

РЕШЕНИЕ № 100-17/ов-т

о признании жалобы обоснованной

23 октября 2017 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Комиссия) в составе:

1. заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;
2. старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, член Комиссии;
3. ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

в присутствии:

представителя ООО «ТрансАгент» по доверенности,

представителя ГАУ СО «СШОР по футболу «Сокол» по доверенности,

представителя ГАУ СО «СШОР по футболу «Сокол» по доверенности,

победителя аукциона на право заключения договора аренды нежилых помещений № 15, № 16, общей площадью 13,1 кв.м., расположенных на первом этаже здания – ворота с кассами (северные) спортивного сооружения по адресу: г. Саратов, ул. Аткарская, д. 29, литер Д,

рассмотрев жалобу ООО «ТрансАгент» на действия организатора торгов – Государственного автономного учреждения Саратовской области «Спортивная школа олимпийского резерва по футболу «Сокол» при проведении аукционов на право заключения договоров аренды нежилого помещения № 1, согласно поэтажному плану, площадью 14,3 кв.м., расположенного на первом этаже здания – ворота с кассами (северные) спортивного сооружения по адресу: г. Саратов, ул. Аткарская, д. 29, литер Д; а также нежилых помещений № 15, № 16, общей площадью 13,1 кв.м., расположенных на первом этаже здания – ворота с кассами (северные) спортивного сооружения по адресу: г. Саратов, ул. Аткарская, д. 29, литер Д, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

05.10.2017 в Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО «ТрансАгент» (далее – Заявитель) на действия организатора торгов – Государственного автономного учреждения Саратовской области «Спортивная школа олимпийского резерва по футболу «Сокол» (далее – ГАУ СО «СШОР по футболу «Сокол», организатор торгов) при проведении аукционов на право заключения договоров аренды нежилого помещения № 1, согласно поэтажному плану, площадью 14, 3 кв.м., расположенного на первом этаже здания – ворота с кассами (северные) спортивного сооружения по адресу: г. Саратов, ул. Аткарская, д. 29, литер Д; а также нежилых помещений № 15, № 16, общей площадью 13,1 кв.м., расположенных на первом этаже здания – ворота с кассами (северные) спортивного сооружения по адресу: г. Саратов, ул. Аткарская, д. 29, литер Д.

Из жалобы Заявителя следует, что при проведении аукционов на право заключения договоров аренды нежилого помещения № 1, согласно поэтажному плану, площадью 14, 3 кв.м., расположенного на первом этаже здания – ворота с кассами (северные) спортивного сооружения по адресу: г. Саратов, ул. Аткарская, д. 29, литер Д; а также нежилых помещений № 15, № 16, общей площадью 13,1 кв.м., расположенных на первом этаже здания – ворота с кассами (северные) спортивного сооружения по адресу: г. Саратов, ул. Аткарская, д. 29, литер Д, организатором торгов было нарушено действующее законодательство в части неправомерного отказа ООО «ТрансАгент» в допуске к участию по данным аукционам.

Изучив представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

12.09.2017 на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" были размещены извещения:

- № 120917/1662835/01 о проведении аукциона на право заключения договора аренды нежилого помещения № 1, согласно поэтажному плану, площадью 14, 3 кв.м., расположенного на первом этаже здания – ворота с кассами (северные) спортивного сооружения по адресу: г. Саратов, ул. Аткарская, д. 29, литер Д;

- № 120917/1662835/02 о проведении аукциона на право заключения договора аренды нежилых помещений № 15, № 16, общей площадью 13,1 кв.м., расположенных на первом этаже здания – ворота с кассами (северные) спортивного сооружения по адресу: г. Саратов, ул. Аткарская, д. 29, литер Д.

Согласно п. 22 Приказа ФАС России от 10.02.2010 N 67 "О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в

отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса" (далее – Приказ № 67) организатором конкурса или аукциона может быть установлено требование о внесении задатка. При этом размер задатка определяется организатором конкурса или аукциона.

Согласно извещению № 120917/1662835/01 о проведении торгов, а также аукционной документации, организатором торгов был установлен задаток в размере 39 696,8 руб.

В соответствии с пп. 3 п. 121 Приказа № 67 заявка на участие в аукционе должна содержать, в том числе: документы или копии документов, подтверждающие внесение задатка, в случае если в документации об аукционе содержится требование о внесении задатка (платежное поручение, подтверждающее перечисление задатка).

В силу пп. 3 п. 24 Приказа № 67, заявитель не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случае, в том числе: невнесения задатка, если требование о внесении задатка указано в извещении о проведении конкурса или аукциона.

Согласно протоколу № 1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 04.10.2017 (извещение № 120917/1662835/01 о проведении торгов), ООО «ТрансАгент» было отказано в допуске к участию в аукционе по следующим причинам: «поданная заявка не соответствует требованиям документации об аукционе, а именно: в соответствии с пунктом 9.1 документации заявка на участие в аукционе подается в срок и по форме, которые установлены документацией об аукционе. Частью 4 документации установлена форма заявки и инструкция по ее заполнению. В месте, где указываются сведения о заявителе, участник до слов "в лице", в соответствии с инструкцией должен указать номер контактного телефона. В заявке заявителя номер телефона не указан в соответствии с формой и инструкцией по ее заполнению. В конце абзаца до пункта 2 рукописно указано т. 376265, что не соответствует требованиям документации. Заявка не содержит документ (копия документа), подтверждающего перечисление задатка на сумму 39696 рублей 80 копеек, что не соответствует требованиям пункта 6 информационной карты документации об аукционе».

В силу протокола № 2 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 04.10.2017 (извещение № 120917/1662835/02 о проведении торгов), ООО «ТрансАгент» было отказано в допуске к участию в аукционе по следующим причинам: «поданная заявка не соответствует требованиям документации об аукционе, а именно: в соответствии с пунктом 9.1 документации заявка на участие в аукционе подается в срок и по форме, которые установлены документацией об аукционе. Частью 4 документации установлена форма заявки и инструкция по ее заполнению. В месте, где указываются сведения о заявителе, участник до слов "в лице", в соответствии с инструкцией должен указать номер контактного телефона. В заявке заявителя номер телефона не указан в соответствии с формой и инструкцией по ее заполнению. В конце абзаца до пункта 2 рукописно указано т. 376265, что не соответствует требованиям документации».

В соответствии с информацией, представленной ГАУ СО «СШОР по футболу «Сокол», в составе заявки ООО «ТрансАгент» на участие в аукционе на право заключения договора аренды нежилого помещения № 1, согласно поэтажному

плану, площадью 14, 3 кв.м., расположенного на первом этаже здания – ворота с кассами (северные) спортивного сооружения по адресу: г. Саратов, ул. Аткарская, д. 29, литер Д; а также нежилых помещений № 15, № 16, общей площадью 13,1 кв.м., расположенных на первом этаже здания – ворота с кассами (северные) спортивного сооружения по адресу: г. Саратов, ул. Аткарская, д. 29, литер Д, содержалось платежное поручение № 1390 от 02.10.2017 на сумму 39696 рублей.

Таким образом, в связи с тем, что ООО «ТрансАгент» не внес в полном объеме задаток для участия в аукционе на право заключения договора аренды нежилого помещения № 1, согласно поэтажному плану, площадью 14, 3 кв.м., расположенного на первом этаже здания – ворота с кассами (северные) спортивного сооружения по адресу: г. Саратов, ул. Аткарская, д. 29, литер Д; а также нежилых помещений № 15, № 16, общей площадью 13,1 кв.м., расположенных на первом этаже здания – ворота с кассами (северные) спортивного сооружения по адресу: г. Саратов, ул. Аткарская, д. 29, литер Д, его заявка подлежала отклонению.

Согласно п. 120 Приказа № 67, заявка на участие в аукционе подается в срок и по форме, которые установлены документацией об аукционе.

В силу пп. 1 п. 121 Приказа № 67, заявка на участие в аукционе должна содержать, в том числе: фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона. Аналогичное требование содержится в п. 9.1 аукционной документации.

Частью IV аукционных документаций утверждена форма заявки на участие в аукционе, согласно которой претендентом на участие в аукционе должна заполняться следующая строка: «фирменное наименование заявителя с указанием организационно-правовой формы, место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона».

В соответствии с инструкциями по заполнению формы заявки, содержащейся в аукционных документах, «заявитель подает заявку на участие в открытом аукционе в письменной форме или в форме электронного документа в отношении каждого лота отдельно (если в аукционе выделены лоты). Все составляющие заявку документы и сведения должны иметь четкую печать текстов, обеспечивающую их читаемость. Заявка на участие в аукционе должна быть подписана уполномоченным лицом и, в случае, если в качестве заявителя выступает юридическое лицо скреплена печатью заявителя. Подчистки и исправления не допускаются, за исключением исправлений, сопровождающихся словами «исправленному верить», скрепленных печатью (если заявителем выступает юридическое лицо (при наличии печати)), и заверенных подписью заявителя, уполномоченного лица или лицами, действующими по доверенности (для юридических лиц) или собственноручно заверенных (физическим лицом). Все документы, представляемые заявителям в составе заявки на участие в аукционе, должны быть заполнены по всем пунктам. Все пропущенные строки в форме заявки на участие в аукционе должны быть заполнены в соответствии с пояснениями внизу строки, изложенными в круглых скобках курсивом, если формой заявки не

предусмотрено иное».

