

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «Комплексный адаптационный центр» (вх.№ 2656-12 от 05.03.2012г.)
о нарушении законодательства о размещении заказов

13.03.2012г. г. Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по контролю в сфере размещения заказов,
рассмотрев жалобу ООО «Комплексный адаптационный центр» (далее – Заявитель) на действия Единой комиссии по размещению заказов на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, работ в сфере государственного управления и поставки прочих товаров, выполнения прочих работ, оказания прочих услуг путем проведения конкурсов и аукционов (далее – Конкурсная комиссия) при проведении открытого конкурса на оказание государственной услуги «Выявление семей и детей, находящихся в социально опасном положении» (извещение № 0156200004912000004),

УСТАНОВИЛА:

На официальном сайте www.zakupki.gov.ru Заказчиком было размещено извещение № 0156200004912000004 о проведении открытого конкурса на оказание государственной услуги «Выявление семей и детей, находящихся в социально опасном положении».

Суть жалобы Заявителя:

Заявитель считает, что конкурсная комиссия неправомерно отказала ему в допуске к участию в конкурсе на этапе рассмотрения заявок на участие в конкурсе на том основании, что в заявке участника размещения заказа не представлены документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа.

Заявитель полагает, что заявка участника содержала все необходимые документы, подтверждающие полномочия Зотиной Т.Л., а именно решение от 16.05.2010г. №2/10 об избрании ... директором ООО «Центр конкурсных технологий», выписку из ЕГРЮЛ от 07.02.2012г. об ООО «Комплексный адаптационный центр», устав ООО «Комплексный адаптационный центр». По мнению Заявителя, решение от 16.05.2010г. №2/10 единственного участника ... имеет реквизиты основного государственного регистрационного номера (ОГРН) и идентификационного номера налогоплательщика (ИНН), которые были присвоены ООО «Центр конкурсных технологий» и аналогичны ОГРН и ИНН, указанным в выписке из ЕГРЮЛ от 07.02.2012г. об ООО «Комплексный адаптационный центр». Также аналогичные ОГРН и ИНН указаны в сведениях об участнике размещения заказа и имеются в решении единственного участника ООО «КАЦ» об одобрении крупной сделки №1/12 от 06.02.2012г., находившиеся в составе заявки. В жалобе Заявитель поясняет, что несовпадение наименования одного и того же юридического лица вызваны изменением его наименования. Кроме того, полномочия Зотиной Т.Л., как директора общества, действующего без доверенности от имени участника размещения заказа ООО «КАЦ», по мнению Заявителя, дополнительно подтверждают сведения, имеющиеся в выписке из ЕГРЮЛ.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено следующее:

В соответствии с протоколом №5.13-103/2 от 29.02.2012г. рассмотрения заявок на участие в конкурсе ООО «Комплексный адаптационный центр» было отказано в допуске к участию в конкурсе на том основании, что в заявке участника размещения заказа не представлены документы, подтверждающие полномочия

лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа, что не соответствует требованию п.п. «в» п.1 ч.3 ст.25 Закона о размещении заказов и п.п.1.1.3 п.2 раздела 7 информационной карты конкурсной документации (в составе заявки ООО «Комплексный адаптационный центр» представлено решение от 16.05.2010г. №2/10 об избрании ... директором ООО «Центр конкурсных технологий»).

В силу ч.1 ст.27 Закона о размещении заказов конкурсная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона.

Согласно п.1 ч.1 ст.12 Закона о размещении заказов при рассмотрении заявок на участие в конкурсе или заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случае непредоставления документов, определенных частью 3 статьи 25 настоящего Федерального закона (за исключением документов, предусмотренных подпунктом "г" пункта 1 части 3, частью 3.1 статьи 25 настоящего Федерального закона), частью 2 статьи 31.4 или частью 2 статьи 35 настоящего Федерального закона, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа или о товарах, о работах, об услугах, о произведении литературы или искусства, об исполнении, о национальном фильме, соответственно на поставку, выполнение, оказание, создание которых либо финансирование проката или показа которого размещается заказ.

В соответствии с п.п. «в» п.1 ч.3 ст.25 Закона о размещении заказов Заказчиком в п.2 раздела 7 информационной карты конкурсной документации установлено требование о предоставлении участником размещения заказа копии документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа – юридического лица.

Из изложенного следует, что обязательным условием допуска участника размещения заказа к участию в конкурсе является предоставление документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа, которым в рассматриваемом случае является ООО «Комплексный адаптационный центр». Отсутствие указанных документов в составе заявки участника является основанием для отказа такому участнику в допуске к участию в конкурсе на основании норм Закона о размещении заказов.

Из пояснений представителей конкурсной комиссии следует, что при рассмотрении ООО «Комплексный адаптационный центр» конкурсная комиссия установила, что в составе заявки данного участника представлено решение от 16.05.2010г. №2/10 об избрании ... директором ООО «Центр конкурсных технологий» (т.е. юридического лица, не являющегося участником данного размещения заказа), в то время, как документы, подтверждающие полномочия ... на осуществление действий от имени участника размещения заказа ООО «Комплексный адаптационный центр» по обжалуемому размещению заказа в составе заявки данного участника отсутствовали.

Комиссией в ходе рассмотрения жалобы установлено, что в составе конкурсной заявки ООО «Комплексный адаптационный центр» представлено решение единственного участника от 16.05.2010г. №2/10 об избрании ... директором ООО «Центр конкурсных технологий», выписка из ЕГРЮЛ от 07.02.2012г. об ООО «Комплексный адаптационный центр», согласно которой единственным участником общества является..., устав ООО «Комплексный адаптационный центр», утвержденный решением от 22.06.2011г. №1/11 единственного участника ...

Следовательно, заявка ООО «Комплексный адаптационный центр» содержит противоречивые сведения относительно полномочий лица, подписавшего эту заявку. Таким образом, конкурсная комиссия обоснованно пришла к выводу о том, что полномочия ... на момент рассмотрения заявки на участие в конкурсе не подтверждены и признала заявку ООО «Комплексный адаптационный центр» несоответствующей требованиям и условиям конкурсной документации по п.1 ч.1 ст.12 Закона о размещении заказов, а также п.п. 1 п.3 раздела 12 информационной карты конкурсной документации.

Какие-либо документы, устраняющие разночтения между решением от 16.05.2010г. №2/10 и иными документами в составе заявки ООО «Комплексный адаптационный центр», заявка данного участника не содержала.

Вместе с тем, в конкурсной документации (Инструкция по заполнению заявки) установлено, что сведения и документы в составе заявки не должны допускать двусмысленного толкования. Оснований предполагать, что ООО «Комплексный адаптационный центр» и ООО «Центр конкурсных технологий» являются одним юридическим лицом, у конкурсной комиссии не было.

Кроме того, Законом о размещении заказов не установлен запрет на предоставление участниками размещения заказов любых документов по своему усмотрению.

Однако Заявитель, зная о наличии в документах, представленных в составе заявки, противоречивых сведений, не представил каких-либо документов, устраняющих данные разночтения.

Представитель Заявителя в ходе рассмотрения жалобы настаивал на том, что его заявка оформлена в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов и конкурсной документации, однако ничем не смог аргументировать данное утверждение.

Таким образом, конкурсная комиссия не имела правовых оснований для допуска ООО «Комплексный адаптационный центр» к участию в конкурсе.

На основании ст.ст. 17, 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Комплексный адаптационный центр» на действия Единой комиссии по размещению заказов на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, работ в сфере государственного управления и поставки прочих товаров, выполнения прочих работ, оказания прочих услуг путем проведения конкурсов и аукционов при проведении открытого конкурса на оказание государственной услуги «Выявление семей и детей, находящихся в социально опасном положении» (извещение № 0156200004912000004) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.