

## Постановление

### о наложении штрафа по делу

### об административном правонарушении № 010/04/7.30-522/2019

12 августа 2019 года  
Петрозаводск

Г.

Я, заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России <...>, рассмотрев протокол об административном правонарушении по делу № 010/04/7.30-522/2019 от 30.07.2019 и материалы об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, в отношении должностного лица – <...> ГБУЗ «Медвежьегорская ЦРБ» в ее отсутствие,

#### УСТАНОВИЛ:

Протоколом № 010/04/7.30-522/2019 от 30.07.2019 возбуждено дело об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, в отношении должностного лица ГБУЗ «Медвежьегорская ЦРБ».

Согласно протоколу, <...>, при проведении электронного аукциона на приобретение благоустроенного жилого помещения (квартиры) для медицинских работников ГБУЗ «Медвежьегорская ЦРБ» (извещение № 0306300033518000210) допущены нарушения части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), выразившиеся в утверждении документации об аукционе с нарушением требований законодательства о контрактной системе.

Дело рассмотрено в отсутствие <...> (извещена надлежащим образом, в материалах дела имеется ходатайство о рассмотрении дела в ее отсутствие).

Изучив материалы дела об административном правонарушении, прихожу к следующим выводам.

27.11.2018 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>, далее - ЕИС) размещено извещение о проведении ГБУЗ «Медвежьегорская ЦРБ» электронного аукциона на приобретение благоустроенного жилого помещения (квартиры) для медицинских работников ГБУЗ «Медвежьегорская ЦРБ» (извещение № 0306300033518000210), начальная (максимальная) цена контракта – 933 333,33 рублей.

Отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок регулируются Законом о контрактной системе.

Протоколом об административном правонарушении от 30.07.2019 <...>. вменяются нарушения части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, выразившиеся в следующем.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги

установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация, среди прочего, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии со статьей 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться следующая информация: краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

В силу статьи 6 Закона о контрактной системе к числу основных принципов контрактной системы относятся как принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд и принцип эффективности осуществления закупки (эффективного использования источников финансирования), так и принцип обеспечения конкуренции.

Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Запрещается совершение заказчиками любых действий, которые приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок (статья 8 Закона о контрактной системе).

Предметом закупки являлось приобретение благоустроенного жилого помещения (квартиры) для медицинских работников ГБУЗ «Медвежьегорская ЦРБ».

В соответствии с частью 2 статьи 15 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - ЖК РФ) жилым помещением признается изолированное помещение, которое является недвижимым имуществом и пригодно для постоянного проживания граждан (отвечает установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства (далее - требования)).

В соответствии с частью 3 статьи 15 ЖК РФ квартирой признается структурно обособленное помещение в многоквартирном доме, обеспечивающее возможность прямого доступа к помещениям общего пользования в таком доме и состоящее из одной или нескольких комнат, а также помещений вспомогательного использования, предназначенных для удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд, связанных с их проживанием в таком обособленном помещении.

В соответствии со статьей 17 ЖК РФ пользование жилым помещением осуществляется с учетом соблюдения прав и законных интересов проживающих в этом жилом помещении граждан, соседей, требований пожарной безопасности, санитарно-гигиенических, экологических и иных требований законодательства, а также в соответствии с правилами пользования жилыми помещениями, утвержденными уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Таким образом, предметом обжалуемой закупки являлся товар - жилое помещение, пригодное для проживания граждан.

В разделе 3 документации об аукционе «Техническое задание на приобретение благоустроенного жилого помещения (квартиры) для медицинских работников ГБУЗ «Медвежьегорская ЦРБ»» Заказчиком были установлены следующие характеристики:

<b>Показатель</b>	<b>Значение</b>
Адрес места расположения квартиры	Республика Карелия, г. Медвежьегорск
Тип жилья	вторичное
Техническое состояние квартиры	не требует капитального и текущего ремонта
Год постройки дома	не ранее 1960 года
Этажность дома, в котором расположена квартира	не менее 3 этажей
Этаж, на котором расположена квартира	<b>любой, кроме первого и последнего* (а также подвального, цокольного или мансардного)</b>
Общая площадь квартиры (без учета лоджий или/и балконов)	не менее 28,0 кв. метров

\*Данное требование обусловлено тем, что в Медвежьегорске вторичное жилье с годом постройки не ранее 1960 года может иметь проблемы с кровлей, а также на первых этажах имеется запах из подвальных помещений и между этажностью и климатом в квартире есть определенная связь.

