обязать Администрацию внести изменения в Постановление № 495 и исключить их из спорного Постановления.

- Ответчик огласил позицию, изложенную в письменных пояснениях от 13.02.2017 № 7, указав, что целью актуализации схемы теплоснабжения г. Родники являлась разработка вариантов развития теплоснабжения на базе действующих источников с минимальными затратами на реконструкцию действующей схемы теплоснабжения. Процедура принятия Постановления № 459 Администрацией не нарушена, администрация действовала в соответствии с полномочиями, установленными п. 4 ст. 14 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Отопительный сезон 2016-2017 гг. в географических границах города Родники осуществляется по старой схеме теплоснабжения (без ее актуализации).

По факту поставки тепловой энергии для жителей мкр. Южный с котельной АО «ИП Родники» пояснили, что 26.10.2016 в адрес МО «Родниковский муниципальный район» от ООО «РТК» поступило письмо, в котором сообщалось, что ООО «РТК» в соответствии с Постановлением Администрации от 19.09.2016 № 1273 не имело возможности подать тепловую энергию на отопление потребителей мкр. Южный, 60 лет Октября и мкр. Машиностроитель в связи с проведением работ по замене аварийного участка магистральной тепловой сети в сентябре 2016 года. В связи с погодными условиями и имеющейся технической возможностью принято решение о подаче тепловой энергии по резервной тепловой сети от котельной АО «ИП Родники».

В соответствии с актом на гидравлические испытания тепловых сетей от котельной ЗАО «РМЗ» от 28.10.2016 установлено, что тепловые сети г. Родники, проходящие по проезду Пугачевский, ул. 1-я Болтинская до квартальных задвижек, установленных у дома № 1 мкр. Южный от котельной ЗАО «РМЗ» гидравлические испытания не выдержали и не могут эксплуатироваться до устранения выявленных технологических нарушений.

В соответствии с актом на гидравлические испытания тепловых сетей от котельной ЗАО «РМЗ» 15.11.2016 установлено, что тепловые сети, проходящие по проезду Пугачевский, ул. 1-я Болтинская до квартальных задвижек, установленных у дома № 1 мкр. Южный от котельной ЗАО «РМЗ», гидравлические испытания не выдержали и не могут эксплуатироваться.

23.12.2016 в Администрацию от ООО «РТК» представлено техническое заключение по результатам обследования технического состояния тепловой сети, проходящей по проезду Пугачевский г. Родники, выполненное ООО «СтройКом» по заказу ООО «РТК» в 2016 году, по результатам которого сделан вывод о нецелесообразности дальнейшей эксплуатации и/или проведения многочисленных ремонтных работ существующего трубопровода.

Именно по этой причине ООО «РТК» было произведено переключение отопления мкр. Южный от котельной ЗАО «РМЗ» на АО «ИП «Родники».

Во исполнение определения об отложении рассмотрения дела № 02-15/2017-001 от 14.02.2017 лицами, участвующими в деле, представлены дополнительные письменные пояснения.

В письменных пояснениях от 23.03.2017 № 08 Администрация пояснила, что основаниями и причинами модернизации схемы теплоснабжения города Родники послужило то, что магистральные тепловые сети от котельной ЗАО «РМЗ» наиболее протяженные, прокладка, в основном наземная. Распределительные межквартальные и

внутриквартальные сети проложены в подземных непроходных каналах. В связи с тем, что фактическая нагрузка намного меньше проектной, в межсезонье (весна, осень) не соблюдается график отпуска тепла от котельной, то есть происходит перетоп потребителей с целью поддержания нормативной температуры горячей воды. В связи с нарушением гидравлических режимов из-за несоблюдения проектных расчетных графиков температур сетевой воды и, соответственно, ее расчетных расходов, теплоснабжение отдельных потребителей нарушено. Из-за разрушения тепловой изоляции на значительных участках теплопотери в тепловых сетях намного выше норм. Система теплоснабжения ЗАО «РМЗ» фактически открытая, использование такой системы не допустимо с 01 января 2022 года.

Поскольку третий вариант модернизации системы теплоснабжения самый экономичный и имеющий наименьший рост областных субсидий в схеме актуализации отражен вывод источника тепловой энергии ЗАО «РМЗ» из системы теплоснабжения г. Родники.

Администрация отметила также, что поскольку из текста постановления невозможно определить именно тот вариант, согласно которого будет конкретно действовать актуализированная схема теплоснабжения, необходимо принятие нового нормативного акта об актуализации схемы теплоснабжения в соответствии с Постановлением Правительства от 22.02.2012 № 154 «О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения».

В свою очередь, ЗАО «РМЗ» в письменных пояснениях от 24.03.2017 № 1/219 дополнительно пояснило, что доступ на рынок теплоснабжения г. Родники физически обеспечивается посредством присоединенных сетей, принадлежащих ООО «РТК», которое поставляет ресурс конечным потребителям.

Заявитель указывает также, что в настоящее время на территории г. Родники реализуется третий вариант актуализированной схемы теплоснабжения, о чем, по его мнению, свидетельствует уже произведенное переключение потребителей мкр. Южный с котельной ЗАО «РМЗ» на котельную ОАО «ИП Родники».

Заявитель просил выдать Администрации предписание об отмене или изменении Постановления № 459 от 15.04.2016, в результате которого должно стать невозможным переключение потребителей ЗАО «РМЗ» на иные теплогенерирующие компании, а также о прекращении реализации третьего варианта актуализированной схемы теплоснабжения.

ЗАО «РМЗ» указало также, что вывод котельной ЗАО «РМЗ» из системы теплоснабжения будет иметь негативные последствия для предприятия, а именно:

- сокращение 42 человек, работников котельной, с выплатой выходного пособия и других, положенных при сокращении выплат. Общая сумма выплат составит примерно 3 млн. руб.;

- затраты на консервацию котельной;

- необходимость приобретения и установки дополнительного оборудования для отопления производственных и административных помещений завода. Стоимость затрат составит примерно 10 млн. руб.;

- увеличение затрат на электроэнергию. При отключении котельной, имеющей равномерное круглосуточное потребление и уменьшение объемов потребления, стоимость 1 кВт.ч. увеличивается на 30%;

- рост себестоимости воды, в связи с уменьшением объемов.

Все указанные дополнительные затраты, неизбежно приведут к увеличению себестоимости выпускаемой заводом продукции, что сделает неконкурентоспособной продукцию ЗАО «РМЗ» на рынке оборудования для горнодобывающей промышленности. В условиях кризиса и сложной экономической ситуации существуют опасения о дальнейшей судьбе завода и его существовании.

В пояснениях на Заключение об обстоятельствах дела (письмо от 16.06.2017 № 10) Администрация пояснила, что не согласна с выводами Комиссии по следующим основаниям:

- с момента принятия Постановления от 15.04.2016 №459 данная схема на территории города Родники в отопительный сезон 2016-2017 гг. не применялась, в связи с чем никаких дискриминационных условий осуществления предпринимательской деятельности в сфере теплоснабжения для участников товарного рынка реализации тепловой энергии на территории теплосетей г. Родники не произошло и никаких преимуществ администрацией МО «Родниковский муниципальный район» не предоставлено;

- вывод тепловых сетей, снабжающих тепловой энергией мкр. Южный произошел не в соответствии с Постановлением «Об актуализации схемы теплоснабжения города Родники» и реализации третьего варианта схемы теплоснабжения, а по техническим причинам;

- согласование инвестиционной программы в сфере теплоснабжения ООО «Родниковская теплосбытовая компания» Администрацией является следствием обеспечения качественным и бесперебойным теплоснабжением потребителей тепловой энергией на нужды отопления и горячего водоснабжения в случае аварийных ситуаций, а не способствованию реализации третьего варианта модернизации актуализированной схемы теплоснабжения.

В связи с изложенным, Администрация считает, что в ее действиях отсутствует признаки нарушения ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции.

Заслушав объяснения и доводы лиц, участвующих в деле, исследовав имеющиеся в материалах дела доказательства в их взаимосвязи и достаточности для принятия решения, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

09.12.2015 Администрацией размещено уведомление о начале процедуры по актуализации схемы теплоснабжения муниципального образования «Родниковское городское поселение Родниковского муниципального района Ивановской области».

17.12.2015 в Администрацию от ООО «РТК» поступило уведомление № 6.6-4-16/224 от 09.12.2015 о начале работ по разработке (актуализации) схемы теплоснабжения г. Родники.

