

ПОСТАНОВЛЕНИЕ №054/04/14.3-2219/2021

о назначении административного наказания

«26» ноября 2021г.

г. Новосибирск

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области <...>, рассмотрев постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от 11.11.2021г. и материалы административного дела, возбужденного в отношении главного бухгалтера Общества с ограниченной ответственностью «СД Строй» (ОГРН 1185476012941) <...> (<...>) по ч.1 статьи 14.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ), руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 29.4 КоАП РФ,

в присутствии: <...>- защитника <...>, доверенность от 09.11.2021г.,

УСТАНОВИЛ:

В адрес Новосибирского УФАС России поступило Постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от 11.11.2021г., вынесенное прокурором Калининского района г. Новосибирска старшим советником юстиции <...> по результатам рассмотрения материалов проверки исполнения Обществом с ограниченной ответственностью «СД Строй» (далее - ООО «СД Строй», Общество) законодательства об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, о рекламе.

Прокуратурой Калининского района г. Новосибирска проведена проверка исполнения ООО «СД Строй» законодательства об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, о рекламе.

На основании ч. 7 ст. 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – ФЗ «О рекламе») реклама, связанная с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, должна содержать адрес сайта единой информационной системы жилищного строительства в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет», на котором осуществляется размещение проектной декларации, предусмотренной федеральным законом, фирменное наименование (наименование) застройщика либо указанное в проектной декларации индивидуализирующее застройщика коммерческое обозначение. Реклама, связанная с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, может содержать коммерческое обозначение, индивидуализирующее объект (группу объектов) капитального строительства (в случае строительства многоквартирных домов - наименование жилого комплекса), если такое коммерческое обозначение (наименование жилого комплекса) указано в проектной декларации.

Проверкой установлено, что реклама строящихся многоквартирных домов, размещенная ООО «СД Строй» в Сети Интернет по электронным адресам:

1. <https://www.google.ru/search?q=жилой+комплекс+цивилизация&ie=UTF-8&oe=UTF-8&hl=ru-ru&client=safari>,
2. https://цивилизация-жк.рф/?utm_source=google-poisk&utm_medium=cpc&utm_campaign=%7Bcampaign_id%7D&utm_content=%7Bad_id%7D&utm_term=цивилизация%20дом&gclid=EA

не содержит адрес сайта единой информационной системы жилищного строительства в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет», на котором осуществляется размещение проектной декларации, предусмотренной федеральным законом, фирменное наименование (наименование) застройщика либо указанное в проектной декларации индивидуализирующее застройщика коммерческое обозначение.

Часть 1 статьи 14.3 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2-6 настоящей статьи, частью 4 статьи 14.3.1, статьями 14.37, 14.38, 19.31 настоящего Кодекса.

Факт отсутствия адреса сайта единой информационной системы жилищного строительства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на котором осуществляется размещение проектной декларации, предусмотренной федеральным законом, подтверждается материалами проверки: актом осмотра рекламных материалов от 07.11.2021, письменными объяснениями представителя ООО «СД Строй», другими материалами дела.

ООО «СД Строй» в Новосибирское УФАС России представлены следующие пояснения.

Нарушение устранено в кратчайшие сроки (утром 11.11.2021 г. рекламные материалы ООО «СД Строй» были дополнены адресом сайта ЕИСЖС в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, на котором осуществляется размещение проектной декларации, предусмотренной федеральным законом, и фирменным наименованием (наименование) застройщика). Проведен анализ причин возникновения нарушения, указанного в представлении.

В результате проведенной служебной проверки было установлено, что отсутствие вышеуказанной информации в рекламных материалах было обусловлено ненадлежащим их составлением специалистами подрядной организации при отсутствии должного контроля за их работой со стороны ответственного исполнителя застройщика - главного бухгалтера ООО «СД Строй» <...>.

К главному бухгалтеру ООО «СД Строй» <...> применено дисциплинарное взыскание - объявлено замечание, а также указано на необходимость усилить контроль за содержанием рекламных материалов, в том числе, размещенных в сети Интернет. В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ лица, совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно - распорядительных или административно - хозяйственных функций несут административную ответственность как должностные лица.

Таким образом, в действиях главного бухгалтера ООО «СД Строй» <...> содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ.

Место совершения административного правонарушения - Новосибирская область, г. Новосибирск, Завельцовский район, Красный проспект, д. 200 офис 1110/3.

Время совершения административного правонарушения - 07.11.2021 (дата выявления правонарушения).

В ходе рассмотрения административного дела №054/04/14.3-2219/2021 Новосибирским УФАС России установлено следующее.

В соответствии с Письмом ФАС России от 04.07.2016 №АД/45250/16 «Об информации на сайте», не является рекламой информация о производимых или реализуемых товарах (оказываемых услугах), размещенная на официальном сайте производителя или продавца данных товаров (лица, оказывающего данные услуги), если указанные сведения предназначены для информирования посетителей сайта об ассортименте товаров (услуг), правилах пользования, а также непосредственно о продавце, производителе товара или лице, оказывающем услуги, и т.п., следовательно, на такую информацию положения Федерального закона «О рекламе» не распространяются.

По состоянию на 16.11.2021г. сайт цивилизация-жк.рф содержит следующую информацию:

«Квартиры в ЖК комфорт-класса «ЦИВИЛИЗАЦИЯ» в Новосибирске от 13 320 рублей/месяц... Цивилизация здесь и сейчас жилой комплекс комфорт-класса на ул. Василия Клевцова, 1 от 81000 руб.за м² Этап 1.1 сдан Срок сдачи этапа 1.2 –II квартал 2022 года Планировки и цены получить специальное предложение Главное о проекте...Визуализация...Преимущества... Квартиры... Выбор недвижимости... Галерея...Ход строительства... О застройщике... Застройщик ЖК «Цивилизация» - ООО «СД СТРОЙ» (ИНН 5402041158, ОГРН 1185476012941)... Проектная декларация на сайте ЕИСЖС Дом 1: наш.дом.рф».

Следовательно, на указанном сайте размещается информация об ООО «СД СТРОЙ», о деятельности данной организации, об объектах недвижимости, реализуемых при строительстве ЖК «Цивилизация», данным застройщиком, акциях, контактах ООО «СД Строй» и т.д.

Такая информация рекламой не является, положения ФЗ «О рекламе» на такую информацию не распространяются.

При этом при рассмотрении материалов дела Новосибирским УФАС России установлено размещение в поисковой системе «Google» информации следующего содержания:

«реклама <https://www.цивилизация-жк.рф/> ЖК «Цивилизация» - Официальный сайт застройщика Квартира от 81 000 рублей за кв.м. Скидка при покупке в ипотеку. См. планировки и цены на сайте. Просторные кухни. Квартиры и студии. Высота потолков 2,68м. Типы: студии, 1-комнатные квартиры, 2-комнатные квартиры.»

Данная информация не содержит адрес сайта единой информационной системы жилищного строительства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на котором осуществляется размещение проектной декларации, предусмотренной ч.7 ст.28 ФЗ «О рекламе».

Следовательно, в действиях главного бухгалтера ООО «СД Строй» <...> (<...>) содержится правонарушение, ответственность за которое предусмотрена ч.1 ст.14.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

При рассмотрении дела №054/04/14.3-2219/2021 защитник <...> (<...>) с нарушением согласился. Пояснил об устранении данного нарушения и размещении надлежащей информации в рекламных материалах, а именно – адреса сайта наш.дом.рф.

Рассмотрев материалы дела об административном правонарушении, Новосибирское УФАС России приходит к выводу о том, что в материалах дела имеется достаточно доказательств для принятия законного, обоснованного и мотивированного решения по делу.

Факты нарушения удостоверяются: постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении от 11.11.2021г., материалами административного дела.

С учетом имеющихся в деле доказательств, Новосибирское УФАС России считает доказанным наличие в действиях <...> состава административного правонарушения.

В соответствии со статьей 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Частью 1 статьи 1.6 КоАП РФ установлено, что лицо, привлекаемое к административной ответственности, не может быть подвергнуто административному наказанию иначе как на основании и в порядке, установленных законом.

Административным правонарушением в соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Как следует из диспозиции части 1 статьи 14.3 КоАП РФ, объектом правонарушения являются общественные отношения в сфере государственного регулирования рекламы.

Объективная сторона правонарушения выражена в нарушении рекламодателем запрета распространения рекламы, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, без указания адреса сайта единой информационной системы жилищного строительства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на котором осуществляется размещение проектной декларации, предусмотренной федеральным законом, фирменного наименования (наименования) застройщика либо указанного в проектной декларации индивидуализирующего застройщика коммерческого обозначения.

Объективная сторона правонарушения, совершенного главным бухгалтером ООО «СД Строй» (ОГРН 1185476012941) <...>, выражается в распространении в ноябре 2021г. в сети Интернет рекламы, содержащей вышеуказанные нарушения.

Субъектом данного правонарушения является должностное лицо – главным бухгалтером ООО «СД Строй» (ОГРН 1185476012941) <...>

Субъективная сторона правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.14.3 КоАП РФ, совершенного главным бухгалтером ООО «СД Строй» (ОГРН 1185476012941) <...>, характеризуется умыслом.

В соответствии с ч.1 ст.2.2 КоАП РФ, административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично.

Доказательств принятия <...> всех зависящих от нее мер по соблюдению установленных правил и норм в рамках рассмотрения настоящего дела не установлено.

Вред в административных правонарушениях, составы которых являются формальными, презюмируется самим фактом совершения деяния.

С учетом имеющихся в деле доказательств, наличие состава вменяемого административного правонарушения в действиях главного бухгалтера ООО «СД Строй» (ОГРН 1185476012941) Ситниковой С.В. доказано.

В соответствии со ст.3.1 КоАП РФ административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения, целью которой является предупреждение совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Согласно ст.4.1 КоАП РФ административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с КоАП РФ.

При назначении административного наказания должностному лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение лица, обстоятельства смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельством, смягчающих и отягчающих административную ответственность, не установлено.

Оснований, исключающих производство по делу об административном правонарушении, перечень которых установлен статьей 24.5 КоАП РФ, не установлено.

Применение положений статьи 2.9 КоАП РФ, и освобождение главного бухгалтера ООО «СД Строй» (ОГРН 1185476012941) <...> от административной ответственности признано невозможным, ввиду следующего.

В соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В соответствии с постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 №5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Согласно п.18 Постановления Пленума ВАС РФ от 2 июня 2004 г №10, квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях и производится с учетом положений пункта 18 данного Постановления применительно к обстоятельствам конкретного совершенного лицом деяния.

В данном случае каких-либо исключительных обстоятельств не установлено.

При этом необходимо иметь в виду, что с учетом признаков объективной стороны некоторых административных правонарушений, они ни при каких обстоятельствах не могут быть признаны малозначительными, поскольку существенно нарушают охраняемые общественные отношения.

Данное правонарушение не является малозначительным и посягает на общественные отношения в области предпринимательской деятельности, связанные с реализацией ряда конституционных принципов, а именно единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защиты конкуренции и создания условий для эффективного функционирования товарных рынков, реализации права потребителей на получение добросовестной и достоверной рекламы.

Таким образом, наличие (отсутствие) существенной угрозы охраняемым общественным отношениям может быть оценено только с точки зрения степени вреда (угрозы вреда), причиненного непосредственно установленному публично-правовому порядку деятельности.

Отсутствие у <...> объективной невозможности для соблюдения требований законодательства и своевременного принятия мер по устранению нарушения материалами дела не установлено.

На рассмотрении дела об административном правонарушении <...> каких-либо иных доказательств не представлено.

Новосибирское УФАС России отмечает, что согласно ч.2.2 ст.4.1 КоАП предпосылками для снижения административного штрафа выступают: исключительные обстоятельства, связанные с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, личностью и имущественным положением привлекаемого к административной ответственности физического лица, и, если минимальный размер административного штрафа для должностного лица составляет не менее пятидесяти тысяч рублей.

Доказательства трудного финансового положения <...> не представлены.

Исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, позволяющих применить положения ч.2.2 ст.4.1 КоАП, в рамках производства по делу об административном правонарушении не установлено.

Сведения, позволяющие признать назначение наказания в виде административного штрафа излишне карательным, отсутствуют.

Таким образом, данное правонарушение не подпадает под действие ч.2.2 ст.4.1 КоАП.

Срок давности привлечения главного бухгалтера ООО «СД Строй» <...> к административной ответственности, установленный статьей 4.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Данное правонарушение совершено <...> впервые, не нанесло вредных последствий, не повлекло угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также не причинило имущественного ущерба.

В соответствии со ст.4.1.1 КоАП РФ, являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено

соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Согласно сведениям из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства от 26.11.2021г., ООО «СД Строй» (ОГРН 1185476012941) является микропредприятием. В соответствующий реестр ООО «СД Строй» включено 10.03.2018г.

Рассмотрев материалы дела, учитывая характер правонарушения, финансовое положение лица, наличие смягчающего обстоятельства, установленного п.1 ч.1 ст.4.2, отсутствие отягчающих обстоятельств, установленных ст.4.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях, руководствуясь статьями 3.4, 4.1.1, 4.2, 14.3, 23.48, 29.6 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать главного бухгалтера ООО «СД Строй» (ОГРН 1185476012941) <...> (<...>) виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.14.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях.
2. Применить к главному бухгалтеру ООО «СД Строй» <...> меру административной ответственности в виде предупреждения.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии со статьями 30.1-30.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии со ст.31.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

В соответствии со ст. 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, резолютивная часть Постановления объявлена немедленно.