

РЕШЕНИЕ

по делу №082/10/18.1-221/2021

результатам рассмотрения жалобы на действия организатора торгов

Резолютивная часть объявлена 17.01.2022

Решение в полном объеме изготовлено 20.01.2022

г.

Симферополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее по тексту – Комиссия Крымского УФАС России) в составе:
данные изъяты

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя *данные изъяты* (далее по тексту – Заявитель) (вх. (№1686/10 от 20.12.2021) на действия организатора торгов – Государственное автономное учреждение «Распорядительная дирекция имущества Республики Крым» (далее по тексту – Организатор торгов, ГАУ «РДИ РК») (ИНН 9102025610, КПП 910201001, ОГРН 1149102041648) при проведении открытого аукциона (в электронной форме) по продаже имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым и закреплённого за ГАУ «РДИ РК» на праве оперативного управления – Лот 1: имущество и иные сооружения комплекса «Черноморское», расположенное по адресу: Республика Крым, Черноморский район, пгт Черноморское, ул. 60 лет Октября, 1, общей начальной минимальной стоимостью 24 704 776 (двадцать четыре миллиона семьсот четыре тысячи семьсот семьдесят шесть) рублей 35 копеек (с учетом НДС) (извещение на сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» - <https://torgi.gov.ru> №231121/8466482/14 от 23.11.2021 (аукцион), лот №1, торговая процедура №5589 на сайте <https://freetrade.expert/>) с непосредственным участием и участием посредством удаленного доступа через программу «TrueConf Server»: *данные изъяты*

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту - ФЗ «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

20.12.2021 в Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя (вх. №1686/10) на действия Организатора торгов при проведении открытого аукциона (в электронной форме) по продаже имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым и закреплённого за ГАУ «РДИ РК» на праве оперативного управления.

Крымским УФАС России жалоба Заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным частью 6 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» и принята к рассмотрению по существу (извещение №231121/8466482/14).

В жалобе Заявитель указывает следующие доводы:

1. Необоснованный отказ Организатором торгов в допуске к аукциону по причине того, что документы, предоставленные в составе заявки Заявителя невозможно открыть доступными программными средствами.
2. Необоснованный отказ Организатором торгов в допуске к аукциону по причине невнесения задатка, предусмотренного документацией об аукционе и извещением.

Представитель Организатора торгов с доводами, указанными в жалобе Заявителя не согласился, огласив пояснения, изложенные в возражениях от 27.12.2021 и дополнения к ним. Согласно возражениям, оператор электронной торговой площадки - общество с ограниченной ответственностью «Фритрейд» (далее по тексту – Оператор ЭТП «Фритрейд») обеспечивает функции доступа к системе электронной площадки, осуществляет регистрацию участников, приём заявок, обеспечивает непрерывность функционирования программных и технических средств, а также равный доступ участников торгов к участию в торгах, а также несёт иную ответственность, связанную с функциональными обязанности торговой площадки. Именно Оператор ЭТП «Фритрейд» обеспечивает создание, обработку и хранение в электронной форме заявок на участие в торгах, а также протоколов о результатах проведения торгов и иных документов, созданных программными ресурсами ЭТП, обеспечивает хранение, защиту информации,

содержащейся в заявках, в том числе сохранность этой информации, предупреждение и пресечение уничтожения информации, ее несанкционированное изменение и копирование, нарушения штатного режима обработки информации, включая технологическое взаимодействие с другими информационными системами. Оператором ЭТП «Фритрейд» были переданы документы Заявителя, предоставленные в составе заявки, которые Организатору торгов было невозможно открыть доступными программными средствами, установленными для чтения форматов Portable Document Format (.PDF/ISO 32000), а при открытии документов в электронной форме соответствующее программное обеспечение информирует о повреждении файлов или о наличии сбоя декодировки в отношении всех представленных документов Заявителя. По второму доводу Заявителя Организатор торгов пояснил, что пунктом 128 Правил установлена обязанность организатора аукциона вернуть в течение пяти рабочих дней с даты поступления уведомления об отзыве заявки на участие в аукционе задаток заявителю, отзывавшему свою заявку на участие в аукционе. В связи с поступлением организатору аукциона уведомления об отзыве 13.12.2021 года в 17:11 заявителем заявки на участие в торговой процедуре № 5589, денежные средства, направленные на счёт организатора торгов платёжным поручением от 11.12.2021 №187, в соответствии с требованиями пункта 128 Правил были возвращены заявителю. В соответствии с положениями об отделах Учреждения, управление денежными средствами осуществляет финансовый отдел. Переписка между структурными подразделениями и должностными лицами учреждения осуществляется согласно «Инструкции по организации и ведению делопроизводства в ГАУ «РДИ РК», согласно которой зарегистрированные внутренние документы направляются на рассмотрение директору и с резолюцией направляются для исполнения в структурные подразделения. В связи с чем, уполномоченным отделом была подготовлена служебная записка о возврате денежных средств, которая после регистрации и резолюции директора направлена на исполнение финансовому отделу. С учётом изложенного, денежные средства, находившиеся на лицевом счёте на момент окончания срока подачи заявок, были возвращены заявителю в течение 5-ти рабочих дней в силу прямого указания пункта 128 Правил.

В ходе изучения представленных документов Комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

Организатором торгов 23.11.2021 на официальном сайте

<https://torgi.gov.ru> опубликовано извещение о проведении открытого аукциона (извещение №231121/8466482/14).

Предметом аукциона является продажа имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым и закрепленного за Государственным автономным учреждением «Распорядительная дирекция имущества Республики Крым».

Основанием проведения аукциона является Постановление Государственного Совета Республики Крым от 23.05.2018 № 1996-1/18 «О даче согласия на отчуждение недвижимого имущества из государственной собственности Республики Крым», распоряжения Совета министров Республики Крым от 19.11.2021 № 1537-р «О предоставлении согласия на отчуждение имущества Республики Крым», приказа Государственного автономного учреждения «Распорядительная дирекция имущества Республики Крым» «Об отчуждении имущества» от 23.11.2021 № 656.

Аукционная документация была разработана в соответствии с Гражданским кодексом РФ, Порядком отчуждения имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым и закрепленного за государственными унитарными предприятиями и государственными учреждениями Республики Крым на праве хозяйственного ведения и оперативного управления, утвержденным Постановлением Совета Министров Республики Крым от 11.11.2014 №438, с учетом норм статьи 17.1 ФЗ «О защите конкуренции», Приказа Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 №67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее по тексту – Порядок).

Извещение о проведении открытого аукциона разработано в соответствии с Порядком.

Дата и время начала приема заявок: 24.11.2021 09:10.

Дата и время окончания приема заявок: 14.12.2021 09:10.

Дата и время начала рассмотрения заявок: 14.12.2021 09:10.

Дата окончания рассмотрения заявок: 15.12.2021.

Место представления заявок: Заявки на участие в аукционе, подписанные ЭП, вместе с прилагаемыми к ним документами направляются в электронной форме на сайт <https://freetrade.expert>.

Место проведения торгов: Торги проводятся на электронной торговой площадке, находящейся в интернете по адресу <https://freetrade.expert> в соответствии с Регламентом (Редакция 15, действующая на момент проведения торгов с 00:00 19.10.2021).

Дата проведения аукциона: 16.12.2021 в 11:30.

Аукцион по состоянию на 17.01.2022 имеет статус: состоявшийся.

Протоколом №1 от 15.12.2021 Заявитель был отклонён от участия в торгах по следующим причинам:

Документы, предоставленные в составе заявки участника невозможно открыть доступными программными средствами, установленными для чтения форматов Portable Document Format (PDF/ISO 32000). При открытии документов в электронной форме соответствующее программное обеспечение информирует о повреждении файлов или о наличии сбоя декодировки в отношении всех представленных документов участника.

Также, пунктом 128 Порядка установлено, что заявитель вправе отозвать заявку в любое время до установленной даты и времени начала рассмотрения заявок на участие в аукционе. В случае если было установлено требование о внесении задатка, организатор аукциона обязан вернуть задаток указанному заявителю в течение пяти рабочих дней с даты поступления организатору аукциона уведомления об отзыве заявки на участие в аукционе.

В связи с поступлением организатору аукциона уведомления об отзыве 13.12.2021 в 17:11 заявителем заявки на участие в торговой процедуре № 5589, денежные средства, направленные на счет организатора торгов платёжным поручением от 11.12.2021 № 189, в соответствии с требованиями пункта Порядка, возвращены заявителю.

Отсутствие необходимых сведений об участнике, в том числе документов, установленных документацией об аукционе и извещением, а также невнесение задатка, предусмотренного документацией об аукционе и извещением, влечет последствия для

участника, установленные подпунктом 3, подпунктом 1 пункта 24 Порядка, подпунктом 1, 3 пункта 6.3, раздела 6 Аукционной документации.

В отношении довода жалобы Заявителя о необоснованном отказе Организатором торгов по причине отсутствия возможности открыть доступными программными средствами, Комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

На главной странице официального сайта Оператора ЭТП «Фритрейд» по ссылке Нормативные документы :: Фритрейд (freetrade.expert) в открытом доступе размещён Регламент.

Регламент является договором присоединения в соответствии со статьей 428 ГК РФ и присоединение осуществляется путем предоставления заявления на регистрацию на ЭТП. При этом лицо выражает согласие с условиями Регламента в момент подачи заявки на регистрацию и считается присоединившимся к Регламенту с момента его регистрации Оператором и внесения в реестр Участников ЭТП (договорные отношения).

Разделом 9.3. Регламента определён порядок приёма заявок на участие в торгах.

Пунктом 9.3.9. Регламента установлено, что Оператор ЭТП «Фритрейд» передаёт Организатору торгов поданные заявки на участие в торгах после окончания срока подачи заявок, установленного извещением о проведении торгов.

Как пояснил представитель Организатора торгов, Аукционная комиссия не смогла открыть доступными программными средствами, установленными для чтения форматов Portable Document Format (PDF/ISO 32000) и при открытии документов в электронной форме соответствующее программное обеспечение информировала о повреждении файлов.

При таких обстоятельствах Организатор торгов не мог в установленном порядке рассмотреть заявку Заявителя. Довод жалобы Заявителя о необоснованном отклонении заявки со стороны Организатора торгов не подтверждён.

В отношении довода жалобы Заявителя о необоснованном отказе Организатором торгов по причине невнесения задатка Заявителем,

предусмотренного документацией об аукционе и извещением, Комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

Из пояснений представителей Заявителя следует, что 13.12.2021 16:05:20 Заявитель обратился к Оператору ЭТП «Фритрейд» о подтверждении получения площадкой заявки №10850, поданной 13.12.2021 в 14:12. Представитель Оператора ЭТП «Фритрейд» в телефонном режиме рекомендовал отозвать заявку и подать её повторно.

13.12.2021 17:11 Заявитель отозвал заявку и подал повторно заявку №10858 13.12.2021 в 17:42.

Согласно пункту 128 Порядка Заявитель вправе отозвать заявку в любое время до установленных даты и времени начала рассмотрения заявок на участие в аукционе. В случае если было установлено требование о внесении задатка, организатор аукциона обязан вернуть задаток указанному заявителю в течение пяти рабочих дней с даты поступления Организатору торгов уведомления об отзыве заявки на участие в аукционе.

Данным пунктом установлена обязанность Организатора торгов вернуть задаток в течение пяти рабочих дней с даты поступления уведомления об отзыве заявки на участие в аукционе.

Из пояснений представителей Организатора торгов следует, что 13.12.2021 с поступлением организатору аукциона уведомления об отзыве в 17:11 Заявителем заявки №10850, денежные средства, направленные на счёт организатора торгов платежным поручением от 11.12.2021 № 187, в соответствии с требованиями пункта 128 Порядка были возвращены заявителю. Денежные средства находившиеся на лицевом счете на момент окончания срока подачи заявок, подлежали возврату в течение 5-ти рабочих дней.

Комиссией Крымского УФАС России при осмотре представленных документов и объяснений сторон сделан вывод о том, что в действиях Организатора торгов отсутствует нарушения требований Порядка.

Довод жалобы Заявителя о необоснованном отказе Организатором торгов по причине невнесения задатка не нашёл своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, жалоба Заявителя признана необоснованной.

На основании изложенного и в соответствии с пунктом с частью 20 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Крымского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия (бездействие) организатора торгов – ГАУ «РДИ РК» при проведении открытого аукциона (в электронной форме) по продаже имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым и закреплённого за ГАУ «РДИ РК» на праве оперативного управления (извещение на сайте <https://torgi.gov.ru> №231121/8466482/14 от 23.11.2021, лот №1, торговая процедура №5589 на сайте <https://freetrade.expert/>) необоснованной.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Республики Крым в течение трёх месяцев со дня принятия решения.