18.01.2016 письмом № 6.6-4-18/07 ООО «РТК» представлен проект актуализации схемы теплоснабжения г. Родники и обосновывающие материалы к ней.

Указанный проект размещен на сайте www.rodniki-37.ru 15.02.2016, что следует из уведомления Администрации Родниковский муниципальный район.

18.03.2016 состоялись публичные слушания по вопросу актуализации схемы теплоснабжения г. Родники, по итогам которых проект актуализированной схемы

теплоснабжения решено направить на доработку разработчику, для учета замечаний и предложений публичных слушаний (протокол от 18.03.2016, заключение по результатам публичных слушаний). Соответствующее решение закреплено в Постановлении Администрации МО «Родниковский муниципальный район» № 346 от 24.03.2016.

15.04.2016 по результатам депутатских слушаний Совета муниципального образования «Родниковское городское поселение Родниковского муниципального района Ивановской области» Постановлением Администрации от 15.04.2016 № 459 утверждена актуализированная схема теплоснабжения.

Постановлением Администрации муниципального образования «Родниковский муниципальный район» № 1273 от 19.09.2016 «О начале отопительного сезона 2016-2017» определено начало отопительного сезона по объектам социальной сферы, подключенным к центральным источникам тепловой энергии с 26 сентября 2016 года, на объекты жилья и социальной сферы до 5 октября 2016 года.

Письмом от 20.10.2016 № 1/588 ЗАО «РМЗ» обратилось в адрес Администрации муниципального образования «Родниковский муниципальный район», указав, что с начала отопительного сезона и до настоящего времени теплоснабжение потребителей мкр. Южный осуществляется от котельной АО «ИП «Родники». Объемы тепловой энергии по потребителям данного микрорайона заложены в тариф ЗАО «РМЗ» и утверждены Постановлением Департамента энергетики и тарифов Ивановской области № 56-т/5 от 14.12.2015.

Письмом от 24.10.2016 № 4300 Администрацией направлен запрос в ООО «РТК» о предоставлении информации по вопросу теплоснабжения мкр. Южный г. Родники.

В ответе на указанный запрос (письмо от 26.10.2016 № 6.6-4-16/220) ООО «РТК» сообщило, что ООО «РТК» не могло подавать тепловую энергию на отопление мкр. Южный, 60 лет Октября, ул. 8 Марта, мкр. Машиностроитель в связи с ремонтными работами по замене аварийного участка. В связи с имеющейся технической возможностью принято решение о подаче тепловой энергии на мкр. Южный г. Родники по резервной тепловой сети от котельной АО «ИП «Родники», а также уведомило о проведении гидравлических испытаний.

Письмом от 15.11.2016 № 6.6-4-16/242 в Администрацию представлен Акт от 11.11.2016 о проведении повторных гидравлических испытаний тепловых сетей по Пугачевскому проезду г. Родники. Согласно данному акту тепловые сети г. Родники, проходящие по Пугачевскому проезду до дома № 1 мкр. Южный от котельной ЗАО «РМЗ», не выдержали испытание и не могут эксплуатироваться, а также принято решение об обращении в специализированную организацию по вопросу проведения экспертизы на возможность дальнейшей эксплуатации указанного участка тепловых сетей.

16.11.2016 Администрацией Постановлением № 1534 согласована ООО «РТК» инвестиционная программа в сфере теплоснабжения «Реконструкция тепловых сетей ООО «РТК» в г. Родники на 2017-2024 гг.

Письмом от 20.12.2016 ЗАО «РМЗ» обратилось в Администрацию с запросом о предоставлении сведений: по какому из пяти вариантов будет реализована схема теплоснабжения, с указанием сроков реализации.

Письмом от 23.12.2016 Администрация указала, что 04.08.2016 решением Совета муниципального образования «Родниковское городское поселение Родниковского

муниципального района Ивановской области» № 39 внесены изменения в Программу комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования «Родниковское городское поселение Родниковского муниципального района Ивановской области» на 2011-2020 в соответствии с утвержденной Постановлением Администрации № 459 от 15.04.2016 актуализированной схемой теплоснабжения. Указанным решением предусмотрены, помимо иных следующие мероприятия и сроки их реализации: установка перемычки между магистральным трубопроводом теплоснабжения от котельной ИП Родники и магистральным трубопроводом теплоснабжения мкр. Машиностроитель - 2016 год, прокладка трубопроводов горячего водоснабжения для ФОК и здания пожарной части – 2017, строительство БМК для ГВС мкр. Машиностроитель, ФОК, здания пожарной части – 2017 год.

В соответствии со статьей 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

В силу пункта 4.2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов, городских округов, городских округов с внутригородским делением и внутригородских районов обладают следующими полномочиями по организации теплоснабжения, предусмотренными Федеральным законом "О теплоснабжении".

В соответствии с пунктом 1 статьи 6 Федерального Закона № 190-ФЗ от 27.07.2010 «О теплоснабжении» (далее – Закон о теплоснабжении) к полномочиям органов местного самоуправления поселений, городских округов по организации теплоснабжения на соответствующих территориях относится, помимо прочих, утверждение схем теплоснабжения поселений, городских округов с численностью населения менее пятисот тысяч человек, в том числе определение единой теплоснабжающей организации.

При этом, под схемой теплоснабжения, в соответствии с пунктом 20 статьи 2 Закона о теплоснабжении, понимается документ, содержащий предпроектные материалы по обоснованию эффективного и безопасного функционирования системы теплоснабжения, ее развития с учетом правового регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Согласно части 1 статьи 23 Закона о теплоснабжении развитие систем теплоснабжения поселений, городских округов осуществляется в целях удовлетворения спроса на тепловую энергию, теплоноситель и обеспечения надежного теплоснабжения наиболее экономичным способом при минимальном вредном воздействии на окружающую среду, экономического стимулирования развития и внедрения энергосберегающих технологий.

Развитие системы теплоснабжения поселения или городского округа осуществляется

на основании схемы теплоснабжения, которая должна соответствовать документам территориального планирования поселения или городского округа, в том числе схеме планируемого размещения объектов теплоснабжения в границах поселения или городского округа (часть 2 статьи 23 Закона о теплоснабжении).

Согласно части 5 статьи 23 Закона о теплоснабжении при разработке схемы теплоснабжения должна быть обеспечена безопасность системы теплоснабжения, определяемая следующими показателями:

1) резервирование системы теплоснабжения;

2) бесперебойная работа источников тепловой энергии, тепловых сетей и системы теплоснабжения в целом;

3) живучесть источников тепловой энергии, тепловых сетей и системы теплоснабжения в целом.

Схема теплоснабжения города Родники разработана ОГУП ГПИ «Гипрокоммунэнерго» и утверждена решением Совета муниципального образования «Родниковское городское поселение» второго созыва от 28.12.2010 № 83.

Частью 7 статьи 23 Закона о теплоснабжении установлено, что требования к содержанию схем теплоснабжения и порядку их разработки определяются правилами, утвержденными Правительством Российской Федерации. Порядок разработки схем теплоснабжения в соответствии с правилами, утвержденными Правительством Российской Федерации, должен обеспечивать открытость процедуры их разработки и утверждения, участие в этой процедуре представителей теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций, потребителей тепловой энергии.

В соответствии с Законом о теплоснабжении Правительство Российской Федерации постановлением от 22.02.2012 № 154 "О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения" утвердило прилагаемые требования к схемам теплоснабжения (далее - Требования к схемам) и требования к порядку разработки и утверждения схем теплоснабжения (далее - Требования к порядку разработки).

Согласно части 3 статьи 23 Закона о теплоснабжении уполномоченные в соответствии с настоящим Федеральным законом органы должны осуществлять разработку, утверждение и ежегодную актуализацию схем теплоснабжения, которые должны содержать:

1) определение условий организации централизованного теплоснабжения, индивидуального теплоснабжения, а также поквартирного отопления;

2) решения о загрузке источников тепловой энергии, принятые в соответствии со схемой теплоснабжения;

3) графики совместной работы источников тепловой энергии, функционирующих в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, и котельных, в том числе график перевода котельных в "пиковый" режим функционирования;

4) меры по консервации избыточных источников тепловой энергии;

5) меры по переоборудованию котельных в источники комбинированной выработки электрической и тепловой энергии;

6) радиус эффективного теплоснабжения, позволяющий определить условия, при которых подключение (технологическое присоединение) теплопотребляющих установок к системе теплоснабжения нецелесообразно вследствие увеличения совокупных расходов в указанной системе;

7) оптимальный температурный график и оценку затрат при необходимости его изменения;

8) иные меры, предусмотренные правилами, определяющими требования к содержанию схем теплоснабжения и порядку их разработки, в целях достижения установленных в инвестиционных программах организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации плановых значений показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения.

