

Решение по делу № 91
о нарушении законодательства РФ о размещении заказов

16 мая 2011 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

заместителя руководителя – начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

главного специалиста эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

в присутствии представителей: КП Брянской области «Управление капитального строительства», Департамента государственных закупок Брянской области, ООО «ОПТЭК».

рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа ООО «ОПТЭК» на действия КП Брянской области «Управление капитального строительства» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на закупку оборудования (для лаборатории иммуногистохимии) для объекта «Онкогематологический центр ГУЗ «Брянская областная детская больница» г. Брянск по заявке Казенного предприятия Брянской области «Управление капитального строительства», установила:

15.03.2011 г. уполномоченным органом Департамент государственных закупок Брянской области по заявке КП Брянской области «Управление капитального строительства» на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru размещены извещение и документация об аукционе в электронной форме на закупку оборудования (для лаборатории иммуногистохимии) для объекта «Онкогематологический центр ГУЗ «Брянская областная детская больница» г. Брянск по заявке Казенного предприятия Брянской области «Управление капитального строительства». Документация об аукционе утверждена директором КП Брянской области «Управление капитального строительства». На момент рассмотрения жалобы государственный контракт не заключен.

До рассмотрения жалобы в адрес Брянского УФАС России представлены возражения КП Брянской области «Управление капитального строительства» на жалобу ООО «ОПТЭК» (вх. № 2282 от 16.05.2011 года).

Заявитель в жалобе отмечает, что КП Брянской области «Управление капитального строительства» нарушены положения законодательства о размещении заказов, поскольку: во-первых характеристики медицинского оборудования для лаборатории иммуногистохимии: автомата для окрашивания гистологических срезов и мазков, установки для гистологической проводки тканей соответствуют товарам определенного производителя медицинского оборудования Sakura Япония; во-вторых, КП Брянской области «Управление капитального строительства» установлено требование о предоставлении при поставке оборудования сертификата соответствия Госстандарта РФ, санитарно-эпидемиологического заключения, однако, оборудование на поставку которого размещается заказ, не входит в перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации, установленный Постановлением Правительства РФ «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии» от 01.12.2009 года №982. Кроме того, согласно письма Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека № 01/9646-0-32 от 29.06.2010 года выдача санитарно-эпидемиологических заключений прекращена с 01.07.2010 года.

Представитель Заявителя поддержал заявленные доводы, однако документального подтверждения отсутствия ультразвуковых датчиков уровня объема реагентов (п. 2.15), датчиков надежности соединения клапана с емкостями (п. 2.16), перемешивания реагентов (пункт 2.18) у установки для гистологической проводки тканей MTM I/II производства SLEE Mainz не представил.

Представитель КП Брянской области «Управление капитального строительства» не согласился с доводами, изложенными в жалобе, и по существу вопроса пояснил следующее:

1. В соответствии с пунктом 24 позиции №1 технического задания «Автомат для окрашивания гистологических срезов и мазков» определено количество аппаратов для окраски – не менее 1 штуки, что позволяет участникам размещения заказа предложить к поставке необходимое количество аппаратов для окраски, имеющих общее количество резервуаров для окраски не менее 40.

2. По позиции №2 технического задания «Установка для гистологической проводки тканей» заказчиком указаны технические характеристики обусловлено более высокими требованиями к качеству оборудования, так: меньший объем емкостей для реагентов и для парафина обусловлен экономичностью расхода реагентов и парафина, большее количество емкостей для парафина обеспечивает пропитку препарата более чистым парафином. Наличие ЖК – дисплея и полнофункциональной клавиатуры подразумевает наличие любого способа управления аппаратом (кнопки управления, сенсорное управление).

Кроме того, представитель КП Брянской области «Управление капитального строительства» пояснил, что указанным характеристикам установки для гистологической проводки тканей соответствует не только установка производства Sakura, но и производства Shandon Varistain Gemini, однако технических характеристик, подтверждающих соответствие установки для гистологической проводки тканей Shandon Varistain Gemini не представлено.

3. По вопросу установления требования о предоставлении при поставке оборудования сертификата соответствия Госстандарта РФ, санитарно-эпидемиологического заключения представитель КП Брянской области «Управление капитального строительства» пояснил, что в документации об аукционе срок выпуска оборудования установлен 2010-2011 год, то следовательно требование о предоставлении данных документов является обоснованным для оборудования, выпущенного в начале 2010 года.

Заслушав представителей КП Брянской области «Управление капитального строительства», заявителя, изучив представленные документы, возражения, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о размещении заказов), Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. КП Брянской области «Управление капитального строительства» нарушены требования ч.1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным статьями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 Закона о размещении заказов и требования ч.3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку КП Брянской области «Управление капитального строительства» установлена совокупность технических характеристик установки для гистологической проводки тканей, свидетельствующая о товаре конкретного производителя: так, в рамках рассмотрения жалобы при обозрении технических

характеристик медицинского оборудования установлено, что по позициям 2.9, 2.10, 2.11 пункта 2 технического задания документации об аукционе в электронной форме определены такие характеристики установки для гистологической проводки тканей, как объем емкостей для реагентов не более 3,45л., количество емкостей для парафина не менее 4 шт., объем емкостей для парафина – не более 2,85 л, что в совокупности указывает на установку для гистологической проводки тканей производства Sakura и не позволяет участникам размещения заказа представить иные модели установки для гистологической проводки тканей в том числе:

- серии HISTOMASTER, объем станций для парафина которых 3 литра, однако количество парафиновых ванн – 3;
- Medit Германия, количество парафиновых ванн 4, однако, объем емкости для реагентов 3,5л;
- Leica ASP200 S, количество парафиновых ванн 3, вместимостью 4,3 литра.

КП Брянской области «Управление капитального строительства» в п. 2.1. позиции 2 технического задания документации об аукционе в электронной форме установлено требование о наличии у установки для гистологической проводки тканей ЖК-дисплея с подсветкой и полнофункциональной клавиатурой, что не позволяет участникам размещения заказа предложить к поставке установку для гистологической проводки тканей с сенсорным дисплеем без клавиатуры (Leica, MPM) либо ЖК-дисплея с расположенными под ним кнопками управления (Shandon Excelsior).

Кроме того, пунктом 14 информационной карты документации об аукционе в электронной форме и пунктом 2.1.2 проекта государственного контракта предусмотрено, что поставщик при поставке оборудования обязан вместе с товаром передать Заказчику сертификат соответствия Госстандарта России, санитарно-эпидемиологическое заключение Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, что влечет за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку медицинское оборудование, закупаемое в рамках открытого аукциона в электронной форме не подлежит обязательной сертификации в соответствии с перечнем продукции, подлежащей обязательной сертификации, установленным Постановлением Правительства РФ от 01.12.2009 года №982 «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии». Кроме того, выдача санитарно-эпидемиологических заключений прекращена с 01.07.2010 года (письмо Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека № 01/9646-0-32 от 29.06.2010 года). Довод заказчика о предоставлении вышеуказанных документов только при поставке оборудования, выпущенного в начале 2010 года не принимается комиссией во внимание, поскольку в соответствии с п.10 ст. 41.12 Закона о размещении заказов контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме и документации об открытом аукционе в электронной форме, а пунктом 2.1.2 проекта государственного контракта установлена обязанность поставщика при поставке товара любого года выпуска передать вышеуказанные документы.

2. КП Брянской области «Управление капитального строительства» не нарушены требования ч.1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 Закона о размещении заказов и требования ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, при установлении по позиции 1 технического задания «Автомат для окрашивания гистологических срезов и мазков» общего количества резервуаров для окраски – не менее 40, поскольку в соответствии с пунктом 24 позиции 1 технического задания предусмотрена комплектация автомата для окрашивания гистологических срезов и мазков аппаратами для окраски в количестве не менее 1 шт., что позволяет участникам размещения заказа предложить к поставке иное количество аппаратов для окраски, которое удовлетворяло бы потребность заказчика по общему количеству резервуаров для окраски.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь, частями 9, 10 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов,

Решила:

1. Признать жалобу ООО «ОПТЭК» на действия на действия КП Брянской области «Управление капитального строительства» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на закупку оборудования (для лаборатории иммуногистохимии) для объекта «Онкогематологический центр ГУЗ «Брянская областная детская больница» г. Брянск по заявке Казенного предприятия Брянской области «Управление капитального строительства» частично обоснованной в части установления технических характеристик установки для гистологической проводки тканей, влекущих ограничение количества участников размещения заказа, установления требования о предоставлении при поставке товара сертификатов соответствия Госстандарта РФ, санитарно-эпидемиологическое заключение.

2. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях КП Брянской области «Управление капитального строительства» (241002, г. Брянск, ул.Ромашина,6) нарушение требований ч.1 ст. 41.6, ч. 3.1 ст.34 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

3. Выдать КП Брянской области «Управление капитального строительства» (241002, г. Брянск, ул.Ромашина,6), уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области, ЗАО «Сбербанк - Автоматизированная система торгов» предписание об устранении нарушений требований ч.1 ст. 41.6, ч. 3.1 ст. 34 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

4. Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Предписание
об устранении нарушений
законодательства о размещении заказов

16 мая 2011 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

заместителя руководителя – начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

главного специалиста эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ.

на основании своего решения от 16 мая 2011 г. по рассмотрению жалобы участника размещения заказа ООО «ОПТЭК» на действия КП Брянской области «Управление капитального строительства» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на закупку оборудования (для лаборатории иммуногистохимии) для объекта «Онкогематологический центр ГУЗ «Брянская областная детская больница» г. Брянск по заявке Казенного предприятия Брянской области «Управление капитального строительства»,

руководствуясь пунктом 2 части 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

предписывает:

I. КП Брянской области «Управление капитального строительства» устранить нарушения требований ч. 1 ст. 41.6, ч. 3.1 ст. 34 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд",

Нарушения устранить путем:

1. Внесения изменений в документацию об аукционе в электронной форме на закупку оборудования (для лаборатории иммуногистохимии) для объекта «Онкогематологический центр ГУЗ «Брянская областная детская больница» г. Брянск с учетом требований ч. 1 ст. 41.6, ч. 3.1 ст. 34 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и решения Брянского УФАС России от 16.05.2011 года:

1.1. установить в техническом задании документации об аукционе в электронной форме на закупку оборудования (для лаборатории иммуногистохимии) для объекта «Онкогематологический центр ГУЗ «Брянская областная детская больница» г. Брянск технические характеристики установки для гистологической проводки тканей, позволяющие участникам размещения заказа сделать предложение о поставке товара, соответствующего потребности заказчика и не влекущие ограничение количества участников размещения заказа.

1.2. Исключить из содержания документации об аукционе в электронной форме и пункта 2.1.2 проекта государственного контракта требование о предоставлении сертификата соответствия Госстандарта РФ, санитарно-эпидемиологического заключения Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

2. Продления срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме в порядке и сроки, предусмотренные ч.7 ст. 41.7 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

3. Направления в адрес уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области документацию об аукционе в электронной форме на закупку оборудования (для лаборатории иммуногистохимии) для объекта «Онкогематологический центр ГУЗ «Брянская областная детская больница» г. Брянск с учетом внесенных изменений и информации о продлении срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме.

II. Уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области совершить действия, направленные на обеспечение исполнения предписания, выданного КП Брянской области «Управление капитального строительства» путем размещения на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru изменений в документацию об аукционе в электронной форме на закупку оборудования (для лаборатории иммуногистохимии) для объекта «Онкогематологический центр ГУЗ «Брянская областная детская больница» г. Брянск в соответствии с требованиями ч. 1 ст. 41.6, ч. 3.1 ст. 34 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и продления срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

III. ЗАО «Сбербанк - Автоматизированная система торгов» совершить действия, направленные на обеспечение исполнения предписания, выданного КП Брянской области «Управление капитального строительства» путем возвращения поданных ранее участниками размещения заказа заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на закупку оборудования (для лаборатории иммуногистохимии) для объекта «Онкогематологический центр ГУЗ «Брянская областная детская больница» г. Брянск с уведомлением о возможности вновь подать заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме с учетом внесенных изменений.

Предписание должно быть исполнено в срок до 27 мая 2011 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 27 мая 2011 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.