

резюлютивная часть решения оглашена 22 марта 2011 года
в полном объеме решение изготовлено 28 марта 2011 года

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...>- председатель Комиссии – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти, члены Комиссии – <...> – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, <...> – специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

рассмотрев дело № ТГ08-02/2011-40 по признакам нарушения части 1 статьи 15, части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции») Управлением муниципального имущества и земельных ресурсов г. Воткинска (далее - Управление),

в присутствии представителей:

ответчика по делу – Управления муниципального имущества и земельных ресурсов г. Воткинска –<...> (доверенность от 17.12.2010 г.),<...> (доверенность от 17.12.2010 г.),

в отсутствии заинтересованного лица по делу – ИП<...>,

у с т а н о в и л а:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике рассмотрело материалы Акта проверки соблюдения антимонопольного законодательства Управлением муниципального имущества и земельных ресурсов г. Воткинска от 14.12.2010 года №116 в части принятия решения №291А от 23.09.2008 года «О передаче в аренду помещения по адресу: Удмуртская Республика, г. Воткинск, Пролетарская, 19», заключения 23.09.2008 года договора аренды объекта муниципального нежилого фонда целевым назначением №428-08 без проведения торгов, заключения 30.12.2008 года дополнительного соглашения «О внесении изменений в договор аренды нежилого помещения, расположенного по адресу: Удмуртская Республика, г. Воткинск, Пролетарская, 19».

Учитывая, что действия Управления муниципального имущества и земельных ресурсов г. Воткинска по принятию решения №291А от 23.09.2008 года «О передаче в аренду помещения по адресу: Удмуртская Республика, г. Воткинск, Пролетарская, 19», заключению договора аренды объекта муниципального нежилого фонда целевым назначением №428-08 от 23.09.2008 года, заключению 30.12.2008 года дополнительного соглашения «О внесении изменений в договор аренды нежилого помещения, расположенного по адресу: Удмуртская Республика, г. Воткинск, Пролетарская, 19» без проведения торгов имеют признаки нарушения части 1 статьи 15, части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закона «О защите конкуренции»), 18.01.2011 года Удмуртским УФАС России в отношении Управления муниципального имущества и земельных ресурсов г. Воткинска было возбуждено дело №ТГ08-02/2011-40 о нарушении антимонопольного законодательства.

К участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица было привлечено ИП <...>.

В ходе рассмотрения дела Комиссией исследованы следующие документы и информация:

1. Договоры №428-08 аренды объекта муниципального нежилого фонда целевым назначением от 23.09.2008 года. №17/07-БП безвозмездного пользования муниципальным имуществом от 10.10.2007 года;

2. Решение Управления муниципального имущества и земельных ресурсов г. Воткинска №291А от 23.09.2008 года «О передаче в аренду помещения по адресу: Удмуртская Республика, г. Воткинск, ул. Пролетарская, 19»;
3. Постановление Администрации города Воткинска от 03.10.2007 года №2010;
4. Дополнительные соглашения «О внесении изменений в договор аренды нежилого помещения, расположенного по адресу: Удмуртская Республика, г. Воткинск, ул. Пролетарская, 1, №428-08 от 23.09.2008 года» от 30.11.2008 года, от 30.12.2008 года;
5. Копии свидетельств о внесении записи в ЕГРЮЛ Управления муниципального имущества и земельных ресурсов города Воткинска от 11.02.2008 года серия <...> ;
6. Письменные пояснения Управления муниципального имущества и земельных ресурсов г. Воткинска №188 от 09.03.2011 года, ИП <...> вх. №2508 от 09.03.2011 года.

Ответчиком по делу –Управлением муниципального имущества и земельных ресурсов г. Воткинска представлены письменные пояснения от 09.03.2011 года №188, подписанные начальником Управления <...>, из которых следует, что до заключения договора аренды с ИП<...> объект аренды муниципального имущества находился во владении и пользовании у ИП <...> на условиях договора безвозмездного пользования №17/07-БП от 10.10.2007 года, заключенного на основании постановления Администрации г. Воткинска от 03.10.2007 года №2010 «О передаче имущества в безвозмездное пользование», в соответствии с которым объект передавался в безвозмездное пользование на период проведения капитального ремонта. После завершения ремонта договор безвозмездного пользования был прекращен, и заключен договор аренды. Такая практика позволяла восстанавливать муниципальные объекты, доводя их до состояния возможного использования.

Управление муниципального имущества и земельных ресурсов г. Воткинска считает свои действия по заключению договора №428-08 аренды муниципального нежилого фонда целевым назначением от 23.09.2008 года правомерными и не противоречащими антимонопольному законодательству.

В настоящее время объект включен в Прогнозный план приватизации муниципального имущества г. Воткинска на 2009-2011 года, и подлежит продаже на открытых торгах в связи с отсутствием у арендатора преимущественного права выкупа помещения.

Комиссия Удмуртского УФАС России, рассмотрев документы и пояснения, установила следующее.

23.09.2008 года между Управлением муниципального имущества и земельных ресурсов г. Воткинска и ИПБЮЮЛ <...> заключен договор №428-08 аренды объекта муниципального нежилого фонда целевым назначением.

Срок действия договора аренды – с 01.10.2008 года по 31.12.2008 года.

Объектом договора аренды является встроенное помещение в 5-этажном жилом кирпичном доме, общей площадью 349 кв.м., расположенное по адресу: Удмуртская Республика, г. Воткинск, ул. Пролетарская, 19.

На момент передачи в аренду указанное имущество входило в состав муниципальной имущественной казны г. Воткинска.

Данный договор аренды заключен на основании решения Управления муниципального имущества и земельных ресурсов города Воткинска от 23.09.2008 года №291А.

30.11.2008 года между Управлением муниципального имущества и земельных

ресурсов города Воткинска и ИПБОЮЛ <...> заключено дополнительное соглашение о внесении изменений в договор аренды №428-08 от 23.09.2008 года, согласно которому, в связи с заключением брака <...> и изменением фамилии с <...> на <...>, в договоре аренды №428-08 от 23.09.2008 года вместо «<...>» читать «<...>».

30.12.2008 года между Управлением муниципального имущества и земельных ресурсов города Воткинска и ИПБОЮЛ <...> заключено дополнительное соглашение о внесении изменений в договор аренды №428-08 от 23.09.2008 года, согласно которому, при добросовестном исполнении обязательств по договору, по истечении срока действия договора и отсутствии письменных возражений любой из сторон договор продолжает свое действие на неопределенный срок.

В соответствии с частью 1 статьи 422 Гражданского кодекса Российской Федерации при заключении договора на новый срок у сторон возникают новые правоотношения, которые должны соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим на момент их возникновения.

Таким образом, данной нормой Гражданского кодекса Российской Федерации установлен приоритет специального закона и иных нормативных правовых актов. Таким специальным законом является Закон «О защите конкуренции».

02.07.2008 года вступил в действие Федеральный закон от 30.06.2008 года №108-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон от 21.07.2005 года №115-ФЗ «О концессионных соглашениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которым в Закон «О защите конкуренции» внесена статья 17.1, устанавливающая особый порядок заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества.

В соответствии с частью 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции», заключение договора аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров за исключением предоставления указанных прав на такое имущество в случаях, предусмотренных законом.

С момента вступления в силу статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции», заключение указанных в данной статье договоров без проведения торгов, в том числе заключение дополнительных соглашений, увеличивающих срок действия договоров, является нарушением требований, предусмотренных статьей 17.1 Закона «О защите конкуренции», лишает других хозяйствующих субъектов возможности претендовать на право заключения договора аренды объектов государственного, муниципального недвижимого имущества.

Таким образом, заключение Управлением муниципального имущества и земельных ресурсов г. Воткинска договора №428-08 аренды объекта муниципального нежилого фонда целевым назначением от 23.09.2008 года, дополнительного соглашения от 30.12.2008 года без проведения торгов, нарушают порядок, установленный частью 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции».