Квартиры на первых этажах зачастую страдают от повышенной влажности. Если при этом окна выходят на северную сторону, а перед домом растут деревья, то в комнатах будет сумрачно и свежо.

Карельским УФАС России установлено, что круг лиц, для которых приобретались квартиры был не определен.

При анализе объявлений о продаже квартир, размещенных на сайте «avito.ru», установлено, что квартиры с заявленными Заказчиком в техническом задании характеристиками (этажность дома, в котором расположена квартира не менее 3 этажей; этаж, на котором расположена квартира: любой, кроме первого и последнего\* (а также подвального, цокольного или мансардного); общая площадь квартиры (без учета лоджий или/и балконов) не менее 28,0 кв. метров; расположенное в многоэтажном, многоквартирном, кирпичном, блочном жилом доме на территории города Медвежьегорска (центр города: ул. Ленина, Лесная, Дзержинского, М.Горького, К.Либкнехта, Советская, Онежская, Артемьева, К.Маркса, Заводская, Кирова) присутствуют на рынке продажи недвижимости в городе Медвежьегорске в ограниченном количестве, - совокупности установленных Заказчиком характеристик соответствуют только 4 варианта.

Вместе с тем, в случае снятия на сайте «avito.ru» фильтра «этажность» (любой, кроме первого и последнего\* (а также подвального, цокольного или мансардного), требованиям Заказчика, установленным в документации об аукционе, будет соответствовать 11 благоустроенных жилых помещений (квартир).

Заказчиком не установлено требование к качественным (потребительским) свойствам товара в соответствии со статьей 15 ЖК РФ, СанПин 2.1.2.2645-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях», Постановлением Правительства РФ от 28.01.2006 года № 47 «Об утверждении положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу»).

Закон о контрактной системе не предусматривает ограничений для Заказчика по включению в документацию требований к товарам, работам, услугам, являющихся значимыми для Заказчика.

Вместе с тем, применительно к рассматриваемой ситуации, Заказчик не обосновал надлежащим образом, чем вызвана его потребность в приобретении жилого помещения на любом этаже, за исключением первого и последнего. Более того, круг лиц, для которых приобретается товар не определен.

Выводы Заказчика о протечке крыши, повышенной влажности основаны исключительно на субъективном мнении, указаны в сослагательном наклонении (возможное, предположительное) – «может иметь проблемы с

кровлей» (прим., а может и не иметь), «квартиры на первых этажах зачастую страдают от повышенной влажности» (прим., может и не страдать).

При этом, исходя из положений ЖК РФ, изолированное помещение, соответствующее требованиям пожарной безопасности, санитарно-гигиеническим, экологическим и иным требованиям законодательства и пригодное для проживания граждан будет признаваться жилым (квартирой), а, следовательно, соответствовать предмету закупки, вне зависимости от его нахождения на каком-либо этаже.

Карельское УФАС России также учитывало, что на участие в обжалуемой закупке поступило всего 2 заявки, одна из которых была отклонена именно по причине ее несоответствия требованиям аукционной документации в части этажности предлагаемого жилого помещения.

Следовательно, торги фактически являлись неконкурентными, влекущими заключение контракта с единственным участником по начальной (максимальной) цене, что не соответствует основным принципам проведения закупок.

Таким образом, в действиях Заказчика усматривается нарушение части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе и содержится состав административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 2 статьи 12 Закона о контрактной системе должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 Закона о контрактной системе.

Статьей 107 Закона о контрактной системе установлено, что лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В соответствии с трудовым договором <...> принята на должность <...> ГБУЗ «Медвежьегорская ЦРБ» на определённый срок.

Трудовые отношения <...> продолжены в рамках трудового договора <...>.

Документация об аукционе на право заключения контракта на приобретение благоустроенного жилого помещения (квартиры) утверждена 27.11.2018 <...>.

Дополнительно установлено, что с аналогичным нарушением части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в ЕИС размещена еще одна закупка, проводимая ГБУЗ «Медвежьегорская ЦРБ» (извещение № 0306300033518000213), документация по которой также утверждена 27.11.2018 <...>.

Таким образом, в действиях должностного лица ГБУЗ «Медвежьегорская ЦРБ», утвердившей документацию об аукционах с нарушением требований законодательства о контрактной системе, содержится состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Обстоятельства непреодолимой силы, находящиеся вне контроля <...>, препятствовавшие надлежащему исполнению Закона о контрактной системе, на рассмотрении дела не установлены.

Вина <...> состоит в том, что она утвердила документацию об аукционах с нарушением требований Закона о контрактной системе

Вина <...> доказана и подтверждается материалами дела об административном правонарушении.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность, обстоятельств, отягчающих административную ответственность в соответствии со статьей 4.3 КоАП РФ, а также обстоятельств, являющихся основанием для прекращения производства по делу, предусмотренных статьей 24.5 КоАП РФ, не установлено.

Состав рассматриваемого административного правонарушения является формальным, не зависит от наступления каких – либо негативных последствий и предусматривает ответственность за сам факт совершения противоправного поступка, выразившегося в нарушении требований законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок.

Какие – либо исключительные обстоятельства, послужившие причиной совершения рассматриваемого административного правонарушения, по делу не установлены.

Таким образом, основания для прекращения дела по статье 2.9 КоАП РФ в связи с малозначительностью отсутствуют.

Санкцией части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ установлено наказание для должностных лиц в виде административного штрафа в размере 3 000 (трех

тысяч) рублей.

Место совершения административного правонарушения – адрес Заказчика: ул. Солунина, д. 14, г. Медвежьегорск, Республика Карелия, 186350.

Время (дата) совершения административного правонарушения – 27.11.2018 (дата утверждения документации об аукционах).

В данном случае необходимо учитывать, что статьей 4.5 КоАП РФ предусмотрено, что постановление по делу об административном правонарушении в области нарушения законодательства о контрактной системе на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения. Поскольку днем совершения административного правонарушения является в данном случае дата утверждения документации об аукционах, а именно – 27.11.2018, то постановление, датированное 12.08.2019, вынесено в пределах срока давности привлечения к административной ответственности.

Руководствуясь статьей 107 Закона о контрактной системе, статьями 4.1, 23.48, 23.66, 29.9, 29.10, 7.30 КоАП РФ, заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС <...>

#### ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо заказчика ГБУЗ «Медвежьегорская ЦРБ» <...> виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.
2. Назначить должностному лицу заказчика ГБУЗ «Медвежьегорская ЦРБ» <...> наказание в виде административного штрафа в размере 3 000 (трех тысяч) рублей 00 копеек.

#### Реквизиты для перечисления штрафа:

**Банк:** ГРКЦ НБ Респ.Карелия Банка России г. Петрозаводск, БИК 048602001.

**Получатель:** ИНН 1001041153 КПП 100101001 Управление Федерального казначейства по Республике Карелия (Карельское УФАС России),

**Счет:** 40101810600000010006

**Код бюджетной классификации** 161 1 16 33020 02 6000 140

**Код ОКТМО** 86624101

**Назначение платежа:** штраф за нарушение законодательства о размещении заказов на

**поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд субъектов Российской Федерации, дело № 010/04/7.30-522/2019.**

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу в сроки, предусмотренные пунктом 1 статьи 31.1 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2. КоАП РФ, штраф должен быть уплачен не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, либо со дня истечения сроков отсрочки, рассрочки, предусмотренных статьёй 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 5 статьи 32.2. КоАП РФ, при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении шестидесяти дней со срока, указанного в части 1 данной статьи, соответствующие материалы направляются судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа. Кроме того, составляется протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ, неуплата административного штрафа в установленный срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

В соответствии с Главой 30 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Заместитель руководителя – начальник

отдела контроля органов власти и закупок

>

<...