

[]

Управление Федеральной антимонопольной службы

по республике Коми

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу № ОШ 28-10/14

об административном правонарушении

31 октября 2014 года

г. Сыктывкар

Врио заместителя руководителя – начальника отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми <...>, рассмотрев протокол от 17.10.2014 об административном правонарушении № ОШ 28-10/14, материалы дела № ОШ 28-10/14 о совершении МУП «Горзелехоз» (ИНН 1102018947, место нахождения: Республика Коми, город Ухта, улица Пушкина, дом 10) административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекс об административных правонарушениях),

УСТАНОВИЛА:

Коми УФАС России рассмотрена жалоба ООО «Профсемцвет» в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) на действия МУП «Горзеленхоз» при проведении закупки способом открытого конкурса, предметом которого явилось право заключения договора на поставку посадочного материала, луковиц тюльпанов в ассортименте, извещение № 31401142095 (далее - закупка).

На МУП «Горзеленхоз» при закупках товаров, работ, услуг распространяется действие Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц).

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц при закупке товаров, работ, услуг заказчики

руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц предусмотрено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Частью 5 статьи 4 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц предусмотрено, что в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15](#) и [16](#) настоящей статьи. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

Частью 12 статьи 4 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц определено, что протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Часть 13 статьи 4 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц предусмотрено, что в случае возникновения при ведении единой информационной системы федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на ведение единой информационной системы, технических или иных неполадок, блокирующих доступ к единой информационной системе в течение более чем одного рабочего дня, информация, подлежащая размещению в единой информационной системе в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке, размещается заказчиком на сайте заказчика с последующим размещением ее в единой информационной системе в течение одного рабочего дня со дня устранения технических или иных неполадок, блокирующих доступ к единой информационной системе, и считается размещенной в установленном порядке.

Частью 10 статьи 8 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлено, что до ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация и документы, предусмотренные настоящим

Федеральным законом, размещаются на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации.

Директором МУП «Горзеленхоз» утверждено Положение о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг муниципального унитарного предприятия «Горзеленхоз» муниципального образования городского округа «Ухта» (приказ № 94-ад от 28.11.2013) (далее - Положение о закупках МУП «Горзеленхоз»), размещено на официальном сайте 09.04.2014.

Пунктом 5 раздела III Положения о закупках МУП «Горзеленхоз» определен порядок проведения конкурса.

По пункту 5.7.1 Положения о закупках МУП «Горзеленхоз» со дня размещения извещения на официальном сайте заказчика или на официальном сайте www.zakupki.gov.ru и до окончания срока подачи конкурсных заявок, установленного в извещении о проведении открытого конкурса, заказчик осуществляет прием конкурсных заявок.

По пункту 5.8.1 Положения о закупках МУП «Горзеленхоз» публично в день, во время и в месте, указанные в конкурсной документации, комиссией по закупке вскрываются конверты с конкурсными заявками.

По пункту 5.8.5 Положения о закупках МУП «Горзеленхоз» по результатам процедуры вскрытия конвертов с конкурсными заявками комиссия по закупке составляет соответствующий протокол.

Документация № 027/ОК-04/2014 о проведении открытого конкурса на право заключить договор на поставку посадочного материала, луковиц тюльпанов в ассортименте (далее - конкурсная документация) утверждена директором МУП «Горзеленхоз» 08.05.2014.

Извещение о проведении закупки, конкурсная документация размещены на официальном сайте 08.05.2014.

Дата и время окончания срока подачи заявок - 29.05.2014 в 10 час. 00 мин.

Дата и время вскрытия конвертов с заявками - 29.05.2014 в 12 час. 00 мин.

Дата и время рассмотрения заявок - 30.05.2014 в 11 час. 00 мин.

Дата и время подведения итогов конкурса - 30.05.2014 в 15 час. 00 мин.

По пункту 5.1.7 конкурсной документации протокол вскрытия конвертов ведётся закупочной комиссией и подписывается всеми присутствующими членами закупочной комиссии непосредственно после вскрытия конвертов. Указанный протокол размещается покупателем в течение 3 (трёх) дней на официальном сайте www.zakupki.gov.ru и на сайте www.zelenhoz-ukhta.ru со дня подписания такого протокола.

Заявки на участие в закупке поданы обществом с ограниченной ответственностью

«Ависта» (далее - ООО «Ависта»), ООО «Профсемцвет» (протокол № 065/ОК-06/2014 от 29.05.2014 вскрытия конвертов).

Протокол № 065/ОК-06/2014 от 29.05.2014 вскрытия конвертов размещен на официальном сайте 03.06.2014 с нарушением срока, установленного частью 12 статьи 4 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, пунктом 5.1.7 конкурсной документации.

По информации МУП «Горзеленхоз» размещение на официальном сайте протокола № 065/ОК-06/2014 от 29.05.2014 вскрытия конвертов с нарушением установленных сроков связано с наличием неполадок, блокирующих доступ к официальному сайту.

Однако, в результате просмотра раздела официального сайта, на котором размещена информация о периодах, в течение которых на официальном сайте возникали технические или иные неполадки, блокирующие доступ к официальному сайту, соответствующая информация МУП «Горзеленхоз» не подтвердилась.

По части 4 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрено, что нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных [частью 6](#) настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

Размещение протоколов, составляемых в ходе закупки, на официальном сайте предусмотрено частью 5 статьи 4, частью 12 статьи 4 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

По пунктам 1, 2 статьи 48 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - Гражданский кодекс) в редакции, действовавшей до 01.09.2014, юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

К юридическим лицам, на имущество которых их учредители имеют право собственности или иное вещное право, относятся государственные и муниципальные унитарные предприятия, а также учреждения.

По пункту 3 статьи 49 Гражданского кодекса в редакции, действовавшей до 01.09.2014, правоспособность юридического лица возникает в момент его создания и прекращается в момент внесения записи о его исключении из единого государственного реестра юридических лиц.

По пункту 3 статьи 49 Гражданского кодекса в редакции, действующей с

01.09.2014, правоспособность юридического лица возникает с момента внесения в единый государственный реестр юридических лиц сведений о его создании и прекращается в момент внесения в указанный реестр сведений о его прекращении.

По пункту 2 статьи 50 Гражданского кодекса в редакции, действовавшей до 01.09.2014, юридические лица, являющиеся коммерческими организациями, могут создаваться в форме государственных и муниципальных унитарных предприятий.

МУП «Горзеленхоз» согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц является действующим юридическим лицом.

Таким образом, юридическое лицо - МУП «Горзеленхоз» (ИНН 1102018947, место нахождения: Республика Коми, город Ухта, улица Пушкина, дом 10), допустило нарушение требований части 5 статьи 4, части 12 статьи 4 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, пункта 5.1.7 документации о закупке в части нарушения срока размещения на официальном сайте протокола № 065/ОК-06/2014 от 29.05.2014 вскрытия конвертов.

Тем самым, допустило совершение административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Место совершения правонарушения - Республика Коми, город Ухта, улица Пушкина, дом 10.

Время совершения правонарушения – 03.06.2014.

По части 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении двух месяцев (по делу об административном правонарушении, рассматриваемому судьей, - по истечении трех месяцев) со дня совершения административного правонарушения, за нарушение законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (в части административных правонарушений, предусмотренных [статьей 7.32.3](#), - по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Частями 1, 2 статьи 25.4 Кодекса об административных правонарушениях определено, что защиту прав и законных интересов юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, или юридического лица, являющегося потерпевшим, осуществляют его законные представители.

Законными представителями юридического лица в соответствии с настоящим Кодексом являются его руководитель, а также иное лицо, признанное в соответствии с [законом](#) или учредительными документами органом юридического лица. Полномочия законного представителя юридического лица подтверждаются документами, удостоверяющими его служебное положение.

Согласно части 3 статьи 25.4 Кодекса об административных правонарушениях дело об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом, рассматривается с участием его законного представителя или защитника. В

отсутствие указанных лиц дело может быть рассмотрено лишь в случаях, предусмотренных [частью 3 статьи 28.6](#) настоящего Кодекса, или если имеются данные о надлежащем извещении лиц о месте и времени рассмотрения дела и если от них не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

МУП «Горзеленхоз» извещено о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении письмом Коми УФАС России № 05-06/9503 от 17.10.2014, что подтверждается уведомлением о вручении почтового отправления № 16799178837563 (вручено 21.10.2014).

Законный представитель или защитник МУП «Горзеленхоз» на рассмотрение дела не явились. Дело № ОШ 28-10/14 рассмотрено в их отсутствие.

Статьей 2.9 Кодекса об административных правонарушениях предусмотрено, что при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

По пункту 21 Постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

По пункту 18.1 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях.

МУП «Горзеленхоз» срок размещения на официальном сайте протокола № 065/ОК-06/2014 от 29.05.2014 вскрытия конвертов нарушен на один день.

При наличии всех признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32.3 Кодекса об административных правонарушениях, МУП «Горзеленхоз» можно освободить от административной ответственности в силу статьи 2.9 Кодекса об административных правонарушениях, с учетом несущественного нарушения срока (1 день) размещения на официальном сайте протокола № 065/ОК-06/2014 от 29.05.2014 вскрытия конвертов, с учётом того, что правонарушение не привело к ущемлению интересов хозяйствующих субъектов, не повлекло существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 2.9, пунктом 2 части 1 статьи 29.9 Кодекса об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

Прекратить производство по делу № ОШ 28-10/14 об административном правонарушении в отношении МУП «Горзеленхоз» в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения.

Объявить МУП «Горзеленхоз» устное замечание.

В силу статей 30.2, 30.3 Кодекса об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу, в вышестоящий орган либо в суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии со статьей 31.1 Кодекса об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу:

- 1) после истечения [срока](#), установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано;
- 2) после истечения [срока](#), установленного для обжалования решения по жалобе, протесту, если указанное решение не было обжаловано или опротестовано, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление;
- 3) немедленно после вынесения не подлежащего обжалованию решения по жалобе, протесту, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление.