

РЕШЕНИЕ

по делу №Т12-39/13

«19» марта 2013 г.

Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее – Комиссия) по контролю за действиями (бездействием) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключения договоров по результатам торгов в следующем составе:

- | | | |
|----------------------------|---|---|
| Чашихина С.Г. | - | заместитель руководителя управления, Председатель Комиссии; |
| Мультиановская В.В. | - | начальник отдела контроля энергетики, член Комиссии; |
| Клименко И.В. | - | заместитель начальника юридического отдела, член Комиссии; |
| Бабурина М.С. | - | главный специалист-эксперт отдела контроля энергетики, член Комиссии, |

с участием представителей:

от ОАО «Электроцентромонтаж» (Заявитель);

Глазунова Н.С.- ведущий юрисконсульт Санкт-Петербургского управления-филиала Общества (доверенность от 01.01.2013 №4);

Биушкин Ю.В. – представитель (доверенность от 15.03.2013 №127);

от ОАО «Ленэнерго» (Заказчик, Организатор закупки):

Богданов С.Г. – начальник отдела учета договоров Департамента правового обеспечения (доверенность от 03.12.2012 №623-12);

Бордукова О.А. – первый заместитель Директора по логистике и материально-

техническому обеспечению Исполнительного аппарата (доверенность от 03.12.2012 №623-12),

в соответствии с частями 16, 17 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», рассмотрев жалобу ОАО «Электроцентромонтаж» от 01.03.2013 исх. №Ск22-01-40/76 (далее – жалоба) на действия ОАО «Ленэнерго» (местонахождение: 196247, Санкт-Петербург, пл. Конституции, д.1) при организации и проведении открытых конкурентных переговоров без предварительного отбора №32146 на предмет: «Право заключения рамочных соглашений на выполнение полного комплекса проектных, изыскательских и строительно-монтажных работ (с поставкой оборудования) на электросетевых объектах, включающих в себя подготовку проектно-сметной документации для наружных и внутренних сетей электроснабжения до 35 кВ, поставку, строительство, монтаж и пуско-наладку трансформаторных и распределительных подстанций, работы по строительству наружных и внутренних сетей и оборудования, прокладку сетей электроснабжения и электроосвещения, испытание электросетей и электрооборудования, сдачу готового объекта в эксплуатацию с привлечением специалистов организаций, осуществляющих государственный надзор по филиалам ОАО «Ленэнерго» Ленинградской области «Пригородные электрические сети», «Выборгские электрические сети», «Гатчинские электрические сети», «Новоладожские электрические сети», «Кингисеппские электрические сети», «Тихвинские электрические сети» (6 лотов)» (далее – закупка №32146), заслушав пояснения представителей ОАО «Ленэнерго» и ОАО «Электроцентромонтаж»,

УСТАНОВИЛА:

1. ОАО «Электроцентромонтаж» обжалует следующие действия ОАО «Ленэнерго»:

22 февраля 2013 года ОАО «Электроцентромонтаж» получило с электронной площадки www.b2b-energo.ru выписку из Протокола заседания Закупочной комиссии по оценке заявок и выбору победителя закупки №32146, согласно которой заявка ОАО «Электроцентромонтаж» была отклонена по следующим основаниям:

- подтверждающие документы, ссылка на которые имеется в Информации о собственниках и конечных бенефициарах, не представлены. ОАО «Электроцентромонтаж» не представило заверенные выписки из реестра акционеров (всей цепочки собственников) в соответствии с требованиями, установленными п.п. 3 п.2.2.2.1. Раздела 2.2.2. «Требования к документам, подтверждающим соответствие участника установленным требованиям» закупочной документации, в том числе документ «Письмо-декларация об окончательном бенефициаром собственнике компании Нарсил Консалтэнс Лимитед от 17.02.2012», «Письмо-декларация об окончательном бенефициаром собственнике компании Текина Консалтинг Лимитед от 17.02.2012»;
- ОАО «Электроцентромонтаж» не представило нотариально заверенную копию свидетельства СРО о допуске к работам по инженерным изысканиям, выданного саморегулируемой организацией в соответствии с Гражданским

кодексом Российской Федерации и Федеральным законом №315 «О саморегулируемых организациях» в соответствии с требованиями, установленными п.п.6 п.2.2.2.1. Раздела 2.2.2. «Требования к документам, подтверждающим соответствие участника установленным требованиям» Закупочной документации. В свидетельстве СРО ОАО «ТЭК Мосэнерго» о допуске к работам по инженерным изысканиям отсутствует вид работ: «Работы в составе инженерно-экологических изысканий», что не соответствует требованиям, установленным п.п. в п. 2.2.1.2. Раздела 2.2.1. «Требования к Участникам Переговоров» Закупочной документации;

- единичные расценки, представленные в справке «Таблица единичных расценок на выполняемые работы» после корректировки не удовлетворяют требованиям Заказчика в части пунктов 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11. Укрупненные показатели стоимости строительства участника (единичные расценки) имеют отклонения, как в большую, так и в меньшую сторону от укрупненных показателей стоимости строительства (реконструкции) подстанций и линий электропередачи для нужд ОАО «Холдинг МРСК», утвержденные Приказом ОАО «Холдинг МРСК» № 488 от 20.09.2012 (Сборник внесен в федеральный реестр сметных нормативов).

ОАО «Электроцентромонтаж» считает, что указанные причины отклонения ОАО «Ленэнерго» заявки ОАО «Электроцентромонтаж» необоснованны и незаконны по следующим основаниям:

- непредставление документов: «Письмо-декларация об окончательном бенефициаром собственнике компании Нарсил Консалтэнс Лимитед от 17.02.2012», «Письмо-декларация об окончательном бенефициаром собственнике компании Текина Консалтинг Лимитед от 17.02.2012», по мнению ОАО «Электроцентромонтаж», не может служить основанием для отклонения, так как в составе Конкурсной заявки представлена справка «Информация о собственниках участника конкурентных переговоров (включая конечных бенефициаров) (Форма 16);
- отсутствие вида работ «Работы в составе инженерно-экологических изысканий», по мнению ОАО «Электроцентромонтаж», не может служить основанием для отклонения, так как в Закупочной Документации (Техническое задание ТЗ Лоты, 1-9.pdf, Техническое задание ТЗ Лоты 1-9.pdf) и Положении о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Ленэнерго» от 29.12.2011 (Протокол от 30.12.2011 №15) (с изм. от 02.04.2012 (Протокол №23 заседания Совета директоров ОАО «Ленэнерго» от 02.04.2012) нет прямого указания на этот вид работ, а указаны наличие допусков, выданных СРО на выполнение инженерных изысканий в целом;
- отклонения единичных расценок после корректировки в большую и меньшую сторону, по мнению ОАО «Электроцентромонтаж», не могут служить основанием для отклонения заявки, в силу отсутствия указанных допусков в Закупочной документации и Положении о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Ленэнерго» от 02 апреля 2012 года (текст Положения о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Ленэнерго» размещен на сайте <http://www.lenenergo.ru/tenders/management/>);

- ссылка ОАО «Ленэнерго» на представление единичных расценок в строгом соответствии с укрупненными показателями стоимости строительства (реконструкции) подстанций и линий электропередачи для нужд ОАО «Холдинг МРСК», утвержденный Приказом ОАО «Холдинг МРСК» №488 от 20.09.2012, по мнению ОАО «Электроцентромонтаж» не состоятельна, в силу отсутствия ссылочной информации в Закупочной Документации, Положения о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Ленэнерго» от 02 апреля 2012 года.

По информации ОАО «Электроцентромонтаж», указанные укрупненные показатели стоимости не внесены в федеральный реестр сметных нормативов, а только получены реестром от ОАО «Ленэнерго» на рассмотрение.

2. ОАО «Ленэнерго» с доводами ОАО «Электроцентромонтаж» не согласилось по основаниям, изложенным в письме от 18.03.2013 №ЛЭ/06-06/201 (вх.№4903 от 18.03.2013), пояснив следующее.

При проведении закупочной процедуры №32146 Закупочная комиссия ОАО «Ленэнерго» Протоколом от 19.02.2013 отклонило предложение, поступившие от консорциума ОАО «Электроцентромонтаж», ОАО «Теплоэнергетическая компания Мосэнерго» по следующим основаниям:

- подтверждающие документы, ссылка на которые имеется в Информации о собственниках и конечных бенефициарах, не представлены. Информация документально не подтверждена. Участником не представлены заверенные выписки из реестра акционеров (всей цепочки собственников) в соответствии с требованиями, установленными п.п. 3 п.2.2.2.1. Раздела 2.2.2. «Требования к документам, подтверждающим соответствие участника установленным требованиям» Закупочной документации, в т.ч. документ «Письмо-декларация об окончательном бенефициаром собственнике компании Нарсил Консалтэнс Лимитед от 17.02.2012», «Письмо-декларация об окончательном бенефициаром собственнике компании Текина Консалтинг Лимитед от 17.02.2012» (далее – 1-ое основание);

- участником не представлена нотариально заверенная копия свидетельства СРО о допуске к работам по инженерным изысканиям, выданного саморегулируемой организацией в соответствии с ГК РФ и Федерального закона «О саморегулируемых организациях» от 01.12.2007г. №315-ФЗ в соответствии с требованиями, установленными п.п.б п.2.2.2.1. Раздела 2.2.2. «Требования к документам, подтверждающим соответствие участника установленным требованиям» Закупочной документации. В свидетельстве СРО ОАО «ТЭК Мосэнерго» о допуске к работам по инженерным изысканиям отсутствует вид работ: «Работы в составе инженерно-экологических изысканий», что не соответствует требованиям, установленным п.п. б) п.2.2.1.2. Раздела 2.2.1. «Требования к Участникам Переговоров» Закупочной документации (далее – 2-ое основание);

- единичные расценки, представленные в справке «Таблица единичных расценок на

выполняемые работы» после корректировки не удовлетворяют требованиям Заказчика в части пунктов 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11. Укрупненные показатели стоимости строительства участника (единичные расценки) имеют отклонения, как в большую, так и в меньшую сторону от укрупненных показателей стоимости строительства (реконструкции) подстанций и линий электропередачи для нужд ОАО «Холдинг МРСК», утвержденные Приказом ОАО «Холдинг МРСК» № 488 от 20.09.2012г. (Сборник внесен в федеральный реестр сметных нормативов) (далее – 3-е основание).

По информации ОАО «Ленэнерго», на дату 18.03.2013 рамочные соглашения по результатам проведенных закупочных процедур заключены. Дата заключения 07.03.2013.

3. Рассмотрев представленные документы, заслушав пояснения представителей ОАО «Электроцентромонтаж» и ОАО «Ленэнерго», Комиссия отмечает следующее.

ОАО «Ленэнерго» при организации и проведении закупки №32146 руководствовалось следующими документами:

- Положением о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Ленэнерго», утвержденным Советом директоров ОАО «Ленэнерго» (протокол заседания Совета директоров от 30.12.2011);
- Документацией Открытые конкурентные переговоры без предварительного квалификационного отбора на право заключения рамочных соглашений на выполнение полного комплекса проектных, изыскательских и строительно-монтажных работ (с поставкой оборудования) на электросетевых объектах, включающих в себя подготовку проектно-сметной документации для наружных и внутренних сетей электроснабжения до 35 кВ, поставку, строительство, монтаж и пуско-наладку трансформаторных и распределительных подстанций, работы по строительству наружных и внутренних сетей и оборудования, прокладку сетей электроснабжения и электроосвещения, испытание электросетей и электрооборудования, сдачу готового объекта в эксплуатацию с привлечением специалистов организаций, осуществляющих государственный надзор по филиалам ОАО «Ленэнерго» Ленинградской области «Пригородные электрические сети», «Выборгские электрические сети», «Гатчинские электрические сети», «Новоладожские электрические сети», «Кингисеппские электрические сети», «Тихвинские электрические сети», утвержденная И.о. Директора по логистике и материально-техническому обеспечению ОАО «Ленэнерго» Д.Н. Логиновым от 19.10.2012 (далее - Документация).

Положение и Документация были размещены на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://www.zakupki.gov.ru> (далее – сайт закупок).

19.10.2012 на сайте закупок было размещено извещение о проведении закупки №32146.

Согласно Протоколам Закупочной комиссии ОАО «Ленэнерго» от 19.02.2013 №№ КП-22 Б-4-л1, КП-22 Б-4-л2, КП-22 Б-4-л3, КП-22 Б-4-л4, КП-22 Б-4-л5, КП-22 Б-4-л6

предложение, поступившие от консорциума ОАО «Электроцентромонтаж», ОАО «Теплоэнергетическая компания Мосэнерго» было отклонено по 3-м основаниям:

1) По 1-му основанию отклонения установлено следующее.

Согласно п.п. 3 п. 2.2.2.1 Раздела 2.2.2 «Требования к документам, подтверждающим соответствие Участника установленным требованиям» Документации, Участник должен включить в состав Заявки документы, подтверждающие правоспособность участника и его субподрядчиков (при наличии), в том числе оригинал или нотариально заверенную копию выписки из Единого государственного реестра юридических лиц (аналогичного документа для индивидуальных предпринимателей) с указанием сведений, что Участник не находится в состоянии реорганизации или ликвидации, выданной соответствующим подразделением Федеральной налоговой службы не ранее чем за 60 дней до срока окончания приема предложений, а также Информацию в отношении всей цепочки собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных) с подтверждением, подлинными или нотариально заверенными выписками из Единого государственного реестра юридических лиц, для ЗАО и ОАО дополнительно заверенными выписками из реестра акционеров (Форма 16 – «Информация о собственниках участника конкурса (включая конечных бенефициаров)», Форма 17 – «Согласие на обработку персональных данных»).

На заседании Комиссии от 19.03.2013 представители ОАО «Ленэнерго» пояснили, и представителями ОАО «Электроцентромонтаж» не оспаривалось, что указанное требование не было выполнено со стороны ОАО «Электроцентромонтаж» в полном объеме.

2) По 2-му основанию отклонения установлено следующее.

Согласно п.п.6 п.2.2.2.1. Раздела 2.2.2 «Требования к документам, подтверждающим соответствие Участника установленным требованиям» Документации, Участник должен включить в состав заявки документы, подтверждающие правоспособность участника и его субподрядчиков (при наличии), в том числе нотариально заверенные копии свидетельств о допуске к определенным видам работ, связанным с выполнением договора, выданных саморегулируемыми организациями в соответствии с Градостроительным Кодексом РФ и Федеральным законом №315 «О саморегулируемых организациях» (СМР, ПР, ИИ).

Согласно п. 2.2.4.4 раздела 2.2.4 «Участие коллективных участников (консорциума, простого товарищества)» Документации, любая организация может участвовать только в одном консорциуме и не имеет права принимать участие в данных переговорах самостоятельно.

Согласно п.п. а п. 2.2.4.5 раздела 2.2.4 «Участие коллективных участников (консорциума, простого товарищества)» Документации, коллективный участник готовит Заявку с учетом дополнительных требований, в том числе заявка должна включать документы, подтверждающие соответствие каждого члена консорциума установленным требованиям в части пропорционально его участию в выполнении работ по договорам подряда в случае их присуждения (п.2.2.2).

Согласно п.п. в п.п.2.2.1.2. Раздела 2.2.1 «Требования к Участникам Переговоров. Подтверждение соответствия предъявленным требованиям» Документации, чтобы претендовать на победу в Переговорах и получение права заключить рамочное соглашение, Участник должен отвечать требованиям, в том числе должен обладать гражданской правоспособностью в полном объеме для заключения и исполнения Договоров (должен быть зарегистрирован в установленном порядке и иметь соответствующие допуски, выданные СРО на выполнение видов в деятельности в рамках Договора).

На заседании Комиссии от 19.03.2013 представители ОАО «Электроцентромонтаж» пояснили, что документы о допуске СРО у ОАО «Электроцентромонтаж», предусмотренные требованием п.п.б п.2.2.2.1. Раздела 2.2.2. «Требования к документам, подтверждающим соответствие Участника установленным требованиям» Документации, отсутствуют. Письмом от 06.12.2012 №Ск18-01-411 ОАО «Электроцентромонтаж» направило в адрес ОАО «Ленэнерго» нотариально заверенную копию свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства №01-И-№1568-3, выданную члену саморегулируемой организации – Открытому акционерному обществу «Теплоэнергетическая компания Мосэнерго». Также представители ОАО «Электроцентромонтаж» пояснили, что в адрес ОАО «Ленэнерго» был направлен график проведения работ по консорциуму (далее – график). Комиссия отмечает, что указанный график в Комиссию не был представлен со стороны ОАО «Электроцентромонтаж», идентифицировать его на соответствие требованиям, предусмотренных раздела 2.2.4 «Участие коллективных участников (консорциума, простого товарищества)» Документации, невозможно.

2) По 3-му основанию отклонения установлено следующее.

П.п.5 п. 2.2.2.3 раздела 2.2.2 «Требования к документам, подтверждающим соответствие Участника установленным требованиям» Документации установлено к Участнику следующее требование, а именно, документы, подтверждающие квалификацию участника и его субподрядчиков (при наличии), в том числе таблицу единичных расценок на выполнение работ по установленной в настоящей Документации форме. Расчет единичных расценок должен производиться с учетом «Требований к формированию сметной стоимости работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту в ОАО «Ленэнерго» (Форма 8).

На заседании Комиссии от 19.03.2013 представители ОАО «Ленэнерго» пояснили, что указание в протоколах на единичные расценки, не удовлетворяющие требованиям Заказчика, является технической ошибкой и не учитывалось закупочной комиссией ОАО «Ленэнерго» как основание для отклонения заявки. Кроме того представители ОАО «Ленэнерго» отметили, что согласно сноске «*» в Формы 8 указано, что «Данные сведения являются справочными и не рассматриваются Комиссией и Организатором как окончательное ценовое предложение. Данные сведения могут быть рассмотрены как дополнительный оценочный критерий при проведении переговоров».

Таким образом, в рамках рассмотрения жалобы ОАО «Электроцентромонтаж»

Комиссией установлено, что у Закупочной Комиссии ОАО «Ленэнерго» имелись основания для отклонения заявки ОАО «Электроцентромонтаж».

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОАО «Электроцентромонтаж» от 01.03.2013 исх. №Ск22-01-40/76 на действия ОАО «Ленэнерго» при организации и проведении открытых конкурентных переговоров без предварительного отбора №32146 на предмет: «Право заключения рамочных соглашений на выполнение полного комплекса проектных, изыскательских и строительно-монтажных работ (с поставкой оборудования) на электросетевых объектах, включающих в себя подготовку проектно-сметной документации для наружных и внутренних сетей электроснабжения до 35 кВ, поставку, строительство, монтаж и пуско-наладку трансформаторных и распределительных подстанций, работы по строительству наружных и внутренних сетей и оборудования, прокладку сетей электроснабжения и электроосвещения, испытание электросетей и электрооборудования, сдачу готового объекта в эксплуатацию с привлечением специалистов организаций, осуществляющих государственный надзор по филиалам ОАО «Ленэнерго» Ленинградской области «Пригородные электрические сети», «Выборгские электрические сети», «Гатчинские электрические сети», «Новоладожские электрические сети», «Кингисеппские электрические сети», «Тихвинские электрические сети» (6 лотов)» - необоснованной;
2. Предписание в отношении ОАО «Ленэнерго» не выдавать.

Председатель Комиссии
Чащихина

С.Г.

Члены Комиссии

В.В. Мультановская

И.В. Клименко

М.С. Бабурина

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.