С момента вступления в силу Закона «О защите конкуренции» (с 26.10.2006 года)

любое предоставление муниципального имущества в аренду, в том числе, заключение на новый срок (продлонгация) договоров аренды должно осуществляться в соответствии с требованиями Закона «О защите конкуренции»: по результатам проведения торгов или по согласованию с антимонопольным органом в порядке предоставления муниципальных преференций.

Несоблюдение указанных требований является нарушением антимонопольного законодательства.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» запрещены ограничивающие конкуренции акты и действия (бездействия) органов местного самоуправления, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в части, предоставляющие хозяйствующему субъекту муниципальное имущество в приоритетном порядке.

Предоставление муниципального имущества конкретному хозяйствующему субъекту без проведения торгов (конкурса, аукциона) создает для данного хозяйствующего субъекта преимущественные условия в получении указанного имущества во временное владение и (или) пользование и препятствует доступу к муниципальному ресурсу неопределенного круга лиц, которые также могут иметь намерение приобрести вышеуказанные права в отношении муниципального имущества.

Таким образом, действия Управления муниципального имущества и земельных ресурсов г. Воткинска по принятию решения от 23.09.2008 года №291А, заключению договора от 23.09.2008 года №428-08 аренды объекта муниципального нежилого фонда целевым назначением, заключению дополнительного соглашения от 30.12.2008 года без проведения торгов либо без получения предварительного согласия антимонопольного органа нарушают требования части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

Принимая во внимание установление факта совершения нарушения Управлением муниципального имущества и земельных ресурсов г. Воткинска требований части 1 статьи 15, части 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции», Комиссия Удмуртского УФАС России считает необходимым, на основании пп.«г» п.3 ч.1 ст.23 Закона «О защите конкуренции», выдать Управлению муниципального имущества и земельных ресурсов предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

23.08.2009 года вступил в силу Федеральный закон от 17.07.2009 года №160-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым введена в действие статья 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающая административную ответственность за действия (бездействие) должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов, органов местного самоуправления, иных, осуществляющих функции указанных лиц и организаций, государственных внебюджетных фондов, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности.

Учитывая, что действия Управления муниципального имущества и земельных

ресурсов г. Воткинска по принятию решения от 23.09.2008 года №291А, заключению договора от 23.09.2008 года №428-08 аренды объекта муниципального нежилого фонда целевым назначением, заключению дополнительного соглашения от 30.12.2008 года без проведения торгов либо без получения предварительного согласия антимонопольного органа допущены Управлением муниципального имущества и земельных ресурсов г. Воткинска после вступления в действие указанной нормы, Комиссия приходит к выводу об отсутствии оснований для передачи материалов дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении производства по делу об административном правонарушении.

Руководствуясь статьей 23, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и пунктом 3.43 Административного регламента ФАС России по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства, утвержденного приказом ФАС России от 25.12.2007 № 447, Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

р е ш и л а :

1.Признать Управление муниципального имущества и земельных ресурсов г. Воткинска нарушившим часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части принятия решения от 23.09.2008 года №291А, заключения договора от 23.09.2008 года №428-08 аренды объекта муниципального нежилого фонда целевым назначением, заключению дополнительного соглашения от 30.12.2008 года без проведения торгов либо без получения предварительного согласия антимонопольного органа.

2.Признать Управление муниципального имущества и земельных ресурсов г. Воткинска нарушившим часть 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части заключения договора от 23.09.2008 года №428-08 аренды объекта муниципального нежилого фонда целевым назначением, заключения дополнительного соглашения от 30.12.2008 года без проведения торгов либо без получения предварительного согласия антимонопольного органа.

3.Выдать предписание Управлению муниципального имущества и земельных ресурсов г. Воткинска о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

При предоставлении муниципального имущества во владение и (или) временное пользование хозяйствующим субъектам обеспечить соблюдение порядка предоставления такого имущества, установленного главами 4, 5 Закона «О защите конкуренции».

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>