

# ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

## УПРАВЛЕНИЕ ПО РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ)

### РЕШЕНИЕ

по делу № 06-191/15 по нарушению законодательства о контрактной системе в сфере закупок

г. Якутск резолютивная часть оглашена 08 апреля 2015 года

составлено в полном объеме 13 апреля 2015 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по контролю закупок (далее также - Комиссия Якутского УФАС России) в составе:

Сидоровой С.В. - заместителя начальника отдела контроля закупок Якутского УФАС России, заместителя председателя Комиссии Якутского УФАС России;

Сидоровой Я.Д. - старшего государственного инспектора отдела контроля закупок Якутского УФАС России, члена Комиссии Якутского УФАС России;

Сидоровой Т.А. - старшего государственного инспектора отдела контроля закупок Якутского УФАС России, члена Комиссии Якутского УФАС России,

при участии:

от заявителя общества с ограниченной ответственностью «Якутская промышленная перерабатывающая компания» (далее также - ООО «ЯППК», Общество, заявитель): Николаев А.А., Пермин С.Ю. (представители по доверенности);

от аукционной комиссии и заказчика Якутского института водного транспорта (филиал) федерального бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Новосибирская государственная академия водного транспорта» (далее - ЯИВТ (филиал) ФГБОУ ВО «ЯИВТ», заказчик, аукционная комиссия): Теселкин С.О. (представитель по доверенности);

рассмотрев жалобу ООО «Якутская промышленная перерабатывающая компания» на действия аукционной комиссии ЯИВТ (филиал) ФГБОУ ВО «НГВТ» при проведении электронного аукциона на оказание услуг по сбору и транспортировке ТБО для нужд Якутского института водного транспорта (филиал) ФГБОУ ВО «Новосибирская государственная академия водного транспорта» (извещение № **316100017915000002**), проведя в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона

т 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также - Закон о контрактной системе, Закон № 44-ФЗ, Закон о КС) внеплановую проверку осуществления закупки,

у с т а н о в и л а:

1 апреля 2015 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступила жалоба ООО «ЯППК» на действия аукционной комиссии ЯИВТ (филиал) ФГБОУ ВО «НГAVT» при проведении электронного аукциона на оказание услуг по сбору и транспортировке ТБО для нужд Якутского института одного транспорта (филиал) ФГБОУ ВО «Новосибирская государственная академия водного транспорта» (извещение № **0316100017915000002**).

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещена информация о поступлении жалобы, времени и месте ее рассмотрения.

Рассмотрение жалобы назначено на 08 апреля 2015 года в 14 часов 30 минут.

По результатам рассмотрения жалобы от заинтересованных лиц возражений не поступило.

**В ходе рассмотрения дела представители ООО «ЯППК» пояснили,** Обществом обжалуются действия аукционной комиссии в части признания второй части заявки не соответствующей требованиям аукционной документации на основании непредоставления в составе второй части заявки копии действующей лицензии на осуществление деятельности по обезвреживанию и (или) размещение отходов I-IV класса опасности (виды работ: обезвреживание отходов I класса опасности, обезвреживание отходов IV класса опасности), полученной в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон о лицензировании, Закон № 99-ФЗ).

Заявитель также указывает, что вышеуказанное требование незаконно, поскольку предметом закупки является лишь сбор и транспортировка твердых бытовых отходов, а не размещение и/или обезвреживание отходов 1-4 класса опасности.

Комиссия не должна признать жалобу необоснованной, выдать предписание.

**Представитель комиссии, заказчика с жалобой ООО «ЯППК» не согласился и пояснил следующее.**

Комиссия по осуществлению закупок при принятии решения о признании второй части заявки заявителя руководствовалась положениями аукционной документации, где заказчиком было установлено требование о предоставлении в составе второй части заявки копии действующей лицензии на осуществление деятельности по обезвреживанию и (или) размещение отходов I-IV класса опасности (виды работ: обезвреживание отходов I класса опасности, обезвреживание отходов IV класса опасности), полученной в соответствии с Законом № 99 – ФЗ.

просит признать жалобу необоснованной.

**омиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха Якутия), заслушав лиц, участвующих в деле, изучив имеющиеся в деле документы, становила следующее.**

0 марта 2015 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) заказчиком размещены звещение № 0316100017915000002 о проведении электронного аукциона на оказание слуг по сбору и транспортировке ТБО для нужд Якутского института водного анспорта (филиал) ФГБОУ ВО "Новосибирская государственная академия водного анспорта".

ачальная (максимальная) цена контракта составила 199 870,00 руб.

0 марта 2015 года проведена процедура рассмотрения первых частей заявок, о ем составлен протокол № 0316100017915000002.

огласно указанному протоколу до срока окончания подачи заявок на участие в лектронном аукционе поступили 4 четыре заявки с защищенными номерами 4707829, 140244, 9531317, 8316783.

ешением аукционной комиссии все участники закупки допущены к участию в лектронном аукционе.

7 апреля 2015 года на электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» роведен электронный аукцион. Предложения участников закупки выглядят едующим образом:

№ п/п	Предложения о цене контракта, ранжированные по мере убывания	Тип цены	Время поступления предложения	Номер заявки
1	94590.65	понижение	27.03.2015 05:34:31	3, защищенный номер заявки: 9531317
2	95590.00	понижение	27.03.2015 05:34:09	2, защищенный номер заявки: 5140244
3	149009.10	понижение	27.03.2015 04:56:30	4, защищенный номер заявки: 8316783

0 марта 2015 года проведена процедура подведения итогов электронного аукциона, о чем составлен протокол № 0316100017915000002.

огласно указанному протоколу, аукционной комиссией вторые части заявок частников закупки № 5140244 (ООО «Новые экологические технологии»), 8316783 ООО «ТехноЭнергоРесурс») признаны соответствующими требованиям аукционной окументации; заявка участника № 9 5 31317 (ООО «ЯППК») признана не оответствующей.

а основании требования Управления Федеральной антимонопольной службы по еспублике Саха (Якутия), в соответствии с частью 7 статьи 106 Закона о контрактной истеме, закупка в части подписания контракта приостановлена до рассмотрения

жалобы по существу.

**Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) считает жалобу ООО «ЯППК» необоснованной по следующим основаниям.**

Заявителем обжалуются действия аукционной комиссии в части признания второй части заявки ООО «ЯППК» не соответствующей требованиям аукционной документации на основании не предоставления в составе второй части заявки копии действующей лицензии на осуществление деятельности по обезвреживанию и (или) размещению отходов I-IV класса опасности (виды работ: обезвреживание отходов I класса опасности, обезвреживание отходов IV класса опасности), полученной в соответствии с Законом о лицензировании.

Согласно чч. 1, 2 ст. 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

Следовательно, на основании вышеизложенного следует, что аукционная комиссия при принятии решения о соответствии или о несоответствии второй части заявки участника закупки **руководствуется исключительно положениями аукционной документации.**

Как следует из материалов дела, в п. 27 Информационной карты аукционной документации установлено следующее требование к участнику закупки: Соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки (участник размещения заказа в составе второй части заявки представляет копию действующей лицензии на осуществление деятельности по обезвреживанию и (или) размещению отходов I-IV класса опасности (виды работ: обезвреживание отходов I класса опасности, обезвреживание отходов IV класса опасности)), полученной в соответствии с ФЗ от 04.05.2011 г. №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», или наличие действующей лицензии на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов I-IV класса опасности, полученной в соответствии с ФЗ от 08.08.2001 г. №128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

В соответствии с п. 2 ч. 6 ст. 69 Закона № 44-ФЗ заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае, непредоставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона.

Как установлено материалами дела, в составе второй части заявки участника

акупки ООО «ЯППК» отсутствовала копия лицензии на осуществление деятельности по обезвреживанию и (или) размещение отходов I-IV класса опасности (виды работ: безвреживание отходов I класса опасности, обезвреживание отходов IV класса опасности), следовательно, заявителем в составе второй части заявки не представлен документ, предусмотренный п. 2 ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе.

Таким образом, аукционной комиссией правомерно признана заявка участника закупки ООО «ЯППК» несоответствующей требованиям, установленным в аукционной документации.

Жалоба подлежит признанию необоснованной.

### **ходе проведения внеплановой проверки установлено следующее.**

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о КС документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

Согласно п. 2 ч. 5 ст. 66 Закона о КС вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки - соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Следовательно, если в соответствии с законодательством Российской Федерации объект закупки относится к лицензируемым видам деятельности, заказчик в извещении о проведении закупки, а также в аукционной документации обязан устанавливать требование к участнику закупки о наличии соответствующей лицензии, предусмотренной законодательством Российской Федерации.

При этом, согласно ч. 6 ст. 66 Закона о КС требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи документов и информации, не допускается.

Между тем, как установлено из содержания извещения о проведении данной закупки код ОКПД установлен следующий: ОКПД 90.03.13.113 - услуги по сбору мусора из мусорных урн и контейнеров в общественных местах и его вывозу.

Также согласно пп. 3, 18 Информационной карты аукционной документации установлено следующее:

объект закупки: услуги по сбору и транспортировке твердо-бытовых отходов (ТБО) (п. 3);

условия оказания услуг: **услуги по вывозу и дальнейшей передаче твердых бытовых отходов (ТБО) специализированным (имеющим лицензию) организациям с целью их захоронения на полигонах и иных предприятиях, имеющих соответствующие разрешения на захоронение отходов (п. 18).**

аналогичное установлено и в Приложении № 5 «Техническое задание», п. 1.1. проекта государственного контракта.

роме того, как следует из пояснений представителя заказчика предметом закупки является сбор и транспортировка твердых бытовых отходов в контейнерах с территории ЯИВТ (филиал) ФГБОУ ВО «НГавт» по адресам: РС (Я), г. Якутск, ул. одников, д. 1/3 - спортзал, ул. Водников, д. 1/4 - общежитие № 2.

аким образом, как установлено из материалов дела, а также из пояснения представителя заказчика предметом закупки является только **сбор и транспортировка** твердых бытовых отходов в контейнерах с территории ЯИВТ (филиал) ФГБОУ ВО «НГавт».

ри этом, в соответствии с пунктом 30 части 1 статьи 12 Федерального закона РФ от 4.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», лицензированию подлежит деятельность **по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности.**

огласно статье 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»:

обезвреживание отходов - обработка отходов, в том числе сжигание и беззараживание отходов на специализированных установках, в целях предотвращения вредного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду;

размещение отходов - хранение и захоронение отходов.

**ледовательно, деятельность по сбору и вывозу (транспортированию) отходов, в соответствии с действующим законодательством, не является лицензируемым видом деятельности.**

соответствии с этим в аукционной документации, заказчиком в нарушение п. 1 ч. 1 ст. 31, п. 2 ч. 1 ст. 64, ч. 6 ст. 66 Закона о контрактной системе установлено незаконное требование о наличии у участников закупки копии действующей лицензии на осуществление деятельности по обезвреживанию и (или) размещению отходов I-IV класса опасности (виды работ: обезвреживание отходов I класса опасности, безвреживание отходов IV класса опасности и ее предоставления в составе той части заявки на участие в электронном аукционе.

омиссия Якутского УФАС России также обращает внимание заказчика на то, что Федеральный закон от 08.08.2001 № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» утратил силу в связи с принятием Федерального закона РФ от 4.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

огласно ч. 8 ст. 69 Закона о контрактной системе <...> протокол должен содержать <...> информацию о порядковых номерах заявок, решение о соответствии или о

есоответствии заявок на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о нем, с обоснованием этого решения и **с указанием** положений астоящего Федерального закона, которым не соответствует участник такого аукциона, **положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка** на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем, информацию о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждой заявки на участие в таком аукционе.

Между тем, как следует из представленных материалов, протокол подведения итогов электронного аукциона № 0316100017915000002 не содержит указаний на положения аукционной документации, которым не соответствует заявка участника закупки ООО «ЯППК».

Таким образом, аукционной комиссией нарушено требование ч. 8 ст. 69 Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия),

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «ЯППК» на действия аукционной комиссии ЯИВТ (филиал) ФГБОУ ВО «НГАВТ» при проведении электронного аукциона на оказание услуг по сбору и транспортировке ТБО для нужд Якутского института водного транспорта (филиал) ФГБОУ ВО «Новосибирская государственная академия водного транспорта» (извещение № 0316100017915000002) **необоснованной**.
2. Признать государственного заказчика Якутский институт водного транспорта (филиал) федерального бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Новосибирская государственная академия водного транспорта» нарушившим требования п. 1 ч. 1 ст. 31, п. 2 ч. 1 ст. 64, ч. 6 ст. 66 Закона о контрактной системе.
3. Выдать государственному заказчику Якутский институт водного транспорта (филиал) федерального бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Новосибирская государственная академия водного транспорта» предписание об устранении допущенных нарушений.
4. Признать аукционную комиссию Якутского института водного транспорта (филиал) федерального бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Новосибирская государственная академия водного транспорта» нарушившей требования ч. 8 ст. 69 Закона о контрактной системе.
5. Выдать аукционной комиссии Якутского института водного транспорта (филиал) федерального бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Новосибирская государственная академия водного

транспорта» предписание об устранении допущенного нарушения.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня вынесения.

Заместитель председателя комиссии

С.В. Луковцева

Члены комиссии:

Я.Д. Осипова

А. Нанова