В соответствии с пунктом 22 Требований к порядку разработки и утверждения схем теплоснабжения, утвержденным Постановлением Правительства РФ № 154 от 22.02.2012 (далее – Требования к схемам), схема теплоснабжения подлежит **ежегодно актуализации** в отношении следующих данных:

а) распределение тепловой нагрузки между источниками тепловой энергии в период, на который распределяются нагрузки;

б) изменение тепловых нагрузок в каждой зоне действия источников тепловой энергии, в том числе за счет перераспределения тепловой нагрузки из одной зоны действия в другую в период, на который распределяются нагрузки;

в) внесение изменений в схему теплоснабжения или отказ от внесения изменений в части включения в нее мероприятий по обеспечению технической возможности подключения к системам теплоснабжения объектов капитального строительства;

г) переключение тепловой нагрузки от котельных на источники с комбинированной выработкой тепловой и электрической энергии в весенне-летний период функционирования систем теплоснабжения;

д) переключение тепловой нагрузки от котельных на источники с комбинированной выработкой тепловой и электрической энергии в отопительный период, в том числе за счет вывода котельных в пиковый режим работы, холодный резерв, из эксплуатации;

е) мероприятия по переоборудованию котельных в источники комбинированной выработки электрической и тепловой энергии;

ж) ввод в эксплуатацию в результате строительства, реконструкции и технического перевооружения источников тепловой энергии и соответствие их обязательным требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, и проектной документации;

з) строительство и реконструкция тепловых сетей, включая их реконструкцию в связи с исчерпанием установленного и продленного ресурсов;

и) баланс топливно-энергетических ресурсов для обеспечения теплоснабжения, в том числе расходов аварийных запасов топлива;

к) финансовые потребности при изменении схемы теплоснабжения и источники их покрытия.

Согласно пункту 6 Требований к порядку разработки схема теплоснабжения разрабатывается на срок не менее 15 лет с соблюдением следующих принципов:

а) обеспечение безопасности и надежности теплоснабжения потребителей в соответствии с требованиями технических регламентов;

б) обеспечение энергетической эффективности теплоснабжения и потребления тепловой энергии с учетом требований, установленных федеральными законами;

в) обеспечение приоритетного использования комбинированной выработки тепловой и электрической энергии для организации теплоснабжения с учетом экономической обоснованности;

г) соблюдение баланса экономических интересов теплоснабжающих организаций и интересов потребителей;

д) минимизация затрат на теплоснабжение в расчете на единицу тепловой энергии для потребителя в долгосрочной перспективе;

е) обеспечение недискриминационных и стабильных условий осуществления предпринимательской деятельности в сфере теплоснабжения;

ж) согласование схем теплоснабжения с иными программами развития сетей инженерно-технического обеспечения, а также с программами газификации поселений, городских округов.

Из изложенного следует, что органы местного самоуправления, реализуя возложенные на них полномочия по организации теплоснабжения, осуществляя разработку, актуализацию и утверждение схемы теплоснабжения, обязаны соблюдать установленные принципы и помимо минимизации затрат на теплоснабжение в расчете на единицу тепловой энергии для потребителя в долгосрочной перспективе, также обеспечивать недискриминационные и стабильные условия осуществления предпринимательской деятельности в сфере теплоснабжения.

Реализация принципа недискриминационных и стабильных условий осуществления предпринимательской деятельности в сфере теплоснабжения предполагает обеспечение надлежащей конкурентной среды, обеспечивающейся недопущением со стороны уполномоченных органов совершения действий, которые приводят или могут привести к ограничению конкуренции.

В рассматриваемом случае Комиссией не оспаривается право Администрации на утверждение и ежегодную актуализацию схемы теплоснабжения, предоставляемые законодательством в сфере теплоснабжения, а также соблюдение порядка при актуализации схемы теплоснабжения на 2017 год.

Вместе с тем, Комиссия приходит к выводу, что утверждая Постановлением № 495 от 15.04.2016 актуализированную схему теплоснабжения, Администрация нарушила один из основных принципов, а именно обеспечение недискриминационного доступа и стабильных условий осуществления предпринимательской деятельности, что привело к ограничению конкуренции на товарном рынке производства и реализации тепловой энергии на территории покупки тепловой энергии потребителями, в том числе едиными теплоснабжающими организациями, в границах сетей теплоснабжения, расположенных на территории г. Родники Родниковского района Ивановской области, в соответствии с принятым решением о присвоении статуса единой теплоснабжающей организации.

На основании ч. 5.1 ст. 45 Закона о защите конкуренции и в соответствии с положениями Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденным ФАС России от 28.04.2010 № 220 (далее – Порядок), проведен анализ состояния конкуренции, результаты которого отражены в аналитическом отчете от 31.05.2017.

Целью проведения Анализа является:

- установление положения предприятий теплоэнергетического комплекса (теплоснабжающих организаций, в том числе единых теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций), осуществляющих деятельность на территории г. Родники Ивановской области;
- оценка изменения (возможного изменения) состояния конкуренции на товарном рынке вследствие принятия акта и (или) осуществления действий (бездействия) Администрации и ЗАО «ИП Родники».

В качестве исходной информации для анализа состояния конкуренции на рынке оказания услуг по теплоснабжению использовались:

- сведения органов местного самоуправления и региональных органов исполнительной власти;
- сведения, полученные от физических и юридических лиц, в том числе сведения, представляемые покупателем (покупателями) данного товара, в том числе в результате их выборочного опроса, а также сведения, представляемые продавцами данного товара;
- данные ранее проведенных антимонопольными органами исследований состояния конкуренции на соответствующих товарных рынках.

Основными источниками информации о составе хозяйствующих субъектов, действующих на рынке, об объеме товарного рынка, необходимого для расчета долей хозяйствующих субъектов, являются данные Департамента энергетики и тарифов Ивановской области и данные хозяйствующих субъектов.

Временной интервал исследования для ретроспективного анализа - 2015 год, 2016 год.

Согласно основным понятиям, изложенным в пункте 2 Закона о теплоснабжении:

теплоснабжение - обеспечение потребителей тепловой энергии тепловой энергией, теплоносителем, в том числе поддержание мощности (пункт 8);

теплоснабжающая организация - организация, осуществляющая продажу потребителям и (или) теплоснабжающим организациям произведенных или приобретенных тепловой энергии (мощности), теплоносителя и владеющая на праве собственности или ином законном основании источниками тепловой энергии и (или) тепловыми сетями в системе теплоснабжения, посредством которой осуществляется теплоснабжение потребителей тепловой энергии (пункт 11).

Деятельность в сфере теплоснабжения, согласно Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД, ОК 029-2014, КДЕС Ред. 2, утв. Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст в ред. от 07.10.2016), относится к классу – 35 (Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха), подклассу – 35.3 (Производство, передача и распределение пара и горячей воды; кондиционирование воздуха), группе - 35.30 (Производство, передача и распределение пара и горячей воды; кондиционирование воздуха), подгруппам:

- 35.30.1 Производство пара и горячей воды (тепловой энергии);
- 35.30.2 Передача пара и горячей воды (тепловой энергии);
- 35.30.3 Распределение пара и горячей воды (тепловой энергии).

По результатам проведенного анализа продуктовыми границами товарных рынков в рамках данного исследования являются:

- Рынок производства и реализации тепловой энергии;
- Рынок передачи тепловой энергии;
- Рынок реализации тепловой энергии конечным потребителям.

Следовательно, процесс теплоснабжения разделен на сферы: производство тепловой энергии (мощности), ее передачу по тепловой сети и сбыт (поставка) тепловой энергии потребителям. При этом, в качестве поставщика тепловой энергии может действовать каждая организация, которая соответствует требованиям теплоснабжающей организации, установленным Законом о теплоснабжении.

Согласно параграфа 1.1. главы 1 «Существующее положение в сфере производства, передачи и потребления тепловой энергии для целей теплоснабжения» Обосновывающих материалов к схеме теплоснабжения Родниковского городского поселения Ивановской области, сложившаяся в городском поселении схема теплоснабжения включает в себя единый комплекс сооружений, котельного и вспомогательного оборудования, наружных инженерных коммуникаций.

Теплоснабжение жилищно-коммунального сектора г. Родники осуществляется от пяти котельных:

- котельной машзавода ЗАО «Родниковский Машиностроительный завод»,

- котельной комбината ЗАО «Индустриальный парк «Родники»,

- ПГ ТЭЦ ЗАО «РЭК» через бойлерную ЗАО «Индустриальный парк «Родники»,

- котельная ООО «Энергетик» по ул. З.Космодемьянской,

- котельная ОАО «Теплоснаб-Родники» на территории хлебокомбината (ИП Смирнов М.А.), отопление и ГВС мкр. Рябикова

Теплоснабжение и горячее водоснабжение потребителей тепла центральной части города осуществляется от двух ЦТП ЗАО «Индустриальный парк «Родники» по отдельным трубопроводам.

ЗАО «Индустриальный парк «Родники» осуществляет подачу тепла потребителям мкр. Гагарина, мкр. Шагова, мрн. Лахтина, пл. Ленина, ул. Советская, ул. Техническая, ул.Любимова, ул. Демьяна Бедного, ул. Невская, ул. Родниковская, ул. Марии Ульяновой, ул. Маяковского, ул. Школьная.

От котельной ЗАО «Родниковский машиностроительный завод» осуществляется подача тепла потребителям мкр. 60 лет Октября, мкр. Машиностроитель, мкр. Южный, ул. Мира, ул. Космонавтов, ул. 8 Марта, ул. Дружбы, ул. 1й Рабочий поселок.

Котельная ООО «Энергетик», расположенная по ул. Зои Космодемьянской, используется для теплоснабжения потребителей прилегающего жилого района.

Котельная ООО «Теплоснаб-Родники» была запущена 01.10.2014 года для теплоснабжения и горячего водоснабжения мкр. Рябикова. Для подключения к

существующей тепловой схеме была проложена трасса тепловой сети в двухтрубном исполнении Ду219 и трасс горячего водоснабжения Ду 76, Ду57.

Котельные ОАО "Теплоснаб-Родники", ООО «Энергетик», ЗАО «Индустриальный парк «Родники» работают по «закрытой» системе теплоснабжения, котельная ЗАО «Родниковский Машиностроительный завод» работает по «открытой» системе теплоснабжения.

Одновременно на территории города имеются источники тепловой энергии (котельные) производящие выработку тепловой энергии для собственных нужд и отдельно взятых потребителей. В частности, котельная детского сада № 9, снабжающая теплом сам детский сад и дом № 4 по ул. Родниковская, котельные школы по ул. Гагарина и школ № 2 и 9, обеспечивающие теплом непосредственно школы.

Совокупность источников тепловой энергии и теплопотребляющих установок, технологически соединенных тепловыми сетями представляет собой систему теплоснабжения (п. 14 ст.2 Закона о теплоснабжении).

В состав хозяйствующих субъектов, действующих на рынках теплоснабжения г. Родники, включаются предприятия, осуществляющие:

1. Производство и реализацию тепловой энергии: ЗАО «ИП Родники», ЗАО «РМЗ», котельная мкр. Рябикова, котельная мкр. Агросервис, котельные МКДОУ N 11 "Голубок", МКДОУ N 9 "Солнышко", МБОУ СОШ № 2 и № 3;
2. Передачу тепловой энергии. Информация о составе хозяйствующих субъектов указана в Таблице 1;
3. Реализацию тепловой энергии конечным потребителям. Информация о составе хозяйствующих субъектов указана в Таблице 1.

Таблица № 1

№ /п	Период оказания услуг	Наименование хозяйствующего субъекта с указанием его организационно-правовой формы	Юридический адрес, местонахождение, телефон, Ф.И.О. руководителя	Вид деятельности	Сведения о наличии в собственности (ином законном праве) имущественных объектов, участвующих в производстве и (или) передаче тепловой энергии
	2015, 2016 годы	ООО "Энергетик"	155250, Ивановская область, г.Родники, ул.Советская, 11.	производство, передача и сбыт тепловой энергии	аренда (котельные и тепловые сети от них на территории Родниковского района)
	2015, 2016 годы	ООО "Теплоснаб-Родники"	155250, Ивановская область, г. Родники, ул. Большая Рыбаковская, 54А.	производство, передача и сбыт тепловой энергии	аренда (котельная и тепловые сети от нее мкр-н Рябикова в г. Родники)

	2015, 2016 годы	ИП Смирнов М.А.	Юридический адрес: г. Иваново, ул. Танкиста Александрова, д. 2А, кв. 2.	производство, передача и сбыт тепловой энергии	собственность
	2015, 2016 годы	ЗАО "Родниковская энергетическая компания"	155250, Ивановская область, г. Родники, ул. Советская, 20.	производство тепловой энергии	собственность (мини ТЭЦ)
	2015, 2016 годы	ЗАО "Родниковский машиностроительный завод"	155250, Ивановская область, г. Родники, ул. Колхозная, 2,	производство, передача и сбыт тепловой энергии	аренда (котельная и тепловые сети)
	2015, 2016 годы	ЗАО "Индустриальный парк "Родники" *	155250, Ивановская область, г.Родники, ул.Советская, 20.	производство, передача и сбыт тепловой энергии	аренда (водогрейная котельная, паровые и водяные тепловые сети, тепловые пункты)
	2015, 2016 годы	ООО "Родниковская теплосбытовая компания"	155250, Ивановская область, г. Родники, ул. Советская, 20.	передача и сбыт тепловой энергии	аренда (тепловые сети в г. Родники)
	01.01.2015-01.11.2015	ООО "Тепломаш"	155250, Ивановская область, г.Родники, ул. Колхозная, д. 2.	передача и сбыт тепловой энергии	аренда (тепловые сети)
	02.11.2015-31.12.2015	ООО "Теплотранс"	155250, Ивановская область, г.Родники, ул. Колхозная, д. 2.	передача и сбыт тепловой энергии	аренда (тепловые сети)
	01.01.2015-19.02.2015	ООО "Родниковская тепловая сеть"	155250, Ивановская область, г. Родники, ул. Большая Рыбаковскаяя, 54А	передача тепловой энергии	аренда (тепловые сети в г. Родники)

Из изложенного следует, что состав хозяйствующих субъектов, действующих на рынках теплоснабжения и осуществляющих выработку (производство) тепловой энергии на своих источниках тепловой энергии, образуют ОАО "Теплоснаб-Родники", ООО «Энергетик», ЗАО «Индустриальный парк «Родники», ЗАО «РЭК», ЗАО «Родниковский Машиностроительный завод» и источники тепловой энергии (котельные), производящие выработку тепловой энергии для собственных нужд и отдельно взятых потребителей. Изложенное подтверждается, в том числе, и письменными пояснениями Администрации от 30.05.2016 № 1943.

Согласно аналитическому отчету от 31.05.2017 на товарных рынках выявлены две группы лиц:

1 группа. ЗАО "Родниковская энергетическая компания", ЗАО "Индустриальный парк "Родники", ООО "Родниковская теплосбытовая компания";

2 группа. ЗАО "Родниковский машиностроительный завод", ООО "Тепломаш", ООО "Теплотранс».

Единая теплоснабжающая организация в системе теплоснабжения (далее - единая теплоснабжающая организация) - теплоснабжающая организация, которая определяется в схеме теплоснабжения федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации на реализацию

государственной политики в сфере теплоснабжения (далее - федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения), или органом местного самоуправления на основании критериев и в порядке, которые установлены правилами организации теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации (п. 28 ст. 2 Закона о теплоснабжении).

Единой теплоснабжающей организацией на территории г. Родники с 01.01.2016 является ООО «Родниковская теплосбытовая компания» согласно Постановлению администрации муниципального образования «Родниковский муниципальный район от 30.10.2015 № 1205.

Географические границы рынка определены:

- для хозяйствующих субъектов, действующих на рынке производства и реализации тепловой энергии границы зоны деятельности определены границами покупки тепловой энергии потребителями, в том числе едиными теплоснабжающими организациями, в границах сетей теплоснабжения, расположенных на территории г. Родники Родниковского района Ивановской области, в соответствии с принятым решением о присвоении статуса единой теплоснабжающей организации;

- для хозяйствующих субъектов, осуществляющих передачу тепловой энергии, границы локальных рынков будут в пределах территорий расположения технологической инфраструктуры (сетей) хозяйствующих субъектов, оказывавших данные услуги по транспортировке тепловой энергии;

- для хозяйствующих субъектов, действующих на рынке услуг по реализации тепловой энергии конечным потребителям, географические границы определены как территория г. Родники Родниковского района Ивановской области.