В соответствии с информацией, представленной ГАУ СО «СШОР по футболу «Сокол», заявки ООО «ТрансАгент» на участие в аукционах по извещениям № 120917/1662835/01 и № 120917/1662835/02 о проведении торгов содержат после слов «сообщает о своем согласии с условиями настоящего аукциона, содержащимися в документации об аукционе и согласен с условиями договора» следующую информацию – «т. 376265», написанную вручную. При этом, данная информация является читаемой.

Согласно пояснениям ООО «ТрансАгент», данная информация является номером телефона заявителя.

Аукционные документации не содержат запрет на заполнение заявки или каких-либо частей заявки вручную, а также запрет на заполнение информации из пропущенных строк в иных строках заявки.

Действуя разумно и добросовестно, в целях обеспечения равных прав и соблюдения законных интересов всех потенциальных арендаторов, организатор торгов должен способствовать формированию наибольшего по количеству состава участников торгов. Отсечение претендентов по формальным основаниям не соответствует цели реализации имущества.

Таким образом, довод заявителя о том, что при проведении аукциона на право заключения договора аренды нежилых помещений № 15, № 16, общей площадью 13,1 кв.м., расположенных на первом этаже здания – ворота с кассами (северные) спортивного сооружения по адресу: г. Саратов, ул. Аткарская, д. 29, литер Д, организатором торгов было нарушено действующее законодательство в части неправомерного отказа ООО «ТрансАгент» в допуске к участию по данному аукциону, является обоснованным.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ТрансАгент» на действия организатора торгов – Государственного автономного учреждения Саратовской области «Спортивная школа олимпийского резерва по футболу «Сокол» при проведении аукционов на право заключения договоров аренды нежилого помещения № 1, согласно поэтажному плану, площадью 14, 3 кв.м., расположенного на первом этаже здания – ворота с кассами (северные) спортивного сооружения по адресу: г. Саратов, ул. Аткарская, д. 29, литер Д; а также нежилых помещений № 15, № 16, общей площадью 13,1 кв.м., расположенных на первом этаже здания – ворота с кассами (северные) спортивного сооружения по адресу: г. Саратов, ул. Аткарская, д. 29, литер Д, обоснованной в части неправомерного отказа ООО «ТрансАгент» в допуске к участию в аукционе на право заключения договора аренды нежилых помещений № 15, № 16, общей площадью 13,1 кв.м., расположенных на первом

этаже здания – ворота с кассами (северные) спортивного сооружения по адресу: г. Саратов, ул. Аткарская, д. 29, литер Д.

2. Выдать организатору торгов - Государственному автономному учреждению Саратовской области «Спортивная школа олимпийского резерва по футболу «Сокол» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 100-17/ов-т

23 октября 2017 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135–ФЗ "О защите конкуренции" (далее по тексту – Комиссия) в составе:

1. заместитель руководителя управления,
председатель Комиссии;
старший государственный инспектор отдела
контроля органов власти, член Комиссии;

ведущий специалист-эксперт отдела контроля
органов власти, член Комиссии;

на основании своего решения № 100-17/ов-т от 23 октября 2017 года, принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО «ТрансАгент» на действия организатора торгов – Государственного автономного учреждения Саратовской области «Спортивная школа олимпийского резерва по футболу «Сокол» при проведении аукционов на право заключения договоров аренды нежилого помещения № 1, согласно поэтажному плану, площадью 14, 3 кв.м., расположенного на первом этаже здания – ворота с кассами (северные) спортивного сооружения по адресу: г. Саратов, ул. Аткарская, д. 29, литер Д; а также нежилых помещений № 15, № 16, общей площадью 13,1 кв.м., расположенных на первом этаже здания – ворота с кассами (северные) спортивного сооружения по адресу: г. Саратов, ул.

Аткарская, д. 29, литер Д, и в соответствии с пунктом 31 части 1 статьи 23 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Организатору торгов – Государственному автономному учреждению Саратовской области «Спортивная школа олимпийского резерва по футболу «Сокол»:

1. В срок до 10 ноября 2017 года отменить протоколы, составленные в ходе проведения аукциона на право заключения договора аренды нежилых помещений № 15, № 16, общей площадью 13,1 кв.м., расположенных на первом этаже здания – ворота с кассами (северные) спортивного сооружения по адресу: г. Саратов, ул. Аткарская, д. 29, литер Д; рассмотреть заявки, поданные на участие в данном аукционе, в соответствии с требованиями законодательства и с учетом решения Саратовского УФАС России № 100-17/ов-г.

2. В срок до 15 ноября 2017 года сообщить об исполнении настоящего предписания, представив в Саратовское УФАС России документы, подтверждающие исполнение настоящего предписания.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии: