РЕШЕНИЕ
г. Волгоград

Резолютивная часть решения оглашена " 17 " марта 2011 г.

В полном объеме решение изготовлено " 17 " марта 2011 г.
Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области
по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: – заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля органов власти;
Члены Комиссии:
- старший государственный инспектор отдела контроля органов власти;
– государственный инспектор отдела контроля органов власти

рассмотрев дело № 11-01-15-03/47 по признакам нарушения Урюпинской городской думой Волгоградской области (403113, Волгоградская область, город Урюпинск, пл. Ленина, 3) части 1 статьи 15 ФЗ от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",
УСТАНОВИЛА:
09 февраля 2010 года в связи с обнаружением Управлением Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области признаков нарушения ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции Приказом №70 возбуждено дело в отношении Урюпинской городской думы Волгоградской области.
Дело № 11-01-15-03/47 назначено к рассмотрению на 17 марта 2011 года.
Урюпинская городская дума Волгоградской области извещена надлежащим образом (почтовое уведомление о вручении №40000528134308 от 29.12.2010).
Дело рассмотрено в присутствии представителя Урюпинской городской думы Волгоградской области.
В соответствии с п. 3 ч. 1ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района относится, в том числе владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального района.
Урюпинская городская дума Волгоградской области действует на основании Устава городского округа города Урюпинска Волгоградской области от 22.06.2005 N 20/103 (далее– Устав). Согласно п.6 ч.1 ст.28 данного Устава, к компетенции Урюпинской городской думы Волгоградской области относится принятие решения о создании органа по управлению имуществом, установление порядка управления и распоряжения муниципальной собственностью.

По вопросам местного значения, согласно ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», могут приниматься нормативные акты.
Исходя из ч. 6 ст. 27 Устава Урюпинская городская Дума по вопросам, отнесенным к ее компетенции федеральными законами, законами Волгоградской области, настоящим Уставом, принимает решения, устанавливающие правила, обязательные для исполнения всеми расположенными на территории городского

округа государственными, муниципальными органами и их должностными лицами, общественными организациями, предприятиями, учреждениями независимо от их подчиненности и форм собственности, а также всем населением.
Так как, порядок предоставления в аренду муниципальной собственности относится к компетенции Урюпинской городской думы, то соответственно Урюпинская городская дума Волгоградской области полномочно приняла Постановление от 24 ноября 2005г. N3/16 "Об утверждении положения о порядке предоставления в аренду муниципальной собственности городского округа – город Урюпинск и методики по определению арендной платы за объекты, относящиеся к муниципальной собственности городского округа – город Урюпинск Волгоградской области (далее - Порядок предоставления аренды).
Проверив положения Порядка предоставления аренды на соответствие антимонопольному законодательству, Комиссия пришла к следующим выводам:
В соответствии с п. 3.1 Положения, кроме передачи имущества по конкурсу и аукциону, предусмотрено выделение муниципального имущества в аренду посредством передачи имущества целевым назначением, следовательно, без проведения предусмотренных ст.17.1 Федерального закона N 135-ФЗ от 26.07.2006 г. "О защите конкуренции" торгов.
Объекты муниципального имущества целевым назначением могут предоставляться в аренду, в соответствии с п. 3.5 Положения, муниципальным и государственным учреждениям и предприятиям, органам государственной власти и местного самоуправления, а также может предоставляться общественным и некоммерческим организациям в случаях, предусмотренных действующим законодательством.
Статьёй ст.17.1 Федерального закона N 135-ФЗ от 26.07.2006 г. "О защите конкуренции" предусмотрены исключения из конкурсных (аукционных) правил предоставления права аренды муниципального имущества. Из указанных в п. 3.5 Положения субъектов, в соответствии с указанной статьёй, муниципальное имущество в аренду может быть предоставлено без проведения торгов муниципальным и государственным учреждениям, органам государственной власти и местного самоуправления. Заключение договора аренды муниципального имущества с общественными и некоммерческими организациями без проведения торгов возможно при совпадении определённых условий, указанных в п.4 ч.1 ст. 17.1 Федерального закона N 135-ФЗ от 26.07.2006 г. "О защите конкуренции".
В число субъектов, которым предоставляется имущество в аренду целевым назначением, включены также муниципальные и государственные предприятия, на которые не распространяются исключения указанные в ч.1 ст. 17.1 Федерального закона N 135-ФЗ от 26.07.2006 г. "О защите конкуренции". Муниципальное имущество таковым предприятиям может быть передано в аренду при соблюдении условий, закреплённых в статьях 19 и 20 Федерального закона N 135-ФЗ от 26.07.2006 г. "О защите конкуренции". Однако в Положении отсутствуют какие-либо указания на то, что муниципальное имущество целевым назначением может предоставляться исключительно на условиях и в порядке, указанном в статьях 19 и 20 Федерального закона N 135-ФЗ от 26.07.2006 г. "О защите конкуренции". Следовательно, требования п. 3.1 и 3.5 Положения противоречат порядку и условиям предоставления в аренду муниципального имущества, указанным в статьях 17.1, 19 и 20 Федерального закона N 135-ФЗ от 26.07.2006 г. "О защите конкуренции", что является недопустимым в силу ч.1 ст.15 «О защите конкуренции»
Пункт 5.4 Положения закрепляет, что в целях более эффективного использования муниципальной собственности допускается предоставление в аренду арендатору

нежилого помещения без конкурса взамен другого нежилого помещения, ранее арендованного данным арендатором.
Законодательством не предусмотрено исключение по предоставлению муниципального имущества в аренду без проведения торгов путём замены на другое нежилое помещение ранее арендованного арендатором. Следовательно, указанным пунктом предусматривается возможность передачи в аренду муниципального имущества без проведения торгов, что не соответствует статье 17.1 Федерального закона N 135-ФЗ от 26.07.2006 г. "О защите конкуренции", так как п. 5.4 Положения вводит условия, создающие преимущества отдельному хозяйствующему субъекту на приобретение товаров, что ограничивает права других хозяйствующих субъектов и противоречит пункту 3 части 1 статьи 15 Федерального закона N 135-ФЗ от 26.07.2006 г. "О защите конкуренции".
Таким образом, пунктами 3.1, 3.5, 5.4 Порядка предоставления аренды, установлен способ предоставления в аренду муниципального имущества, с возможностью целевого назначения без организации открытого конкурса, что противоречит ч.1 ст. 15 Закона о защите конкуренции.
Кроме того, раздел 4.«Заключение договора аренды» Положения может применяться только в случае, если заключение договора аренды осуществляется на условиях и в порядке указанном в статьях 17.1, 19, 20, 53 Федерального закона N 135-ФЗ от 26.07.2006 г. "О защите конкуренции".
Исходя из смысла антимонопольного законодательства, акты органов местного самоуправления не должны вступать в противоречие с федеральным законодательством, ущемлять права и интересы участников гражданского оборота, поэтому Постановление Урюпинской городской думы Волгоградской обл. от 24.11.2005 N 3/16 «Об утверждении положения о порядке предоставления в аренду муниципальной собственности городского округа – город Урюпинск и методики по определению арендной платы за объекты, относящиеся к муниципальной собственности городского округа – город Урюпинск Волгоградской области» , не может противоречить актам, имеющим большую юридическую силу.
Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

Р Е Ш И Л А:
1. Признать факт нарушения Урюпинской городской думой Волгоградской области п.2 ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», которое выразилось в принятии пп. 3.1, 3.5, 5.4 «Положения о порядке предоставления в аренду муниципальной собственности городского округа – город Урюпинск Волгоградской области» от 24.11.2005г. №31/80 противоречащих п.2 ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции.
2. Выдать Урюпинской городской думе Волгоградской области, для исполнения Предписание об изменении «Положения о порядке предоставления в аренду муниципальной собственности городского округа – город Урюпинск Волгоградской области» от 24.11.2005г. №31/80 посредством отмены пп. п. 3.1, п. 3.5, п. 5.4, п. указанного Положения или изменения указанных пунктов в части, нарушающей антимонопольное законодательство.