Постановлением Департамента энергетики и тарифов Ивановской области от 14.12.2015 № 56-т/5 утверждены долгосрочные тарифы на тепловую энергию, на теплоноситель, долгосрочные параметры регулирования для ЗАО «Родниковский машиностроительный завод» на 2016 год. Постановлением Департамента энергетики и тарифов Ивановской области от 13.12.2016 № 119-т/12 установлены тарифы на 2017, 2018 годы с учетом корректировки.

Между ЗАО «РМЗ» и ООО «Родниковская теплосбытовая компания» заключен договор поставки тепловой энергии и теплоносителя от 01.01.2016 (далее – договор от 01.01.2016), согласно которому генерирующая компания (ЗАО «РМЗ») самостоятельно производит тепловую энергию, теплоноситель и поставляет тепловую энергию и теплоноситель Теплоснабжающей организации (ООО «РТК») по регулируемым ценам (тарифам) в порядке, установленном Федеральным законом «О теплоснабжении».

При этом, транспортировку тепловой энергии и теплоносителя до конечного потребителя осуществляет ООО «РТК», поскольку тепловые сети (магистральные и внутриквартальные) не входят в границы балансовой принадлежности ЗАО «РМЗ» и АО "ИП «Родники» и согласно договору аренды недвижимого имущества от 19.08.2015 переданы собственником ООО «Теплосервис» единой теплоснабжающей организации ООО «РТК».

В рассматриваемом случае ЗАО «РМЗ» является одним из хозяйствующих субъектов – теплоснабжающей организацией (владельцем источника тепловой энергии), осуществляющей деятельность по производству и реализации тепловой энергии в

границах сетей теплоснабжения ООО «РТК», расположенных на территории г. Родники Родниковского района Ивановской области.

Фактически доступ ЗАО «РМЗ» на товарный рынок производства и реализации тепловой энергии на территории покупки тепловой энергии потребителями, в том числе едиными теплоснабжающими организациями, в границах сетей теплоснабжения, расположенных на территории г. Родники Родниковского района Ивановской области, в соответствии с принятым решением о присвоении статуса единой теплоснабжающей организации, осуществляется посредством сетей ООО «РТК».

В пункте 5.3 Актуализированной схемы теплоснабжения г. Родники, утвержденной Постановлением Администрации № 459, предусмотрено пять вариантов модернизации существующей схемы теплоснабжения:

1. Сохранение существующей схемы подключения потребителей. При этом реализуются мероприятия по замене тепловой сети от котельной ЗАО «РМЗ» до потребителей с сохранением технических характеристик тепловых сетей (диаметр трубопровода, длина) и по организации подачи горячей воды с использованием закрытой системы. Общая стоимость работ составит 102,38 млн. руб.
2. Сохранение существующей схемы подключения потребителей. При этом реализуются мероприятия по замене тепловой сети от котельной ЗАО «РМЗ» до потребителей с уменьшением диаметров трубопроводов, строительство двух насосных станций, по организации схемы подачи горячей воды с использованием закрытой системы. Общая стоимость работ составит 78,2 млн. руб.
3. Переключение потребителей трех микрорайонов от котельной ЗАО «РМЗ» на источники ЗАО «ИП «Родники» и ЗАО «РЭК». При этом реализуются мероприятия по строительству перемычки между существующими тепловыми сетями, строительству в микрорайоне Машиностроитель блочно-модульной котельной на нужды горячего водоснабжения (ГВС) и замене внутриквартальных сетей ГВС. Общая стоимость работ составит 33,1 млн. руб.
4. На котельной ЗАО «РМЗ» остаются только потребители микрорайона Машиностроитель (11950,2) + ФОК 4427. Потребители микрорайона 60-лет Октября и Южный переключаются на ЗАО ИП «Родники» и ЗАО «РЭК». Затраты на строительство сетей до этих двух микрорайонов 14500 тыс. руб.
5. Переключение всех потребителей ЗАО «ИП «Родники» и ЗАО «РЭК» на котельную ЗАО «РМЗ». При этом реализуются мероприятия по строительству перемычки между существующими тепловыми сетями, строительству сети на ГВС до микрорайона Машиностроитель замене внутриквартальных сетей ГВС. Общая стоимость работ составит 33,1 млн. руб., строительство двух насосных станций, строительство двух БМК в центральной части города для осуществления горячего водоснабжения. Общая стоимость работ составит 86 млн. руб.

Рекомендован к применению 3 вариант модернизации системы теплоснабжения как самый экономичный имеющий наименьший рост областных субсидий.

При этом, в параграфе 4.7 «Решения о загрузке источников тепловой энергии, распределение (перераспределение) тепловой нагрузки потребителей тепловой энергии в каждой зоне действия системы теплоснабжения между источниками тепловой энергии, поставляющими тепловую энергию в данной системе теплоснабжения» актуализированной схемы теплоснабжения установлено, что «планируется присоединение мкр. Южный к котельной ЗАО «ИП «Родники» путем

прокладки нового участка тепловой сети от ЦТП КОП (тепловой пункт на территории красильно-отделочного производства) до ул. 1-я Болтинская (поворот теплотрассы с пр. Пугачевский). Расстояние около 1 км. Планируется присоединение мкр. 60 лет Октября к тепловому пункту ЗАО «ИП «Родники» с прокладкой участка теплотрассы от ТП до места врезки существующей теплотрассы на мкр. 60 лет Октября в магистральную теплосеть, которая проходит от котельной ЗАО «РМЗ» вдоль ул. Осипенко. Для осуществления теплоснабжения объектов, расположенных на ул. 8 Марта предлагается присоединение объектов, расположенных на ул. 8 Марта, к тепловому пункту ЗАО «ИП «Родники». Отопление в мкр. Машиностроитель планируется организовать путем строительства перемычки от тепловой сети котельной ЗАО «Индустриальный парк «Родники» к действующей сети мкр. Машиностроитель. К системе теплоснабжения мкр. Машиностроитель присоединить объекты: существующее здание пожарной части и строящееся здание физкультурно-оздоровительного комплекса (ФОК)».

Параграфом 2.4 «Перспективные балансы тепловой мощности и тепловой нагрузки в перспективных зонах действия источников тепловой энергии, в том числе работающих на единую тепловую сеть, на каждом этапе» актуализированной схемы теплоснабжения, указано, что вывод источника тепловой энергии ЗАО «РМЗ» предполагается осуществить с 2017 года.

В частности, в таблице 2.5. параграфа 2.4 актуализированной схемы теплоснабжения представлен баланс тепловой мощности источников теплоснабжения к концу планируемого периода, на которых планируется ввод новых и переключение существующих потребителей обеспечивающих теплоснабжение и тепловой нагрузки в Родниковском городском поселении.

Таблица 2.5.

Котельная ЗАО «Индустриальный парк «Родники»:	***2013***	***2014***	***2015***	***2016***	***2017***	***2018***	***2020***	***2023***	***2028***
Установленная мощность источника, Гкал/ч	152,52	152,52	152,52	152,52	152,52	152,52	152,52	152,52	152,52
Располагаемая мощность источника, Гкал/час	128,95	128,95	128,95	128,95	128,95	128,95	128,95	128,95	128,95
Нетто мощность источника, Гкал/час	126,37	126,371	126,371	126,153	126,153	126,153	126,153	126,153	126,153
Присоединенная нагрузка потребителей, Гкал/ч	34,84	34,84	34,84	**34,84**	**51,52**	51,52	51,52	51,52	51,52
Котельная ЗАО «Родниковский Машиностроительный завод»:	***2013***	***2014***	***2015***	***2016***	***2017***	***2018***	***2020***	***2023***	***2028***
Установленная мощность источника, Гкал/ч	192	192,00	192,00	192,00	192,00	192,00	192,00	192,00	192,00
Располагаемая мощность источника, Гкал/час	192	192,00	192,00	192,00	192,00	192,00	192,00	192,00	192,00
Нетто мощность источника, Гкал/час	188,16	188,16	188,16	188,16	188,16	188,16	188,16	188,16	188,16
Присоединенная нагрузка	16,5	16,5	16,5	16,5	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**

потребителей, Гкал/ч									

Из указанной таблицы следует, что присоединенная нагрузка потребителей ЗАО «РМЗ» с 2017 года равна нулю, в свою очередь, присоединенная нагрузка АО «ИП «Родники» увеличивается с 34,84 до 51,52 Гкал/ч.

Одновременно, содержание таблицы 2.6 параграфа 2.4 актуализированной схемы теплоснабжения также указывает на вывод котельной ЗАО «РМЗ» с 2017 года.

Марка котла	Установленная тепловая мощность, Гкал/ч (т/час)								
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2022	2025
Котельная ЗАО «Индустриальный парк «Родники»									
КВГМ-50	50	50	50	50	50	Реконструкция котельной			
КВГМ-50	50	50	50	50	50				
Котельная ЗАО «Родниковский Машиностроительный завод»									
ДЕ-25-14ГМ	25	25	25	25	25	**Вывод котельной из теплоснабжения города**			
ДЕ-25-14ГМ	25	25	25	25	25				
ДЕ-25-14ГМ	25	25	25	25	25				
КВГМ-50	50	50	50	50	50				
КВГМ-50	50	50	50	50	50				
КВГМ-50	50	50	50	50	50				

Согласно параграфу 4.3 «Предложения по строительству, реконструкции и техническому перевооружению источников тепловой энергии» актуализированной схемы теплоснабжения предусмотрено, что для осуществления теплоснабжения объектов, расположенных на ул. 8 Марта предлагается вариант присоединения объектов, расположенных на ул. 8 Марта к тепловому пункту ЗАО «ИП «Родники».

Также планируется строительство новой блочно-модульной котельной вместо котельной ЗАО «Родниковский Машиностроительный завод» для осуществления горячего водоснабжения потребителей мкр. Машиностроитель и перевода потребителей на закрытую систему горячего водоснабжения. Планируется реконструкция котельной ЗАО «Индустриальный парк «Родники».

На основании изложенного Комиссия приходит к выводу, что определенный схемой теплоснабжения порядок распределения тепловой нагрузки между источниками тепловой энергии соответствует третьему варианту актуализированной схемы. При этом, распределение тепловой нагрузки потребителей тепловой энергии в системе теплоснабжения ЗАО «РМЗ» на источник тепловой энергии АО «ИП Родники» - 2017 год. Актуализированная схема теплоснабжения изначально разрабатывалась под третий вариант ее актуализации, поскольку решения по распределению тепловой нагрузки при реализации остальных четырех вариантов актуализации схемы теплоснабжения не просчитывались.

Внесения изменений в Программу комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования «Родниковское городское поселение

Родниковского муниципального района Ивановской области» на 2011-2020 гг., по мнению Комиссии, указывает на принятие Администрацией со своей стороны третьего варианта модернизации схемы теплоснабжения и утверждение его реализации посредством внесения указанных изменений.

Модернизация схемы теплоснабжения, исходя из утвержденных пяти вариантов, обуславливается строительством или реконструкцией тепловых сетей, находящихся в аренде ООО «РТК».

Пунктом 11 Требований к схеме теплоснабжения предусмотрено, что раздел 5 "Предложения по строительству и реконструкции тепловых сетей" содержит:

а) предложения по строительству и реконструкции тепловых сетей, обеспечивающих перераспределение тепловой нагрузки из зон с дефицитом располагаемой тепловой мощности источников тепловой энергии в зоны с резервом располагаемой тепловой мощности источников тепловой энергии (использование существующих резервов);

б) предложения по строительству и реконструкции тепловых сетей для обеспечения перспективных приростов тепловой нагрузки в осваиваемых районах поселения, городского округа под жилищную, комплексную или производственную застройку;

в) предложения по строительству и реконструкции тепловых сетей в целях обеспечения условий, при наличии которых существует возможность поставок тепловой энергии потребителям от различных источников тепловой энергии при сохранении надежности теплоснабжения;

г) предложения по строительству и реконструкции тепловых сетей для повышения эффективности функционирования системы теплоснабжения, в том числе за счет перевода котельных в пиковый режим работы или ликвидации котельных по основаниям, изложенным в подпункте "г" пункта 10 настоящего документа;

д) предложения по строительству и реконструкции тепловых сетей для обеспечения нормативной надежности и безопасности теплоснабжения, определяемых в соответствии с методическими указаниями по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров, оказываемых услуг для организаций, осуществляющих деятельность по производству и (или) передаче тепловой энергии, утверждаемыми уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти;

е) предложения по реконструкции тепловых сетей в целях обеспечения гидравлических режимов, обеспечивающих качество горячей воды в открытых системах теплоснабжения (горячего водоснабжения).

Пунктом 5.3 Схемы теплоснабжения предусмотрено строительство тепловых сетей в целях обеспечения условий, при которых существует возможность поставок тепловой энергии потребителям от различных источников тепловой энергии при сохранении надежности теплоснабжения.

Одновременно строительство и реконструкция тепловых сетей обусловлено переключениями тепловой нагрузки с одного источника тепловой энергии на другой, что устраняет возможность поставок тепловой энергии потребителям от различных источников тепловой энергии. Перераспределение нагрузки с одного источника на другой напрямую связано с изменением объемов производства и поставок тепловой энергии на товарном рынке производства и реализации тепловой энергии на территории покупки тепловой энергии потребителями, в том числе едиными

теплоснабжающими организациями, в границах сетей теплоснабжения, расположенных на территории г. Родники Родниковского района Ивановской области, в соответствии с принятым решением о присвоении статуса единой теплоснабжающей организации.

Переключение тепловой нагрузки с одного источника тепловой энергии на другой по своей сути является распределением Администрацией тепловой нагрузки между источниками тепловой энергии.

Однако из изложенных выше положений действующего законодательства следует, что реконструкция тепловых сетей в целях обеспечения возможности поставок тепловой энергии от различных источников тепловой энергии не поставлена в зависимости от одновременного перераспределения объемов тепловой энергии с одного источника на другой.

В свою очередь, вопрос о распределении тепловой нагрузки между источниками тепловой энергии при создании возможности поставок тепловой энергии потребителям от различных источников тепловой энергии при сохранении надежности теплоснабжения, исходя из положений ст. 18 Закона о теплоснабжении, подлежит определению на конкурсной основе.

Согласно статье 18 Закона о теплоснабжении распределение тепловой нагрузки потребителей тепловой энергии в системе теплоснабжения между источниками тепловой энергии, поставляющими тепловую энергию в данной системе теплоснабжения, осуществляется органом, уполномоченным в соответствии с настоящим Федеральным законом на утверждение схемы теплоснабжения, путем внесения ежегодно изменений в схему теплоснабжения.

Для распределения тепловой нагрузки потребителей тепловой энергии все теплоснабжающие организации, владеющие источниками тепловой энергии в данной системе теплоснабжения, обязаны представить в орган, уполномоченный в соответствии с настоящим Федеральным законом на утверждение схемы теплоснабжения, заявку, содержащую сведения: 1) о количестве тепловой энергии, которую теплоснабжающая организация обязуется поставлять потребителям и теплоснабжающим организациям в данной системе теплоснабжения; 2) об объеме мощности источников тепловой энергии, которую теплоснабжающая организация обязуется поддерживать;3) о действующих тарифах в сфере теплоснабжения и прогнозных удельных переменных расходах на производство тепловой энергии, теплоносителя и поддержание мощности (часть 2 статьи 18 Закона о теплоснабжении).

Согласно ч. 3 статьи 18 Закона о теплоснабжении в схеме теплоснабжения должны быть определены условия, при наличии которых существует возможность поставок тепловой энергии потребителям от различных источников тепловой энергии при сохранении надежности теплоснабжения. При наличии таких условий распределение тепловой нагрузки между источниками тепловой энергии осуществляется на конкурсной основе в соответствии с критерием минимальных удельных переменных расходов на производство тепловой энергии источниками тепловой энергии, определяемыми в порядке, установленном основами ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации, на основании заявок организаций, владеющих источниками тепловой энергии, и нормативов, учитываемых при регулировании тарифов в области теплоснабжения на соответствующий период регулирования.

Из изложенного следует, что действующим законодательством в сфере теплоснабжения предусмотрено развитие конкурентных отношений между теплоснабжающими организациями, действующими на товарном рынке.

Согласно пункту 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

ЗАО «РМЗ» и АО «ИП Родники», входящее в группу лиц с ООО «РТК», осуществляя деятельность по производству тепловой энергии, действуют на одном товарном рынке, что говорит о наличии между субъектами конкурентных отношений.

Утвержденные Администрацией варианты модернизации схемы теплоснабжения, обуславливающие реконструкцию сетей одновременным перераспределением мощности от одного источника на другой, приводит к устранению конкурентных отношений на товарном рынке.

Возможность выбора варианта модернизации и реализации его имеется у владельца тепловых сетей, поскольку только им могут быть совершены действия в отношении принадлежащего ему имущества. Иные теплоснабжающие организации таким правом не наделены, в связи с чем не могут оказывать влияния на выбор и реализацию вариантов модернизации схемы теплоснабжения.

Как указывалось выше, владельцем тепловых сетей является ООО «РТК», разработчиком актуализированной схемы теплоснабжения явилось также ООО «РТК».

На основании выписок из единого государственного реестра юридических лиц, сформированных на 24.11.2016 и 06.03.2017, информации Управления Федеральной налоговой службы по Ивановской области от 21.03.2017 № 06-20-1/03238, Комиссией установлено, что владельцем 75 процентов доли в уставном капитале ООО «РТК» до 29.12.2016 является <...>, который одновременно являлся лицом, имеющем право без доверенности действовать от имени ЗАО «ИП «Родники», что указывает на аффилированность лиц.

Кроме того, ООО «РТК» и ЗАО «ИП «Родники» по смыслу ч. 1 ст. 9 Закона о защите конкуренции признаются группой лиц.

В данном случае, ООО «РТК», как владелец тепловых сетей, разработало Инвестиционную программу «Реконструкция тепловых сетей ООО «РТК» в г. Родники на 2016-2024 гг.»

Комплекс мероприятий Инвестиционной программы ООО «РТК» предусматривает строительство новых объектов системы централизованного теплоснабжения, не связанных с подключением новых потребителей, а именно: строительство тепловых сетей от главного корпуса КОП до мкр. Южный г. Родники, строительство перемычки между магистральным трубопроводом теплоснабжения от котельной ООО «ИП Родники» и магистральным трубопроводом теплоснабжения на мкр. Машиностроитель, строительство трубопроводов горячего водоснабжения для потребителей мкр. Машиностроитель, ФОК и пожарной части, строительство блочно-модульной котельной для ГВС потребителей мкр. Машиностроитель, ФОК и здания пожарной части.

По мнению Комиссии, указанные мероприятия Инвестиционной программы

предусматривают реализацию модернизации схемы теплоснабжения по третьему варианту.

Указанная Инвестиционная программа ООО «РТК» согласована Администрацией муниципального образования «Родниковский муниципальный район» Постановлением от 16.11.2016 № 1534.

Следовательно, согласовав Инвестиционную программу ООО «РТК» с перечнем мероприятий, определенных третьим вариантом модернизированной схемы теплоснабжения, Администрация фактически обеспечила реализацию данного варианта модернизированной схемы теплоснабжения.

В этой связи доводы Администрации о принятии ей дополнительного акта по выбору варианта модернизации схемы теплоснабжения не только не соответствуют требованиям действующего законодательства, регламентирующего порядок разработки и актуализации схемы теплоснабжения, но и опровергаются сложившимися взаимоотношениями.

Действия Администрации муниципального образования «Родниковский муниципальный район» Ивановской области по утверждению Постановлением № 459 от 15.04.2016 актуализированной схемы теплоснабжения г. Родники, предусматривающей перераспределение объемов тепловой энергией от источника тепловой энергии ЗАО «РМЗ», на котельную АО «ИП Родники», приведут к ограничению конкуренции на рынке ЗАО «РМЗ», поскольку последнее, существуя на рынке теплоснабжения г. Родники, не сможет осуществлять деятельность по производству и поставке тепловой энергии и теплоносителя на соответствующий рынок.

В данном случае, утверждения Администрации о том, что актуализированная схема теплоснабжения в отопительный сезон 2016-2017 гг. не применялась, не исключает вероятности того, что в полном объеме третий вариант может быть реализован в следующем отопительном сезоне, поскольку как указывалось выше распределение тепловой нагрузки потребителей тепловой энергии в системе теплоснабжения ЗАО «РМЗ» на источник тепловой энергии АО «ИП Родники» - 2017 год, а, исходя из Инвестиционной программы ООО «РТК», годом окончания реализации ее мероприятий также является 2017 год.

Пунктом 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции установлены признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Переключение потребителей трех микрорайонов на котельную АО «ИП Родники» приведет к 100% сокращению производства и поставок тепловой энергии ЗАО «РМЗ», и в свою очередь увеличению таких объемов у АО «ИП Родники».

При расчете объем рынка производства и реализации тепловой энергии в границах покупки тепловой энергии потребителями, в том числе едиными теплоснабжающими организациями, в границах сетей теплоснабжения, расположенных на территории г. Родники Родниковского района Ивановской области, в соответствии с принятым решением о присвоении статуса единой теплоснабжающей организации, установлено, что доля 1-й группы лиц, в которую входит ЗАО "Родниковская энергетическая компания", ЗАО "Индустриальный парк "Родники", ООО "Родниковская теплосбытовая компания", имеет положительную динамику и по итогам 2-х лет увеличилась на 3,42%, что следует из ниже приведенной таблицы.

Количество тепловой энергии, произведенной и реализованной хозяйствующими субъектами (Гкал)

№ п/п	Наименование хозяйствующего субъекта	2015 (Гкал)	Доля 2015	2016 (Гкал)	Доля 2016
1	ООО "Энергетик"	2949,03	1,31	2908,47	1,26
2	ООО "Теплоснаб-Родники"	6636,62	2,96	6582,62	2,85
3	ЗАО "Родниковская энергетическая компания"	159954	71,22	155008	67,21
4	ЗАО "Родниковский машиностроительный завод"	55043,7	24,51	48997,7	21,24
5	ЗАО "Индустриальный парк "Родники"		0,00	17148	7,43
1 группа. ЗАО "Родниковская энергетическая компания", ЗАО "Индустриальный парк "Родники", ООО "Родниковская теплосбытовая компания"		159954	71,22	172156	74,64
2 группа. ЗАО "Родниковский машиностроительный завод", ООО "Тепломаш", ООО "Теплотранс"		55043,7	24,51	48997,7	21,24
Итого:		224583,357		230644,8	

В свою очередь, на рынке реализации тепловой энергии конечным потребителям доля 1-й группы лиц, в которую входит ЗАО "Родниковская энергетическая компания", ЗАО "Индустриальный парк "Родники", ООО "Родниковская теплосбытовая компания", по итогам 2-х лет увеличилась на 29,61%.

2-я группа лиц, в которую входит ЗАО "Родниковский машиностроительный завод", ООО "Тепломаш", ООО "Теплотранс", за указанный период ушла с товарного рынка. Изложенное отражено в ниже приведенной таблице.

Объем и доля рынка реализации тепловой энергии конечным потребителям следующий:

Наименование хозяйствующего субъекта	2015 (Гкал)	Доля 2015г.	2016 (Гкал)	Доля 2015г.
ООО "Энергетик"	2949,027	1,63	2908,47	1,85
ООО "Теплоснаб-Родники"	6636,62	3,66	6582,62	4,19
ЗАО "Родниковская энергетическая компания"	0	0,00	0	0,00
ЗАО "Родниковский машиностроительный завод"	25067,3	13,83	0	0,00
ЗАО "Индустриальный парк "Родники"	77691	42,85	78566	50,02
ООО "Родниковская теплосбытовая компания"	38970	21,50	69010	43,94
ООО "Тепломаш"	21549	11,89	0	0,00
ООО "Теплотранс"	8426,704	4,65		0,00
1 группа. ЗАО "Родниковская энергетическая компания", ЗАО Индустриальный парк "Родники", ООО Родниковская теплосбытовая компания"	116661	64,35	147576	93,96
2 группа. ЗАО "Родниковский машиностроительный завод", ООО "Тепломаш", ООО "Теплотранс"	25067,3	30,36	0	0,00
Итого	181289,651		157067,09	

При оценке конкурентной среды на товарном рынке установлено, что в исследуемые периоды времени (2015, 2016 годы) товарные рынки (Рынок производства и реализации тепловой энергии, Рынок реализации тепловой энергии конечным потребителям) существенно монополизировались и относятся к рынкам с неразвитой конкуренцией.

Реализация третьего варианта модернизации существующей схемы теплоснабжения еще больше увеличит долю 1-й группы лиц, в которую входит ЗАО "Родниковская энергетическая компания", ЗАО "Индустриальный парк "Родники", ООО "Родниковская теплосбытовая компания", на рынке по производству и реализации тепловой энергии. К аналогичным последствиям приведет и реализация четвертого варианта модернизированной схемы теплоснабжения.

В свою очередь, первый и второй вариант модернизации существующей схемы теплоснабжения не изменит состояние конкуренции на товарных рынках по производству и реализации тепловой энергии, услуг по реализации тепловой энергии конечным потребителям.

Пятый вариант модернизации существующей схемы теплоснабжения приведет к уменьшению доли 1-й группы лиц на товарном рынке и, возможно, создаст равное присутствие групп лиц на товарном рынке по производству и реализации тепловой энергии.

Рынок услуг по передаче тепловой энергии в пределах территорий расположения технологической инфраструктуры (сетей) хозяйствующих субъектов, оказывавших услуги по транспортировке тепловой энергии при модернизации существующей схемы теплоснабжения - не изменится.

Из изложенного следует, что принятое Администрацией Постановление № 459 от 15.04.2016 повлечет изменение (возможное изменение) состояния конкуренции на товарном рынке по производству и реализации тепловой энергии, а непосредственная

реализация третьего варианта исключит конкурентную среду на указанном выше рынке.

Одновременно, согласно информации Департамента энергетики и тарифов Ивановской области тарифы на тепловую энергию для потребителей ООО «РТК» на 2017 год сформированы с учетом схемы теплоснабжения города, фактически сложившейся по состоянию на декабрь 2016 года. При корректировке долгосрочных тарифов для ЗАО «РМЗ» на 2017 год учтено снижение полезного отпуска тепловой энергии в объемах потребления мкр. Южный.

Следовательно, объемы потребления мкр. Южный г. Родники учтены при корректировке долгосрочных тарифов «ИП Родники». С октября 2016 года объемы тепловой энергии и теплоносителя приобретаются ООО «РТК» от котельной АО «ИП Родники».

В связи с перераспределением тепловой нагрузки на мкр. Южный, как указывает Заявитель, увеличилась себестоимость тепловой энергии, производимой котельной ЗАО «РМЗ», с 01.07.2017 тариф ЗАО «РМЗ» на тепловую энергию увеличился на 17,1%. При сохранении объемов, повышения тарифа ЗАО «РМЗ» составило бы не более 5%.

Вывод источника тепловой энергии ЗАО «РМЗ» из схемы теплоснабжения г. Родники, а, следовательно, устранение ЗАО «РМЗ» с товарного рынка производства и реализации тепловой энергии на территории покупки тепловой энергии потребителями, в том числе едиными теплоснабжающими организациями, в границах сетей теплоснабжения, расположенных на территории г. Родники Родниковского района Ивановской области, в соответствии с принятым решением о присвоении статуса единой теплоснабжающей организации, может привести к созданию необоснованных препятствий в осуществлении обществом хозяйственной деятельности, а равно может привести к ограничению и устранению конкуренции на смежных товарных рынках.

Вывод источника тепловой энергии приведет к дополнительным расходам ЗАО «РМЗ» в части отопления собственных административных и производственных помещений. Как установлено из пояснений Заявителя, и подтверждается сведениями, отраженными в обосновывающих материалах к схеме теплоснабжения г. Родники, источник тепловой энергии ЗАО «РМЗ» оборудован котлами марки ДЕ-25-14ГМ, минимальная нагрузка которых составляет 4,48 Гкал/час. При этом производство тепловой энергии на собственное потребление составляет менее 4 Гкал, что не позволит его использовать. В связи с чем, возникает необходимость приобретения и установки дополнительного оборудования в замен существующего, либо осуществлять приобретение необходимых объемов тепловой энергии у теплоснабжающей организации. Также, Заявитель прогнозирует увеличение затрат на электроэнергию и воду.

Из представленной Департаментом энергетики и тарифов Ивановской области переписки Администрации (письма от 28.06.2016 № 2273 и 28.07.2016 № 2766) по вопросу финансового состояния Общества при изменении схемы теплоснабжения по 3 варианту следует, что количество тепловой энергии, потребленного собственным производством составляет не более 13 тыс. Гкал. в год. Доля затрат на тепловую энергию на собственное производство в общем объеме продукции машиностроения составила в 2015 году – 7,5 %. При изменении схемы теплоснабжения рост затрат на электрическую энергию увеличится не менее чем на 10%.

Рост затрат ЗАО «РМЗ» может способствовать увеличению цены производимого товара (услуги), что сделает его менее конкурентоспособным на рынке оборудования горнодобывающей промышленности.

В постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 05.04.2011 № 14686/10 указано, что согласно части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции. Из данного положения следует, что достаточным основанием для вывода о нарушении части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции является создание условий, возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции.

Ограничение конкуренции на товарном рынке по производству и реализации тепловой энергии обусловлено сокращением числа хозяйствующих субъектов на товарном рынке товарном рынке по производству и реализации тепловой энергии путем принятия и утверждения Постановлением № 459 от 15.04.2016 третьего варианта актуализированной схемы теплоснабжения г. Родники, исходя из строительства новых тепловых сетей и переключения потребителей тепловой энергии с одного источника тепловой энергии на другой без проведения конкурентных процедур, который определяет негативные последствия для одного из поставщиков тепловой энергии и теплоносителя ЗАО «РМЗ» в виде ухудшения его положения на товарном рынке, изменения финансового состояния, снижение выработки тепловой энергии, возникновения дополнительных затрат, а также ведет к нарушению охраняемого законом баланса экономических интересов хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на одном и том же рынке в соответствующих географических границах.

Таким образом, действия Администрации муниципального образования «Родниковский муниципальный район» Ивановской области, выразившиеся в ограничении конкуренции на товарном рынке производства и реализации тепловой энергии на территории покупки тепловой энергии потребителями, в том числе едиными теплоснабжающими организациями, в границах сетей теплоснабжения, расположенных на территории г. Родники Родниковского района Ивановской области, в соответствии с принятым решением о присвоении статуса единой теплоснабжающей организации, путем принятия и утверждения Постановлением № 459 от 15.04.2016 пяти вариантов модернизации схемы теплоснабжения г. Родники, исходя из строительства новых тепловых сетей и переключения потребителей тепловой энергии от источника тепловой энергии ЗАО «РМЗ» на котельную АО «ИП Родники» без проведения конкурентных процедур и способствованию реализации в настоящее время третьего варианта актуализированной схемы теплоснабжения (учитывающего интересы одного хозяйственного субъекта АО «ИП «Родники), являются нарушением части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции Комиссия при принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании, а также о необходимости осуществления других действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства.

В силу пункта 3 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган выдает обязательные для исполнения предписания: в частности об отмене или изменении актов, нарушающих антимонопольное законодательство, о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Комиссия приходит к выводу о необходимости выдачи Администрации предписания о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции на товарном рынке производства и реализации тепловой энергии на территории покупки тепловой энергии потребителями, в том числе едиными теплоснабжающими организациями, в границах сетей теплоснабжения, расположенных на территории г. Родники Родниковского района Ивановской области.

Основания для прекращения рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства № 02-15/2017-001 в силу статьи 48 Закона о защите конкуренции отсутствуют.

Иных обстоятельств, свидетельствующих о нарушении Ответчиком антимонопольного законодательства, Комиссией не установлено.

Оснований для переквалификации нарушения антимонопольного законодательства у Комиссии нет.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия Администрации муниципального образования «Родниковский муниципальный район» Ивановской области, выразившиеся в ограничении конкуренции н а товарном рынке производства и реализации тепловой энергии на территории покупки тепловой энергии потребителями, в том числе едиными теплоснабжающими организациями, в границах сетей теплоснабжения, расположенных на территории г. Родники Родниковского района Ивановской области, путем принятия и утверждения Постановлением № 459 от 15.04.2016 пяти вариантов модернизации схемы теплоснабжения г. Родники, исходя из строительства новых тепловых сетей и переключения потребителей тепловой энергии от источника тепловой энергии ЗАО «РМЗ» на котельную АО «ИП Родники» без проведения конкурентных процедур и способствованию реализации в настоящее время третьего варианта актуализированной схемы теплоснабжения (учитывающего интересы одного хозяйственного субъекта АО «ИП «Родники), нарушением части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Основания для прекращения дела № 02-15/2017-001 в соответствии со статьей 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» отсутствуют.

3. Выдать Администрации муниципального образования «Родниковский муниципальный район» Ивановской области предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства и обеспечении конкуренции на установленном товарном рынке.

Подписи членов Комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.