

миссия Оренбургского УФАС России по контролю в сфере осуществления закупок  
далее по тексту - Комиссия Оренбургского УФАС России) в составе:

Председателя Комиссии:, Членов Комиссии:

в присутствии представителей:

Федерального казенного учреждения Следственный изолятор № 3 Управления  
Федеральной службы исполнения наказаний по Оренбургской области –

ОО «Дез.центр» -

рассмотрев жалобу ООО «Дез.Центр» на действия Федерального казенного  
учреждения Следственный изолятор № 3 Управления Федеральной службы  
исполнения наказаний по Оренбургской области при проведении электронного  
аукциона на услуги по дезинсекции и дератизации (номер извещения №  
53100016118000021),

СТАНОВИЛА:

15 мая 2018 г. в Оренбургское УФАС России поступила жалоба ООО «Дез.Центр»  
далее – Заявитель) на действия Федерального казенного учреждения Следственный  
изолятор № 3 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по  
Оренбургской области при проведении электронного аукциона на услуги по  
дезинсекции и дератизации (номер извещения № 0353100016118000021) (далее -  
аукцион).

В связи с поступившей жалобой, в порядке ч. 7 ст.106 Федерального закона РФ от  
04.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для  
обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной  
системе), Заказчику, оператору электронной площадки выставлено требование о  
восстановлении осуществления закупки в части заключения контракта до  
рассмотрения жалобы по существу.

Представитель Заявителя пояснил, что при определении требований к участникам  
электронного аукциона Заказчик незаконно не включил в список требований для  
участия в электронном аукционе обязательное наличие у организации лицензии на  
осуществление таких работ, так как такая работа входит в перечень и понятие –  
медицинская деятельность.

Представители Заказчика жалобу просили признать необоснованной, пояснили, что в  
рамках действующего законодательства Российской Федерации работы (услуги) по  
дезинфектологии в случае их организации и выполнения при оказании видов  
медицинской помощи, указанных в Постановлении Правительства Российской  
Федерации от 16.04.2012 г. № 291, отнесены к медицинской деятельности и подлежат  
лицензированию. При осуществлении дезинфекционной деятельности в целях  
обеспечения дезинфекции, дезинсекции и дератизации, которые не предусматривают  
осуществление мероприятий в рамках оказания медицинской помощи и не являются  
медицинской услугой, необходимость получения лицензии на осуществление

медицинской деятельности отсутствует.

результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с ч. 3 ст. 99 Закона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Оренбургского УФАС России, проанализировав представленные документы, заслушав доводы сторон, пришла к следующим выводам:

12.2017 г. на официальном сайте Российской Федерации (единая информационная система) для размещения информации о размещении закупок в сети Интернет [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и на электронной площадке было размещено извещение и документация об аукционе на услуги по дезинсекции и дератизации (номер вещения № 0353100016118000021).

Исходная (максимальная) цена контракта составляет 63 765,12 рублей.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с извещением и документацией о проведении электронного аукциона № 0353100016118000021 объектом закупки является «Услуги по дезинсекции и дератизации».

В соответствии с частью 1 статьи 41 Конституции Российской Федерации каждый гражданин Российской Федерации имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь.

Федеральный закон Российской Федерации «Об основах охраны здоровья граждан Российской Федерации» № 323-ФЗ от 21.11.2011 г. (далее - Закон об основах охраны здоровья граждан) является основным актом федерального законодательства, закрепляющим как общие принципы правового регулирования отношений в сфере охраны здоровья граждан, так и особые права отдельных категорий граждан в данной сфере.

Охрана здоровья граждан - система мер политического, экономического, правового, социального, научного, медицинского, в том числе санитарно-противоэпидемического (профилактического) характера, осуществляемых органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, их должностными лицами и иными лицами, гражданами в целях профилактики заболеваний, сохранения и укрепления физического и психического здоровья каждого человека, поддержания его долголетней активной жизни, предоставления ему медицинской помощи (пункт 2 статьи 2 Закона N 323-ФЗ).

Меры, возникающие в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения как одного из основных условий реализации, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду, регулируются Федеральным законом Российской Федерации «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» № 52-ФЗ от 30.03.1999 г. (далее - Закон о санитарно-эпидемиологическом

агополучии населения).

соответствии со статьей 1 Закона о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия - это организационные, административные, инженерно-технические, медико-санитарные, теринарные и иные меры, направленные на устранение или уменьшение вредного действия на человека факторов среды обитания, предотвращение возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) и их ликвидацию.

в целях предупреждения возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) должны своевременно и в полном объеме проводиться предусмотренные санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия, в том числе мероприятия по осуществлению санитарной охраны территории Российской Федерации, введению ограничительных мероприятий (карантина), осуществлению производственного контроля, мер в отношении больных инфекционными заболеваниями, проведению медицинских осмотров, профилактических прививок, гигиенического воспитания и обучения граждан (пункт 1 статьи 29 Закона N 52-ФЗ).

иные мероприятия выполняются как в рамках осуществления медицинской деятельности, так и в рамках иных мероприятий, не относящихся к медицинской деятельности, таких как санитарная охрана территорий, ограничительные мероприятия (карантин), производственный контроль, гигиеническое воспитание и обучение.

в силу пункта 46 части 1 статьи 12 Федерального закона Российской Федерации «О лицензировании отдельных видов деятельности» № 99-ФЗ от 04.05.2011 г. (далее – закон о лицензировании отдельных видов деятельности), медицинская деятельность за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково") подлежит лицензированию.

согласно пункту 10 статьи 2 Закона об основах охраны здоровья граждан медицинская деятельность - это профессиональная деятельность по оказанию медицинской помощи, проведению медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований, санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и профессиональная деятельность, связанная с трансплантацией (пересадкой) органов и (или) тканей, обращением донорской крови (или) ее компонентов в медицинских целях.

порядок лицензирования медицинской деятельности установлен Положением о лицензировании медицинской деятельности.

пунктом 3 Положения о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково") предусмотрено, что медицинскую деятельность составляют работы (услуги) по перечню согласно приложению, которые выполняются при оказании первичной медико-санитарной, специализированной (в том числе

сокотехнологичной), скорой (в том числе скорой специализированной), палиативной медицинской помощи, оказании медицинской помощи при санаторно-курортном лечении, при проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в рамках оказания медицинской помощи, при трансплантации (пересадке) органов и (или) тканей, обращении донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях.

Перечень работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность, включены также работы (услуги) по дезинфектологии.

Требования к организации и осуществлению дезинфекционной деятельности установлены в Санитарно-эпидемиологических правилах СП 3.5.1378-03 "Санитарно-эпидемиологические требования к организации и осуществлению дезинфекционной деятельности", утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 09.06.2013 N 131 (далее - СП 3.5.1378-03).

Согласно пункту 3.1 СП 3.5.1378-03 дезинфекционная деятельность включает хранение, транспортировку, фасовку, упаковку, приготовление рабочих растворов, приманок и других форм применения, импрегнацию одежды, камерное обеззараживание вещей, санитарную обработку людей, обработку объектов (помещений, транспорта, оборудования), открытых территорий в целях обеспечения дезинфекции, дезинсекции дератизации, а также дезинфекцию и стерилизацию изделий медицинского значения и другие мероприятия.

При этом дезинфекция определена как работы по обеззараживанию помещений, транспорта, оборудования, мебели, посуды, белья, игрушек, изделий медицинского значения, предметов ухода за больными, пищевых продуктов, остатков пищи, делений, технологического оборудования по переработке сырья и продуктов, санитарно-технического оборудования, посуды из-под выделений, одежды, обуви, ков, постельных принадлежностей, питьевых и сточных вод, открытых территорий (п. 3.1 СП 3.5.1378-03).

Дезинсекция предусматривает истребительные мероприятия и защиту от нападения антропофильных членистоногих (тараканов, постельных клопов, блох, муравьев, мух, комаров, гамазовых клещей и других), имеющих эпидемиологическое, санитарно-гигиеническое и беспокоящее значение, в населенных пунктах (здания и прилегающая территория) и в открытой природе (п. 3.8.1 СП 3.5.1378-03).

Дератизация осуществляется с целью обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, создания благоприятных условий жизнедеятельности человека путем устранения и (или) уменьшения вредного воздействия грызунов на человека (п. 3.9.1 СП 3.5.1378-03).

Вместе с тем, приказом Минздравсоцразвития России от 08.10.2015 N 707н к специалистам, осуществляющим деятельность по специальности "Дезинфектология" установлены следующие квалификационные требования: уровень профессионального образования - высшее образование по специальности "Медико-профилактическое дело", подготовка в ординатуре по специальности "Дезинфектология"; дополнительное профессиональное образование - профессиональная переподготовка по специальности "Дезинфектология" при наличии подготовки в интернатуре/ординатуре по специальности "Эпидемиология".

оме того, приказом Минздравсоцразвития России от 23.07.2010 N 541н установлены требования к квалификации "Инструкторов дезинфекторов" и "Медицинских дезинфекторов".

соответствии с требованиями названного приказа данные работники осуществляют свою деятельность под руководством врача-дезинфектолога. При этом, на должность "Инструктора дезинфектора" назначается работник, имеющий среднее профессиональное (медицинское) образование по специальности "Медико-профилактическое дело" и сертификат специалиста "Дезинфекционное дело" без предъявления требований к стажу работы; на должность "Медицинский дезинфектор" назначается работник, имеющий среднее профессиональное образование по профилю выполняемой работы без предъявления требований к стажу работы или среднее (полное) общее образование и дополнительную подготовку по направлению профессиональной деятельности не менее 3 месяцев без предъявления требований к стажу работы.

Таким образом, в соответствии с действующим законодательством для осуществления дезинфекционной деятельности юридические лица независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, должны иметь лицензию на медицинскую деятельность по "дезинфектологии" и иметь в своем штате специалистов с необходимым медицинским образованием.

В связи с тем, что дезинфекционные, дезинсекционные, дератизационные работы (в комплексе или в отдельности) не выполняются по отношению к пациенту, они не являются медицинским вмешательством, и, соответственно, медицинской услугой и медицинской помощью, но являясь санитарно-противоэпидемическими (профилактическими) мероприятиями, включены в понятие "медицинская деятельность".

На основании изложенного, проанализировав положения аукционной документации, комиссия Оренбургского УФАС России приходит к выводу о том, что не установив требование о предоставлении копии лицензии на выполнение работ по дератизации и дезинсекции, Заказчик допустил нарушение требований, установленных п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч. 8 ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Оренбургского УФАС России,

ШИЛА:

Признать жалобу ООО «Дез.Центр» на действия Федерального казенного учреждения Следственный изолятор № 3 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Оренбургской области при проведении электронного аукциона на услуги по дезинсекции и дератизации (номер извещения № 53100016118000021), обоснованной.

Признать Федеральное казенное учреждение Следственный изолятор № 3

правления Федеральной службы исполнения наказаний по Оренбургской области  
рушившим п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе.

Выдать Федеральному казенному учреждению Следственный изолятор № 3  
правления Федеральной службы исполнения наказаний по Оренбургской области  
подписание об устранении допущенных нарушений Закона о контрактной системе.

Передать материалы дела должностному лицу Оренбургского УФАС России для  
решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по  
знакам ч. 4.2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных  
правонарушениях.

решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3-х месяцев со дня  
его принятия.

Председатель Комиссии

**Члены Комиссии**